

Marzo –  
Maggio  
2014

**ATTUAZIONE DELLA  
DELIBERA N. 77/2013  
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

*Comune di Catania*



**A.N.A.C.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione  
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



## INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Catania, in data 20 marzo 2014 e 30 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli specificatamente individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 20 marzo 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- monitoraggio dei tempi procedurali;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici.

Sono inoltre emerse carenze informative in relazione ai dati su:

- consulenti e collaboratori;
- canoni di locazione o affitto;
- pianificazione e governo del territorio.

In relazione ai contenuti del presente rapporto l'Autorità ha acquisito e valutato le osservazioni del Comune, inviate in data 9 maggio 2014 e riportate nell'ultimo paragrafo.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 30 maggio 2014 sono emerse carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici;
- pianificazione e governo del territorio.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

## **ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL’A.N.AC.**

### **Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”**

Il sito web istituzionale del Comune presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013.

### **Pubblicazione del Piano triennale della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016**

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risulta pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti – Anticorruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 risulta pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la trasparenza e l’integrità”.

### **Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga**

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi del Nucleo di Valutazione non risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”, né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, l’avvenuta pubblicazione del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi del Nucleo di Valutazione, redatte in data 24/04/2014, in base alla delibera A.N.AC. n. 77/2013.

### **Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo**

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all’art. 14 del d. lgs. n. 33/2013 e all’attestazione dell’OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l’Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Sindaco del Comune e all’OIV o struttura analoga.

Con tale comunicazione è stata sollecitata la pubblicazione, sul sito istituzionale del Comune, dell’attestazione dell’OIV, o struttura analoga, entro e non oltre il 30 aprile 2014. In caso di omessa o parziale pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico del Comune, rilevata nella

predetta attestazione, è stato chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni del Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, l'avvenuta pubblicazione dell'attestazione. Sono state altresì riscontrate carenze informative con riferimento ai dati sulle spese per la propaganda elettorale, sull'assunzione di cariche presso enti pubblici o privati nonché sullo svolgimento di incarichi con oneri a carico della finanza pubblica. Alla data del 30 maggio 2014 tali carenze non risultano essere state comunicate dal Nucleo di Valutazione all'Autorità.

### **Consulenti e collaboratori**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultano pubblicati tre link.

Il primo link, denominato "*Incarichi esterni - art. 3, comma 54, legge finanziaria n. 244 del 24/12/2007 – Aggiornato anno 2014*", rinvia all'elenco, in formato aperto, dei consulenti e dei collaboratori, sia a titolo oneroso che a titolo gratuito, con l'indicazione degli estremi degli atti di conferimento, dei soggetti cui sono stati conferiti incarichi, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato. L'elenco risulta aggiornato al 1 marzo 2014. Si evidenzia che non è possibile individuare se il dato pubblicato faccia riferimento a tutti gli uffici in cui l'amministrazione risulta articolata. Qualora alcuni uffici non abbiano conferiti incarichi, è necessario dare conto di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

Il secondo link, denominato "*Aggiornato anno 2013*", rinvia ad una pagina web in cui sono pubblicati ulteriori link relativi agli atti di conferimento, pubblicati in formato non aperto, degli incarichi di consulenza e collaborazione, sia a titolo oneroso che a titolo gratuito.

Il terzo link, denominato "*Curriculum vitae personale esterno all'Amministrazione - Legge Regionale 5 aprile 2011 art. 12 c. 6*", rinvia all'elenco dei curricula, redatti in conformità al modello europeo, dei consulenti e dei collaboratori, sia a titolo oneroso che a titolo gratuito. Si evidenzia, tuttavia, che il dato pubblicato non è completo, in quanto i curricula presenti in questo terzo elenco non corrispondono a tutti i nominativi dei consulenti e collaboratori indicati negli altri due elenchi.

Si segnala, pertanto, che la pubblicazione dei dati in tabelle o elenchi separati contenenti dati relativi a consulenti o collaboratori diversi genera dubbi sulla comprensibilità dell'informazione. Si

suggerisce in proposito di pubblicare i dati relativi a consulenti e collaboratori utilizzando un'unica tabella, in modo da rendere più chiara, completa e comprensibile l'informazione.

Si segnala, oltre all'omessa pubblicazione di alcuni curricula, la mancata pubblicazione dei dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali nonché delle attestazioni di avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse.

Si evidenzia infine l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che l'elenco dei consulenti e dei collaboratori è stato effettivamente riportato in un'unica tabella, in formato aperto e sono stati pubblicati i curricula mancanti, alcuni privi della data di aggiornamento.

Con riferimento ai dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali e alle attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse, è confermata la situazione rilevata in data 20 marzo 2014.

#### **Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedurali", sebbene predisposta, risulta priva di contenuti.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, l'avvenuta pubblicazione dei risultati del monitoraggio dei tempi procedurali, per l'anno 2013, con riferimento solo ad alcune direzioni.

#### **Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione", sebbene predisposta, risulta priva di contenuti.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che risultano effettivamente pubblicati gli elenchi di atti di concessione denominati:

- Direzione Ecologia ed Ambiente: Atti di concessioni di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese - Art. 26, comma 2, d. lgs. n. 33/2013 13.05.2014
- Contributi ai sensi della legge 431/98 art. 11 (integrazione canone di locazione)
- Borse di Studio erogate nel 2013 agli aventi diritto e riferiti all'anno scolastico 2009-2010

- Contributi e sovvenzioni alle Associazioni di Volontariato, facenti parte del Coordinamento Comunale del Volontariato di Protezione Civile. 22.04.2014
- Ripartizione somme scuola dell'infanzia e scuole primarie e secondarie di 1° grado Anno 2013 23.04.2014
- Uff. Gab. Direzione Gabinetto del Sindaco concessioni e patrocini Anno 2013 24.04.2014
- Direzione Pubblica Istruzione Assegnazione borse di studio alle famiglie degli alunni delle scuole statali e paritarie (primarie e secondarie di 1° grado) in possesso di i.s.e.e. non superiore ad €10.632,94- L. 10-03-2000 n.62 - anno scolastico 2009/2010
- Direzione Pubblica Istruzione Erogazione buoni libri di €61,97 su richiesta dei Dirigenti Scolastici e tramite gli stessi- anno scolastico 2011/2012.

Si evidenzia che in alcuni elenchi non risultano pubblicati la norma o titolo a base dell'attribuzione e il funzionario o dirigente responsabile del procedimento. Si rileva pertanto che i dati risultano pubblicati in diversi elenchi e non in un unico elenco come disposto dall'art. 27, c. 2, d.lgs. n. 33/2013.

Si evidenzia inoltre che, in calce alla pagina web, è stato specificato il divieto di diffusione di dati da cui sia possibile ricavare informazioni relative allo stato di salute e alla situazione di disagio economico-sociale degli interessati.

Ai sensi del d.lgs. n. 33/2013, art. 26, c. 4, non devono essere pubblicati i dati identificativi delle persone fisiche destinatarie di atti di concessione, qualora da tali dati sia possibile ricavare informazioni relative alla situazione di disagio economico-sociale degli interessati.

### **Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risulta pubblicato un documento, in formato aperto, denominato "*Inventario generale*", che contiene l'inventario del patrimonio del Comune redatto dalla Direzione Patrimonio, Provveditorato ed Economato, con l'indicazione dell'indirizzo e dei dati catastali degli immobili. Si evidenzia l'assenza della data di aggiornamento della pagina web, circostanza che non rende comprensibile a quale periodo si riferiscono i dati in argomento.

Nella sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" risulta pubblicato, in formato aperto, il documento denominato "Ammontare Canoni di Locazione 2013".

Il documento contiene l'ammontare complessivo, per l'anno 2013, dei canoni di locazione:

- versati per uffici comunali, scuole comunali, uffici giudiziari, affitti speciali;
- percepiti per gli alloggi di edilizia residenziale pubblica;
- percepiti per le concessioni demaniali;

- percepiti per gli immobili di proprietà.

Il dato pubblicato, tuttavia, non è completo, in quanto non risulta presente l'elenco dei singoli immobili utilizzati o posseduti, con l'indicazione dell'indirizzo e dei singoli canoni di affitto versati o percepiti dall'amministrazione.

Si evidenzia inoltre l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è stata pubblicata la data di aggiornamento dei dati relativi al patrimonio immobiliare e che nella sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" risultano pubblicati gli elenchi denominati:

- Ammontare complessivo Canoni di Locazione 2013
- Affitti speciali
- Affitti scuole
- Affitti Uffici Comunali
- Affitti Uffici Giudiziari
- Edilizia Residenziale Pubblica 2013
- Immobili in Locazione 2013
- Beni Demaniali 2013.

Negli elenchi risulta pubblicata la distinzione tra canoni attivi e canoni passivi, l'importo del singolo canone e la destinazione d'uso dei beni.

Si evidenzia che, in base all'orientamento n. 16 dell'Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

### **Pianificazione e governo del territorio**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG), è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Pianificazione e governo del territorio" risultano pubblicati due link.

Il primo link, "*Atti di pianificazione in itinere*", rinvia ad una pagina web in cui sono pubblicati i collegamenti che rimandano al Regolamento edilizio 2014 e alla Variante via Chiuse Lunghe, pubblicati in formato aperto.

Il secondo link, “*Atti di pianificazione vigenti*”, rinvia ad una pagina web in cui risultano pubblicati due collegamenti denominati “*P.R.G. Piccinato*” e “*PUA-VCS anno 2005*”. Il collegamento “*P.R.G. Piccinato*” rinvia a documenti, pubblicati in formato compresso non aperto, relativi al Piano Regolatore Generale. Il collegamento “*PUA-VCS anno 2005*” rinvia a documenti relativi al Piano Urbanistico Attuativo-Variante Catania Sud che sono però pubblicati in pagine web non funzionanti, in cui viene visualizzato un messaggio di errore. Si evidenzia, pertanto, che non è possibile stabilire se, con riferimento al Piano Regolatore Generale, il dato sia completo. Si segnala, inoltre, che la presenza di ripetuti link di rinvio potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell’informazione. In proposito, si suggerisce di pubblicare il PRG attraverso una modalità che ne consenta l’accesso diretto dalla sotto-sezione di primo livello “Pianificazione e governo del territorio”.

Si evidenzia, infine, l’assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 20 marzo 2014, salvo il ripristino dei link alla pagina web denominata “*PUA-VCS anno 2005*” in precedenza non funzionanti.

#### **Altri contenuti – Corruzione**

Dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Corruzione” risultano pubblicati, in formato aperto, i dati relativi al Responsabile prevenzione della corruzione. Quelli relativi al Responsabile della trasparenza sono invece disponibili, in formato aperto, nella sotto-sezione di secondo livello “Programma per la trasparenza e l’integrità”.

## **OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.**

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Sindaco, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Catania, chiedendo di inviare, entro il 9 maggio 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 9 maggio 2014, il Segretario Generale, nella qualità di Responsabile della Trasparenza, ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 30 maggio 2014, i cui esiti sono riportati nei singoli paragrafi predisposti per ciascuno degli obblighi di pubblicazione monitorati.