



Relazione semestrale sull'attività di alta sorveglianza del Presidente e di vigilanza collaborativa

Ufficio UOS - I° semestre 2023

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del regolamento di vigilanza collaborativa del 30 marzo 2022, ed è stata sottoposta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 19 settembre che ne ha disposto la pubblicazione sul sito istituzionale.

Principale finalità della relazione è quella di fornire, nel periodo di riferimento, un quadro riepilogativo dell'attività svolta dall'Ufficio Operativo Speciale (UOS) di esercizio dei poteri di alta sorveglianza del Presidente ai sensi dell'art. 30, d.l. 90/2014 e di vigilanza collaborativa ex art. 213, comma 3, lettera h), del d.lgs. 50/2016 assegnata dal Consiglio.

L'attività è consistita, secondo quanto previsto dai protocolli e accordi sottoscritti, nell'esame preliminare degli atti inerenti le seguenti fasi dell'affidamento:

- indizione della procedura;
- nomina della commissione giudicatrice;
- aggiudicazione;
- vicende della fase esecutiva (risoluzioni contrattuali, varianti, accordi bonari e transazioni);
- report riepilogativi degli affidamenti non soggetti a controllo preventivo in quanto di valore inferiore alle soglie stabilite nei protocolli.

Per ciascuna fase, la stazione appaltante (SA) ha predisposto e inviato al Presidente dell'Autorità la documentazione in bozza, prima della sua adozione. A seguito dell'esame da parte della UOS, è stato emesso un parere, in taluni casi favorevole, in altri contenente rilievi di legittimità e/o opportunità. Per questi ultimi, salvo correzioni e adeguamenti minori che si è richiesto alla stazione appaltante di apportare autonomamente, la UOS ha valutato il riscontro/controdeduzioni fornite.

All'esito dell'interlocuzione sulle questioni segnalate, il parere definitivo è stato favorevole, in caso di superamento delle criticità, oppure con presa d'atto della motivazione adottata dalla SA per lo scostamento dal parere stesso.



Ferma restando l'autonoma responsabilità della SA nell'adozione degli atti, l'attività è consistita nel fornire assistenza e supporto al fine di migliorare la qualità delle procedure e renderle pienamente trasparenti e conformi alla normativa attraverso verifiche tese ad intercettare e superare elementi di rischio con riferimento, tra l'altro, a:

- i) carenze ed errori formali o sostanziali sugli atti;
- ii) scelte procedurali adottate;
- iii) elementi meritevoli di approfondimento istruttorio con riferimento a eventuali conflitti di interesse o possibili motivi ostativi riguardanti l'incarico/ruolo ricoperto dai soggetti pubblici intervenuti nella procedura (Rup, commissari di gara, direttori dei lavori, ecc.);
- iv) criticità riguardanti il possesso dei requisiti di moralità e capacità economico finanziaria e tecnico professionale degli operatori economici aggiudicatari.

Gli ambiti sottoposti ai controlli sono stati i seguenti:

- nell'ambito dell'alta sorveglianza del Presidente ex art. 30, d.l. 90/2014, sono state verificate le procedure di affidamento inerenti la **ricostruzione pubblica post sisma Italia Centrale 2016/2017**;
- con riferimento alla vigilanza collaborativa ex art. 213, d.lgs. 50/2016, sono state verificate le procedure inerenti la bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale di **Bagnoli-Coroglio (BC)**, la fiera di **Expo 2025 Osaka** e l'emergenza e ricostruzione **Isola di Ischia**.

Nel complesso, sono stati adottati un totale di 394 pareri, di cui solo 96 (24%) senza rilievi, rilasciati con tempi medi di circa 7 giorni, e riguardanti procedure di affidamento di valore globale di circa 244 milioni di euro.

Nella tabella annessa sono riportati, per ciascuna fase di ogni procedura vigilata, il numero dei pareri emessi, la tipologia degli stessi in relazione alla presenza di rilievi o meno e l'importo degli affidamenti.

Infine è stato evidenziato il **tempo medio di rilascio dei pareri**, quantificato in **7,19 giorni medi** e calcolato sulla base dei giorni lavorativi trascorsi dall'acquisizione della richiesta della stazione appaltante alla casella mail UOS all'invio del parere sottoscritto dal Presidente dell'ANAC.

Alta sorveglianza del Presidente e Vigilanza collaborativa - Ufficio UOS - I° Semestre 2023

Nr.	Stazione appaltante e procedure sottoposte a vigilanza collaborativa e accordo per l'alta sorveglianza	Settore	Fase di gara	Pareri emessi *				Valore stimato
				Nr. Pareri	Con rilievi da riscontrare	Con rilievi in autonomia	Senza rilievi	
1	Invitalia Spa: progettazione e costruzione del Padiglione Italia per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Appalto integrato	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 24.000.000,00
			Espletamento procedura	2	1		1	
			Aggiudicazione					
2	Invitalia Spa: affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato e servizi connessi in favore del Commissariato generale di sezione per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti	1		1		€ 4.320.539,54
			Espletamento procedura	1		1		
			Aggiudicazione					
3	Invitalia Spa: affidamento del servizio di Project Manager e servizi connessi in favore del Commissariato generale di sezione per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti	1		1		€ 920.000,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
4	Invitalia Spa: ulteriori attività contrattuali del Commissariato generale di sezione per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Report	1	1			//
5	Invitalia Spa: servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di	Appalto integrato	Predisposizione documenti					//

	bonifica del lotto Parco dello Sport nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa		Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	2	2			
6	Invitalia Spa: accordo quadro per l'affidamento dei servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del Parco Urbano, bonifica del sedime delle infrastrutture e realizzazione di infrastrutture nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Appalto integrato	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura	1		1		
			Aggiudicazione	1	1			
7	Invitalia Spa: appalto per l'affidamento della fornitura di energia elettrica nel complesso "la porta del parco" nel sito di interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Forniture	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 250.000,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
8	Invitalia Spa: Appalto per affidamento dei servizi di pulizia e derattizzazione presso nell'edificio "La Porta del Parco", nel sito di interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti	2	2			€ 137.327,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	2			2	
9	Invitalia Spa: appalto per l'affidamento dei servizi operativi privati di protezione e controllo delle aree, nel sito di interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)	Servizi generali	Predisposizione documenti	3	1		2	€ 3.230.778,09
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione	1		1		
10	Commissario per l'Emergenza Ischia: parere Ordinanza istituzione albo nell'ambito del protocollo di vigilanza collaborativa per il sisma e l'emergenza Ischia	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	2	1		1	//

11	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 19 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	27	13	13	1	€ 23.493.837,12
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	16	6	8	2	
			Esecuzione	3		2	1	
			Report	8	5		3	
12	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Lazio - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 11 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	15	5	8	2	€ 7.939.143,83
			Espletamento procedura	5		4	1	
			Aggiudicazione	9	4	1	4	
			Esecuzione	8	3	1	4	
			Report	3	2	1		
			Altro	1		1		
13	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 66 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	88	19	56	13	€ 114.649.976,88
			Espletamento procedura	17	6	8	3	
			Aggiudicazione	79	24	26	29	
			Esecuzione	19	10		9	
			Report	5	1	2	2	

			Altro	7	2	3	2	
14	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria - stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 24 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	28	6	20	2	€ 65.335.465,40
			Espletamento procedura	2		1	1	
			Aggiudicazione	17	7	2	8	
			Esecuzione	8	1	6	1	
			Report	3	1	1	1	
			Altro	1		1		
15	Invitalia: procedura per la conclusione di accordi quadro con più operatori per l'attuazione del programma straordinario di ricostruzione degli edifici pubblici ad uso scolastico. soggetti e non a tutela ai sensi del d.lgs 42/2004. danneggiati dal sisma del centro Italia 2016, di cui all'ordinanza speciale n. 31 del 31 dicembre 2021	Lavori, servizi di ingegneria	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	21	13	1	7	
			Esecuzione					
TOTALI				394	126	172	96	€ 244.277.067,86
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI*					gg. 7,19			