



Relazione semestrale sull'attività di vigilanza collaborativa svolta dall'Ufficio Vigilanza collaborativa, vigilanze speciali e centrali di committenza

2° semestre 2023

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del regolamento di vigilanza collaborativa del 20 giugno 2023, ed è stata sottoposta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 26 marzo 2024, che ne ha disposto la pubblicazione sul sito istituzionale.

Principale finalità della relazione è quella di fornire un quadro riepilogativo dell'attività di vigilanza collaborativa svolta dall'Ufficio "Vigilanza collaborativa, vigilanze speciali e centrali di committenza" ai sensi dell'art. 222, comma 3, lettera h), del d.lgs. 36/2023, in vigore dal 1° luglio 2023.

La vigilanza collaborativa, quale forma particolare ed eccezionale di verifica, prevalentemente preventiva e finalizzata a garantire il corretto svolgimento delle operazioni di gara e ad impedire tentativi di infiltrazione criminale, prevede lo svolgimento di una serie di attività da realizzarsi in una logica di continuo e tempestivo "dialogo-supporto" con le stazioni appaltanti, fornendo loro, preventivamente all'adozione formale degli atti di gara, osservazioni/rilievi sulla corretta ed uniforme interpretazione della normativa, anche attraverso l'indicazione di *best practices*, con la finalità di prevenire *ex ante* le criticità ricorrenti nel sistema degli appalti e delle concessioni. Per tale ragione un siffatto sistema di controllo, per essere esercitato efficacemente, si focalizza su particolari specifici casi ad alto rischio di corruzione, come espressamente segnalato dalla citata lettera h) dell'art. 222 d.lgs. 36/2023 che fa riferimento appunto ad 'affidamenti di particolare interesse'.

Relativamente a questi affidamenti, su richiesta delle stazioni appaltanti interessate, la vigilanza collaborativa è stata espletata attraverso la verifica della conformità degli atti di gara alla normativa di settore, l'individuazione di clausole e condizioni idonee a prevenire tentativi di infiltrazione criminale, di situazioni di conflitto di interesse, nonché tramite il monitoraggio dell'intera procedura di gara nelle distinte fasi di predisposizione dei documenti, svolgimento della procedura e aggiudicazione della stessa. Talvolta questa forma collaborativa di vigilanza è stata estesa, in casi di particolare criticità, anche alla fase di esecuzione del contratto.



Le modalità di svolgimento sono contenute in appositi protocolli di azione che prevedono l'individuazione delle fattispecie da sottoporre a vigilanza, l'elenco della documentazione da esaminare, la descrizione del procedimento di vigilanza, la durata della collaborazione e le eventuali clausole di legalità da inserire nei bandi di gara.

Le procedure sottoposte a vigilanza collaborativa durante il semestre di riferimento, aventi ad oggetto molteplici settori di intervento (di cui n. 13 nell'ambito dei lavori pubblici, n. 1 nell'ambito delle forniture di beni, n. 13 nell'ambito dei servizi e n. 4 nell'ambito dei servizi di ingegneria), **sono state complessivamente 31**, per un **valore complessivo di oltre 5,1 miliardi di euro** e, nell'ambito di tali procedure, sono stati rilasciati complessivamente **79 pareri**.

Su 34 pareri dei complessivi 79 (43% del totale) emessi, sono stati formulati rilievi.

Nella tabella annessa sono riportati, per ciascuna fase di ogni procedura vigilata, il numero dei pareri emessi, la tipologia degli stessi in relazione alla presenza di rilievi o meno e l'importo degli affidamenti. Infine è stato evidenziato il **tempo medio di rilascio dei pareri**, quantificato in **8 giorni medi** e calcolato sulla base dei giorni lavorativi trascorsi dall'acquisizione della richiesta della stazione appaltante al protocollo generale dell'Autorità all'invio del parere sottoscritto dal Presidente dell'ANAC.

Vigilanza collaborativa UVS - 2° semestre 2023

Nr.	Procedure sottoposte a vigilanza collaborativa	Settore	Fase di gara	Pareri emessi				Valore
				Nr. Pareri	Con rilievi da riscontrare	Con rilievi in autonomia	Senza rilievi	
1	Regione Marche - SUAM: affidamento di servizi di ingegneria e architettura per progettazione di fattibilità tecnica ed economica inerenti la realizzazione del nuovo polo ospedaliero in località Muraglia, nel comune di Pesaro	Servizi di ingegneria	Predisposizione documenti	2	1		1	€ 7.466.985,64
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
2	Fondazione Ri.Med.: appalto di lavori per la costruzione del Centro per le biotecnologie e la ricerca biomedica della Fondazione Ri.Med. a Carini	Lavori	Esecuzione	2		1	1	€ 90.526.511,77
3	Comune di Viterbo: affidamento del servizio per la gestione dei rifiuti urbani e i servizi di igiene	Servizi generali	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 52.328.292,03
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
4	MIMS - Commissario Straordinario della metropolitana di Catania: affidamento dei servizi di Direzione Lavori, misurazione e contabilità, assistenza al collaudo, coordinamento in materia di sicurezza e di salute durante la realizzazione dell'opera compresa l'assistenza tecnica, predisposizione atti ed espletamento delle procedure espropriative ai sensi del DPR 327/2001 e s.m.i. delle aree ed immobili, inerenti gli interventi del prolungamento della rete ferroviaria nella tratta metropolitana di Catania dalla Stazione di Misterbianco Centro alla stazione di Paterno compreso il deposito di Ardizzone	Servizi di ingegneria	Predisposizione documenti	2	2			€ 11.355.256,05
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					

5	Delegazione per Presidenza del G7: gara per la somministrazione di lavoro a tempo determinato	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 2.850.000,00
			Espletamento procedura	3			3	
			Aggiudicazione	2			2	
6	Delegazione per Presidenza del G7: gara per l'acquisizione dei servizi di organizzazione, allestimento delle sedi e gestione degli eventi, nonché alle procedure di registrazione, accreditamento e controllo accessi, suddivisa in quattro lotti	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 27.900.000,00
			Espletamento procedura	5	1		4	
			Aggiudicazione	2			2	
7	Ministero Cultura - Parco Archeologico del Colosseo e CONSIP SpA: gara per l'affidamento del servizio di biglietteria per l'accesso alle aree e ai monumenti gestiti dal Parco Archeologico del Colosseo	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 12.104.400,58
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	3		1	2	
8	Invitalia - CIS Capitanata: intervento A1 - 12 - P - "Potenziamento e diversificazione della produzione agroalimentare di masseria giardino e complementari percorsi di integrazione abitativa, sociale e culturale" nel Comune di Foggia	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 2.194.023,06
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1		1		
9	MIMS - Commissario Straordinario . Dipartimento Mobilità sostenibile e Trasporti di Roma Capitale: gara per la realizzazione di linee tranviarie Termini-Vaticano-Aurelio; collegamento tranviario tra P.za del Verano e P.le Stazione Tiburtina; linea tranviaria Termini-Giardinetti-Tor Vergata; tranvia Palmiro Togliatti. Procedura di gara aperta, ai sensi artt. 122, 114, e 118 nonché dell'art. 60 D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dell'Accordo	Fornitura	Predisposizione documenti					€ 457.806.303,50
			Espletamento procedura	3	2		1	

	e l'10 nonche dell'art. 60 D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dell'Accordo Quadro con unico Operatore Economico relativo alla fornitura di n. 121 tram bidirezionali		Aggiudicazione					
10	MIMS - Commissario Straordinario per sistema tranviario e metro C: affidamento di servizi di progettazione e di esecuzione lavori relativi all'intervento per la realizzazione della linea tranviaria di Roma "Viale Palmiro Togliatti"	Progettazione ed esecuzione lavori	Predisposizione documenti	2	1		1	€ 92.679.035,22
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione					
11	Commissario per la ricostruzione di Emilia Romagna, Toscana e Marche: gara per interventi di ricostruzione, ripristino e riparazione per le più urgenti necessità e Piano degli interventi per messa in sicurezza e ripristino della viabilità delle infrastrutture stradali	Lavori	Predisposizione documenti	6		1	5	€ 36.528.000,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
12	Agenzia delle Entrate: gara per l'affidamento dei servizi di notifica degli atti dell'agenzia delle Entrate a mezzo del servizio postale ai sensi della legge 20 novembre 1982 n. 890	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 171.783.670,15
			Espletamento procedura	1		1		
			Aggiudicazione					
13	MIMS - Commissario Straordinario: gara di lavori su SS 182 "Trasversale delle Serre" Tronco 1° - Lotto 1° - Stralcio 1° - Autostrada A3 - Vazzano superamento del cimitero di Vazzano completamente	Lavori	Predisposizione documenti					€ 9.784.734,04
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	3	1	1	1	
	MIMS - Commissario Straordinario: gara di lavori su SS 89 Garganica - Realizzazione della viabilità di San Giovanni Rotondo e realizzazione		Predisposizione documenti	5		1	4	

14	dell'asta di collegamento da San Giovanni Rotondo al calopuolo dauno - 1° Stralcio Manfredonia (km. 172+000) Aeroporto militare di Amendola (km. 186+000)	Lavori	Espletamento procedura					€ 135.194.712,63
			Aggiudicazione					
15	MIMS - Commissario Straordinario: gara di lavori su SS16 Adriatica per adeguamento nel tratto compreso tra San Severo e Foggia tra km 650+000 (allaccio tangenziale di San Severo) e km 671+000 (allaccio tangenziale di Foggia) adeguamento della sezione stradale alla categoria C1 del DM 05/11/2001 con implementazione della viabilità di servizio	Lavori	Predisposizione documenti					€ 138.994.234,17
			Espletamento procedura	5	1		4	
			Aggiudicazione					
16	MIMS - Commissario straordinario "Invaso di Campolattaro": affidamento servizi di "Project and construction management, direzione lavori, misurazione, contabilità, assistenza al collaudo e coordinamento di materia disicurezza e salute - invaso di Campolattaro	Servizi di ingegneria	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 21.254.274,96
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
17	MIMS - Commissario Straordinario "Invaso di Campolattaro": gara per intervento di programmazione, progettazione, approvazione dei progetti, affidamento ed esecuzione de lavori per la realizzazione delle opere infrastrutturali di derivazione dell'INVASO di CAMPOLATTARO	Lavori	Predisposizione documenti					€ 691.807.370,53
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione	2	1		1	
18	Regione Toscana: Gara per la realizzazione del Polo Ospedaliero Universitario Nuovo S. Chiara in Cisanello -Pisa.	Lavori	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1		1		
19	Regione Piemonte: appalto per la realizzazione del Parco della Salute della Ricerca e dell'innovazione di Torino, attraverso contratto di Partenariato Pubblico Privato ai sensi degli artt. 181 e 183 del Codice perla realizzazione del Lotto n. 1 "Polo della sanità e della frmazione clinica e polo della ricerca" del Parco della Salute della ricerca e dell'innovazine di Torino	PPP lavori	Predisposizione documenti	1		1		€ 934.750.000
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					

20	Invitalia - CIS Molise: gara per lavori relativi all'intervento A1-36-L "Venafrò dal centro storico alla città estesa. progetto di sviluppo strategico sostenibile - lotto funzionale 1 - riqualificazione del centro storico di Venafrò e del patrimonio architettonico e artistico esistente"	Lavori	Predisposizione documenti	2	1		1	€ 2.395.798,70
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
21	Agenzia del Demanio - Direzione regionale Toscana e Umbria: procedura aperta per l'affidamento di Accordo Quadro per interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, di cui all'art. 12, comma 5, DL 98/2011 convertito con legge 111/2011	Lavori	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	3	1		2	
22	INPS: procedura telematica per l'acquisizione di servizi di applicazione, di sviluppo e manutenzione dei programmi informatici	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 981.339.926,56
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione					
23	Comune di CAIVANO: affidamento del servizio di gestione della raccolta e del trasporto rifiuti solidi urbani, di spazzamento e gestione del centro di raccolta comunale	Servizi generali	Predisposizione documenti	1	1			€ 25.739.872,68
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
24	AGENAS: affidamento delle attività di collaudo relative alla concessione assegnata mediante project financing per servizi di telemedicina	Servizi generali	Esecuzione	1		1		€ 234.992.510,00
25	MINISTERO DELL'INTERNO - DIPARTIMENTO PUBBLICA SICUREZZA: affidamento dei servizi di supporto alla chiusura del Fondo di Sicurezza interna 2014-2020 e alla governance dell'attuazione del Fondo di Sicurezza interna 2021-2027 e dello strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti 2021-2027	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 36.595.211,80
			Espletamento procedura	2		1	1	
			Aggiudicazione	1			1	

26	Ministero dell'Interno - Dipartimento della Pubblica Sicurezza: gara europea a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016, suddivisa in tre lotti, per l'affidamento dei servizi di supporto specialistico per l'attuazione e la chiusura del Programma Operativo Nazionale legalit� 2014-2020 e del Programma Operativo Complementare di azione e coesione legalit� 2014-2020 e alla governance dell'attuazione del programma nazionale sicurezza per la legalit� 2021-2027	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 14.028.220,00
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione	1		1		
27	AGENAS Regione Lombardia: gara per servizi di telemedicina	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 260.300.041,00
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione					
28	AGENAS Regione Puglia - gara per "Acquisizione e manutenzione delle postazioni di lavoro e della relativa logistica per soluzioni di telemedicina indicate nei piani operativi dalle Regioni e dalle Province Autonome" strumentale alla realizzazione delle misure previste dalla Missione 6 Misura 1.2. "Casa come primo luogo di cura e telemedicina" del PNRR nell'ambito Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la fornitura di prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni - ID 2325	Servizi generali	Predisposizione documenti	3	1		2	€ 152.689.920,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
29	Regione CAMPANIA: affidamento dei lavori per la realizzazione del "Nuovo complesso ospedaliero San Giovanni di Dio e Ruggi d'Aragona"	Lavori	Predisposizione documenti	1	1			€ 367.229.365,60
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
30	MIMS - Commissario straordinario per sistema tranviario e metro: gara per la realizzazione Linea Tranviaria di Termini-Vaticano-Aurelio	Lavori	Predisposizione documenti					€ 146.848.363,83
			Espletamento procedura	1			1	

			Aggiudicazione	2	2			
31	Commissario delegato per eventi metereologici nel territorio dell'isola di Ischia: affidamento servizi di progettazione	Servizi di ingegneria	Predisposizione documenti	1	1			€ 2.967.696,56
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
TOTALI				79	20	14	45	€ 5.120.038.932,36
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI					8 giorni			