

COMUNE DI CORSANO



SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2023

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

Il Comune di Corsano gestisce, in conformità con quanto previsto dal proprio Statuto (art. 72 e s.s.) e nell'osservanza della normativa vigente in materia, i seguenti servizi pubblici locali di rilevanza economica:

1. Servizio di Raccolta Rifiuti;
2. Servizio di Illuminazione Votiva;
3. Servizio di Trasporto Scolastico;
4. Servizio di Refezione Scolastica.

Per ciascuno dei predetti servizi la presente ricognizione rileva il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 del D. Lgs. n. 201/2022 (d'ora in avanti anche “Decreto”). In relazione alle disposizioni del Decreto, la presente ricognizione non comprende:

- i servizi affidati dagli enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino di servizio;
- i servizi gestiti in economia diretta, senza affidamenti.

Ai fini della presente ricognizione pertanto assume rilevanza solo il Servizio di Refezione Scolastica, poiché:

- il Servizio di Raccolta Rifiuti è gestito tramite ARO;
- il Servizio di Illuminazione Votiva è gestito in Economia diretta senza affidamenti;

- il Servizio di Trasporto Scolastico è gestito in Economia diretta senza affidamenti.

SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA

TIPOLOGIA DEL SERVIZIO AFFIDATO:

SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA

MODALITA' DI GESTIONE, DURATA DELL'APPALTO ED ESTREMI DEL CONTRATTO:

AFFIDAMENTO A TERZI MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA

Con propria determinazione n. 127 del 16.12.2019 (Reg. Gen. n. 585/2019) è stato aggiudicato definitivamente e proceduto all'affidamento del servizio refezione scolastica alla Ditta "LA FENICE" s.r.l. – via Mameli, 5 – Galatone (LE). In data 24.01.2020 – Repertorio n. 704- è stato sottoscritto il contratto di appalto del servizio di refezione scolastica per la scuola dell'infanzia statale e per le classi a tempo pieno della scuola primaria statale dal 01.01.2020 al 31.12.2023 - CIG: 7999590E7D- tra il Comune di Corsano e la Ditta "LA FENICE" s.r.l. – via Mameli, 5 – Galatone, registrato presso Agenzia delle Entrate di Lecce n. 33. Il contratto è stato prorogato sino al 30.06.2024, giusta propria determinazione n. 181 del 28.12.2023 (Reg.Gen. 861/2023), ai sensi dell'art. 2 del Capitolato Speciale di Appalto, è previsto che *"Al termine del periodo di appalto, l'I.A., qualora si rendesse necessario e previa specifica richiesta formale da parte della Stazione Appaltante, dovrà in ogni caso garantire, per un periodo massimo indicativo di 6(sei) mesi, la continuità del servizio fino al completamento della procedura ad evidenza pubblica di nuovo affidamento, ad invariate condizioni economiche ed operative da Capitolato Speciale d'Appalto e da contratto"*.

EFFICIENZA DEL SERVIZIO:

L'andamento del rapporto tra ricavi e costi nel biennio 2022/2023 risulta stabile, fermo restando che sino a tutta la durata dell'emergenza COVID-19 sono stati riconosciuti i costi aggiuntivi del servizio dovuti all'applicazione dei protocolli Covid-19.

Infatti, la Ditta "LA FENICE" s.r.l. ha fatto pervenire al Comune di Corsano richiesta di costi aggiuntivi Covid-19 per l'erogazione del servizio mensa scolastica (vedi da ultimo nota prot. 10303 del 16.11.2022, conservata in atti) per la liquidazione dei costi aggiuntivi Covid-19, come da delibera n.1022 del 25.11.2020 dell'ANAC che chiarisce che "l'obbligo di applicare per i servizi di ristorazione collettiva le misure di cui al richiamato protocollo del 24 aprile 2020 nonché la richiesta di prestazioni ulteriori per far fronte alla particolare situazione di emergenza che sta interessando l'intero Paese costituisce presupposto idoneo a giustificare il ricorso ad una variante in corso d'opera per circostanze imprevedibili ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera c) del codice dei contratti pubblici. Ai fini della corretta definizione dell'oggetto della variante, è necessaria un'accurata verifica dell'impatto delle misure di prevenzione e contenimento del contagio COVID-19 sullo svolgimento della prestazione oggetto di affidamento, in particolare in termini di oneri aziendali per la sicurezza, nonché delle modifiche in termini di quantità e di modalità di erogazione dei servizi richieste dalla stazione appaltante ai fini del rispetto delle predette misure di prevenzione e contenimento. La modifica delle modalità organizzative per la prestazione del servizio non costituisce, nel caso di specie, alterazione della natura generale del contratto."

Pertanto, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 182 del 30.11.2022 è stato autorizzato, in applicazione del deliberato n. 1022 del 25.11.2020 dell'ANAC, per l'anno scolastico 2021/2022, il costo aggiuntivo di €.0,36 a pasto, avendo la Ditta garantito nell'intero anno scolastico l'erogazione del servizio nel rispetto dei protocolli di sicurezza necessari per prevenire il rischio contagio COVID-19.

Tanto precisato, l'analisi consente un giudizio di adeguatezza del parametro relativo all'efficienza del servizio.

QUALITA' DEL SERVIZIO:

Il servizio di refezione scolastica assicura le fasi di preparazione, consegna e somministrazione di pasti nel rispetto delle norme previste in materia, agli alunni che ne fanno richiesta della

scuola dell'infanzia statale e per le classi a tempo pieno della scuola primaria statale e per le classi a tempo prolungato della scuola secondaria di 1° grado del Comune di Corsano, al personale docente tenuto alla vigilanza e al personale ATA addetto alla mensa.

I menù e i piatti proposti giornalmente dovranno corrispondere, per tipo, quantità e qualità, a quelli indicati nelle relative tabelle dietetiche predisposte dal SIAN – Servizio Igiene degli Alimenti e della Nutrizione dell'ASL Lecce.

La struttura del menù per tutte le utenze scolastiche è la seguente:

- un primo
- un secondo
- un contorno (offerto in non meno di tre diversi tipi nella medesima settimana)
- pane
- frutta di stagione (offerta in non meno di tre diversi tipi nella medesima settimana).
- Acqua minerale naturale.

Nella preparazione dei piatti devono essere rispettate le seguenti disposizioni:

- gli additivi e coadiuvanti impiegabili sono solo quelli inclusi nell'allegato VIII (A e B) del regolamento (CE) n. 889/2008;
- gli aromi eventualmente impiegati sono preparazioni aromatiche naturali o aromi naturali, come definiti dal regolamento n. 1334/2008.
- è vietato l'utilizzo di OGM e prodotti derivati o ottenuti da OGM;
- sono utilizzati prodotti stagionali, nel rispetto del calendario della stagionalità, secondo apposite linee guida che saranno pubblicate dal Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali.
- Nella preparazione dei piatti saranno rispettati i principi generali della produzione biologica di cui all'art. 4 del regolamento (CE) 834/2007 e le norme applicabili alla trasformazione di alimenti biologici di cui all'art. 6 dello stesso regolamento

Il servizio di ristorazione nel periodo di riferimento è stato effettuato presso la Scuola dell'Infanzia e presso la scuola Primaria e si articola secondo la seguente tipologia organizzativa:

- rilevazione delle prenotazioni pasti da parte degli utenti, preparazione dei pasti, confezionamento, veicolazione e distribuzione, lavaggio e rigovernatura delle stoviglie, rimozione dei rifiuti attraverso la raccolta differenziata secondo le modalità tutte indicate nel presente Capitolato; nonché le pulizie e il riassetto dei refettori e di ogni altro locale utilizzato per la consumazione del pasto, compresi gli arredi ed i servizi igienici utilizzati dal personale addetto alla distribuzione dei pasti presso le scuole dell'infanzia, primarie.
- I pasti veicolati sono trasportati col sistema del legume fresco-caldo in multi porzione, nel caso delle diete speciali, in monoporzione col legume refrigerato, utilizzando contenitori isotermici o termici che consentano il mantenimento ed il controllo delle temperature e dei requisiti legislativi, qualitativi e sensoriali dei cibi e, relativamente ai pasti veicolati, mezzi di trasporto conformi alla legislazione vigente.

Il servizio si ispira alla specifica finalità perseguita dal Comune di Corsano di garantire il diritto ad un cibo adeguato, inteso come diritto ad avere un regolare, permanente e libero accesso a un cibo di qualità, sufficiente, sano, accettabile da un punto di vista culturale e religioso, che garantisca il soddisfacimento mentale e fisico, individuale e collettivo, necessario a condurre una vita degna.

Il servizio viene monitorato anche dalla Commissione Mensa, istituita in forza della deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 29.11.2014, con cui è stato approvato il Regolamento Comunale per l'Istituzione e il Funzionamento della Commissione Mensa Scolastica, disciplinando la composizione, nomina e durata in carica dei componenti della Commissione e le sue funzioni, che mirano proprio ad una visione partecipata, che tenga insieme tutti gli stakeholders (Scuola, Genitori, Ditta appaltatrice, Comune), al fine di garantire un servizio che sia il più possibile coerente con obiettivi che assicurino non solo la

qualità del servizio, ma anche la promozione di percorsi di educazione alimentare e che tengano conto delle varie differenze culturali dei beneficiari del servizio.

ONERI ECONOMICI PREVISTI PER IL COMUNE DI CORSANO

Con la procedura ad evidenza pubblica con cui si è proceduto all'affidamento del servizio refezione scolastica alla Ditta "LA FENICE" s.r.l. – via Mameli, 5 – Galatone (LE) per il servizio di refezione scolastica per la scuola dell'infanzia statale e per le classi a tempo pieno della scuola primaria statale dal 01.01.2020 al 31.12.2023 - CIG: 7999590E7D- è stato fissato un corrispettivo di €4,06, oltre IVA come per legge a pasto.

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 182 del 30.11.2022 è stato autorizzato, in applicazione del deliberato n. 1022 del 25.11.2020 dell'ANAC, per l'anno scolastico 2021/2022, il costo aggiuntivo di € 0,36 a pasto, avendo la Ditta garantito nell'intero anno scolastico l'erogazione del servizio nel rispetto dei protocolli di sicurezza necessari per prevenire il rischio contagio COVID-19.

Sono rimaste invariate le tabelle di costo a carico delle famiglie degli alunni che usufruiscono dei servizi, fatte salve le ipotesi di esonero dal pagamento appositamente disciplinate:

REFEZIONE SCOLASTICA

Fascia	Valore ISEE	Buono Pasto giornaliero per 1 figlio che fruisce del servizio refezione scolastica	Buono Pasto giornaliero cadauno per 2 figli che fruiscono del servizio refezione scolastica	Buono Pasto giornaliero cadauno per 3 o più figli che fruiscono del servizio refezione scolastica
1	Da 0,00 a €. 3.500,00	€. 1,80	€. 1,30	€. 0,80
2	Da 3.500,01 a 10.000,00	€. 2,50	€. 2,00	€. 1,50
3	Oltre 10.000,00	€. 3,00	€. 2,50	€. 2,00

ANALISI DEGLI OBBLIGHI PREVISTI A CARICO DEL SOGGETTO AFFIDATARIO E DEL RELATIVO RISPETTO

Prima della distribuzione dei pasti, quotidianamente, l'I.A. affidataria provvede, tramite il proprio personale, alla sanificazione dei banchi ed all'allestimento ordinato degli stessi, con la fornitura ed il posizionamento, per ciascun utente, di un kit.

Per tutti i prodotti utilizzati, l'impresa aggiudicataria dovrà fornire certificati che attestino la conformità alla norma UNI EN ISO 13432:2005 o equivalenti, nonché le dichiarazioni di conformità al contatto con gli alimenti ai sensi del Regolamento CE 1831/2003.

Gli articoli a perdere devono rispondere ai requisiti di legge ed essere fornite in ragione di un coefficiente giornaliero per pasto ordinato di 1 (uno) a 1 (uno) incrementato di un 20% rispetto al numero di pasta preparati.

La Ditta deve garantire variazione del menù, diete in bianco e diete speciali.

Sono previsti altresì PROGETTI DI EDUCAZIONE ALIMENTARE: la ditta, in accordo con il Comune e L'Istituto Scolastico, dà la disponibilità per eventuali interventi di educazione alimentare da attuarsi con Istituzioni Pubbliche che operano nel settore agro-alimentare e sanitario (SIAN Dipartimento di Prevenzione) volti a proporre:

- iniziative in materia di educazione alimentare rivolte all'utenza scolastica (alunni, genitori, insegnanti);
- progettazione di strumenti che permettano il maggiore coinvolgimento dell'utenza del servizio;
- progettazione di indagini che evidenzino la qualità percepita dall'utenza da attuarsi nel corso del periodo di vigenza del presente affidamento.

La Ditta assicura altresì FORMAZIONE ED AGGIORNAMENTO: deve garantire lo svolgimento di corsi di formazione ed addestramento del personale. La durata della formazione non può essere inferiore a 10 ore annuali.

La Ditta si fa carico della gestione informatica dei processi del presente Capitolato per tutta la durata del

contratto. Il processo, a titolo esemplificativo, consiste nell'iscrizione utenti, gestione e variazione anagrafica, rilevazione giornaliera delle presenze.

Il sistema informatizzato deve altresì garantire:

- la fornitura di reports e/o statistiche, con finalità di supporto e controllo (elenchi nominativi degli utenti suddivisi per scuola, fascia di reddito, dieta speciale, pasti biologici, elenchi dei pasti prenotati divisi per singolo giorno, ecc.);
- la rendicontazione periodica dei pasti somministrati, suddivisi tra pasti-alunni e pasti-adulti;
- i tracciati record relativi alla banca dati;

La Ditta ha attivato un portale web connesso al sistema informatizzato utilizzato, accessibile, in modalità protetta, dagli utenti, compatibilmente e nei limiti imposti dalla vigente normativa sulla privacy e sulla riservatezza dei dati.