



DELIBERA N. 496

del 18 ottobre 2023

Oggetto: Provvedimento d'ordine ai sensi dell'art. 11 co. 1 lett. d) del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33; Raccomandazione ai sensi dell'art. 1 comma 1 let. b) del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione nei confronti del Comune di Torricella

Riferimenti normativi

Articolo 1 co. 3 della legge 6 novembre 2012, n. 190; d.lgs. 33/2013, art. 45 co. 1 e 37; d.lgs. 50/2016, artt. 29 e 42; d.lgs. 36/2023, artt. 28 e 16.

Parole chiave

Consulenti e collaboratori – conflitto di interessi

Massima

Non massimabile

Visto

l'articolo 1, comma 2, lett. f), della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità esercita la vigilanza e il controllo sull'effettiva applicazione e sull'efficacia delle misure adottate dalle pubbliche amministrazioni ai sensi dei commi 4 e 5 dell'art. 1 legge 6 novembre 2012, n. 190 e sul rispetto delle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dai commi da 15 a 36 dell'art. 1 legge 6 novembre 2012, n. 190 e dalle altre disposizioni vigenti;

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;



il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche»;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 e successive modifiche, con il quale l'Autorità ha disciplinato, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45, comma 1 del citato decreto;

Il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione e successive modifiche, con il quale l'Autorità ha disciplinato, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di raccomandazione, indirizzata alle amministrazioni interessate, di adottare misure di prevenzione della corruzione da inserire nei propri Piani di prevenzione della corruzione e di trasparenza (PTPCT);

la Determinazione Anac n. 1310/2016 contenente le «Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016)» e i relativi allegati;

la Delibera ANAC n. 7 del 17 gennaio 2023, recante il Piano Nazionale Anticorruzione 2022 e i relativi allegati;

Considerata

la nota ANAC del 21 giugno 2023 con la quale l'Autorità comunicava formalmente al comune di Torricella l'avvio del procedimento di vigilanza contestualmente in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, avendo verificato una serie di lacune all'interno del sito web istituzionale del Comune suddetto, sezione "Amministrazione trasparente", riguardanti, in particolare, l'omessa pubblicazione: 1) dei dati relativi ai consulenti e collaboratori di cui all'art. 15 d.lgs. n. 33/2013; 2) dei dati e documenti nella sottosezione "Altri contenuti – Prevenzione della corruzione". Veniva evidenziato che gli incarichi di collaborazione pubblicati in tabella non erano aggiornati e che le pagine denominate "Curricula" e "Attestazioni avvenuta verifica insussistenza situazioni di conflitto di interesse" risultavano prive di contenuti. Inoltre, non risultava pubblicato il PTPCT 2022/2024 sebbene nella delibera di approvazione del PIAO relativo al medesimo triennio venisse effettuato un rinvio alla delibera di Giunta comunale n. 67 del 29 aprile 2022 con la quale sarebbe stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza. Quanto all'anticorruzione, non avendo potuto analizzare il PTPCT 2022/2024 per omessa pubblicazione, si rappresentava che erano state segnalate possibili criticità sia con riferimento alle misure in materia di conflitto di interessi, che in ordine alle verifiche sulle dichiarazioni di insussistenza di conflitto da parte dei consulenti dell'Ente.



la nota acquisita al protocollo ANAC n. 75920 del 18 settembre 2023 con la quale forniva riscontro il SG/RPCT del Comune, rappresentando da un lato le difficoltà dell'Amministrazione legate alla tempestiva pubblicazione dei dati in considerazione anche della mole e della complessità dei procedimenti e delle attività gestiti dal Comune, e dall'altro le iniziative già intraprese per implementare la digitalizzazione dei procedimenti amministrativi e per l'avvio del nuovo sito istituzionale dell'ente, con il completamento delle relative sezioni di "Amministrazione Trasparente". Nel merito si precisava altresì che l'Amministrazione aveva provveduto a pubblicare i dati relativi agli incarichi di consulenza e collaborazione degli ultimi dieci anni ferme le difficoltà connesse alla digitalizzazione dei *curricula* e delle attestazioni dell'avvenuta verifica delle situazioni di conflitto di interesse dei consulenti, e che era stata implementata la sottosezione "Altri contenuti – Prevenzione della corruzione";

la verifica finale effettuata in data 25 settembre 2023 sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale del comune di Torricella, dalle quali è emerso che le pubblicazioni obbligatorie di cui al d.lgs. n. 33/2013 oggetto della richiesta di adeguamento del 21 giugno 2023 sono state implementate ma non possono ritenersi complete, dal momento che la pubblicazione dei *curricula* e delle attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse nella sottosezione "Consulenti e collaboratori" continua ad essere del tutto omessa, risultando le pagine prive di contenuti;

la verifica d'ufficio sul PIAO 2023/2025, che ha evidenziato come il processo di "Conferimento di incarichi di collaborazione" sia stato fatto rientrare nell'Area "Acquisizione e Gestione del Personale" (oggi "Concorsi e selezioni"), con individuazione quale evento rischioso della scarsa od omessa motivazione in merito alle ragioni del conferimento, al fine di agevolare determinati soggetti, senza però che siano previste specifiche misure per la prevenzione dell'individuato rischio;

la previsione del PIAO 2023/2025 delle misure generali quali il Codice di comportamento e il conflitto di interesse, con la sola menzione dell'art. 6 del DPR 62/2013, senza l'indicazione delle concrete modalità di acquisizione e verifica delle dichiarazioni, dell'indicazione dei soggetti tenuti a rendere e ricevere le dichiarazioni, della periodicità delle stesse e dei controlli posti in essere, considerata la sola statuizione di un monitoraggio con articolazione semestrale;

Tutto quanto sopra premesso,

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 18 ottobre 2023

DELIBERA

l'ordine, nei confronti del Comune di Torricella, in persona del legale rappresentante p.t., ai sensi dell'art. 11 co. 1, lett. d), del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 alla pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente", di tutti i dati e i documenti previsti dal d.lgs. n. 33/2013 con particolare riguardo alla sottosezione "Consulenti e collaboratori" e ai dati attinenti ai *curricula* dei consulenti e alle attestazioni dell'avvenuta verifica sulla insussistenza di situazioni di conflitto di interesse;



la raccomandazione, nei confronti del medesimo comune di Torricella, in persona del legale rappresentante p.t., ai sensi dell'art. 11 co. 1, lett. b), del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione, ad integrare il PIAO 2023/2025 – sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" con:

- misure specifiche a presidio degli eventi corruttivi connessi al conflitto di interessi, quali a mero titolo esemplificativo la predisposizione di apposita modulistica da compilare e protocollare al momento del conferimento dell'incarico – anche in virtù delle indicazioni fornite con il PNA 2022,
- la disciplina delle modalità e delle tempistiche di controllo delle attestazioni, sottolineando altresì l'importanza del monitoraggio sulla attuazione e sull'efficacia delle misure, anche ai fini del miglioramento dell'intero sistema di prevenzione.

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza del comune di Torricella avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, dei sopra citati Regolamenti di vigilanza.

Il presente provvedimento è comunicato e pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, a norma dell'art. 20 co. 1 dei citati Regolamenti.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 7 novembre 2023

Il Segretario verbalizzante

Laura Mascali

Atto firmato digitalmente