

Marzo  
Maggio  
2014

**ATTUAZIONE DELLA  
DELIBERA N. 77/2013  
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

*Comune di Firenze*



**A.N.A.C.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione  
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



## **Introduzione**

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Firenze in data 18 marzo 2014 e in data 29 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli specificatamente individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Nucleo di Valutazione del Comune di Firenze ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito del Comune il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune di Firenze in data 18 marzo 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione del Piano Regolatore Generale.

Sono, inoltre, emerse carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

In relazione ai contenuti del presente rapporto l'Autorità ha acquisito e valutato le osservazioni del Comune, inviate in data 9 maggio 2014 e riportate nell'ultimo paragrafo.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.A.C sul sito istituzionale del Comune in data 29 maggio 2014 sono emerse carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

## **Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”**

Il sito web istituzionale del Comune di Firenze presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Alla data

del 18 marzo 2014 risultavano infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati.

Si evidenzia, tuttavia, che alcune sotto-sezioni risultano prive di contenuti e/o in fase di aggiornamento. In particolare la sotto-sezione di secondo livello “Dati relativi ai premi” sebbene predisposta, risulta non cliccabile. Risulta, invece, priva di contenuti la sotto-sezione di secondo livello “Oneri informativi per cittadini e imprese”. Si evidenzia inoltre che non risultano predisposte le sotto-sezioni di secondo livello “Burocrazia zero”, “Documento dell’OIV di validazione della Relazione sulla Performance”, “Class Action”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che l’articolazione della sezione “Amministrazione trasparente” risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013. Si evidenzia, tuttavia, che alcune sotto-sezioni risultano prive di contenuti e/o in fase di aggiornamento. Risulta priva di contenuti la sotto-sezione di secondo livello “Oneri informativi per cittadini e imprese”. Non risultano predisposte le sotto-sezioni di secondo livello “Burocrazia zero”, “Documento dell’OIV di validazione della Relazione sulla Performance”, “Class Action”.

### **Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016**

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risulta pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti – Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 risulta pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”.

### **Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga**

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi del Nucleo di Valutazione risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”.

## **Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo**

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Sindaco e all'OIV o struttura analoga.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV o struttura analoga, è risultata l'omessa e/o carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con la suddetta comunicazione è stato pertanto chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013, per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

Alla data del 29 maggio 2014 non risulta essere ancora pervenuta all'Autorità alcuna comunicazione da parte del Nucleo di valutazione. Da un riscontro effettuato dalla struttura dell'Autorità in data 29 maggio 2014 risulta la mancata pubblicazione dei dati sulle spese sostenute per la propaganda elettorale e le copie dell'ultima dichiarazione dei redditi.

## **Consulenti e collaboratori**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risulta pubblicato un unico documento, in formato aperto, contenente l'elenco dei consulenti e collaboratori al 31 dicembre 2013, con l'indicazione degli estremi degli atti di conferimento, dei soggetti cui sono stati affidati incarichi, dell'oggetto degli incarichi e dell'ammontare erogato.

E' emerso, inoltre, che i curricula dei consulenti e collaboratori non sono direttamente disponibili nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori", ma sono reperibili utilizzando un motore di ricerca delle determinazioni pubblicato nella sotto-sezione di primo livello "Provvedimenti", sotto-sezione di secondo livello "Provvedimenti degli organi di indirizzo politico". Tale modalità di ricerca non consente, pertanto, un accesso immediato ai curricula dei consulenti e collaboratori e presuppone, inoltre, la conoscenza degli estremi degli atti di conferimento degli incarichi. Per consentire una comprensione più completa e immediata dell'informazione, è opportuno provvedere alla pubblicazione dei curricula all'interno della sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori".

Si segnala, infine, che le dichiarazioni di svolgimento altri incarichi e le attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse non risultano pubblicate nella sezione "Amministrazione trasparente", né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che i dati sono stati aggiornati al 2014 e resi disponibili in molteplici formati aperti. In termini di completezza rispetto al contenuto, persistono le carenze riscontrate in data 18 marzo 2014. Si segnala, che, qualora alcuni uffici non abbiano conferito incarichi, è necessario dare evidenza di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

### **Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio dei tempi procedurali" risulta pubblicato, in formato aperto, un documento contenente i dati di monitoraggio. Il dato pubblicato, tuttavia, non è completo in relazione al contenuto, in quanto i tempi medi risultano pubblicati solo per alcuni procedimenti. Si evidenzia inoltre la presenza della data di aggiornamento della pagina web, ma non dei relativi contenuti.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che i tempi medi procedurali sono stati pubblicati e aggiornati per ciascuna tipologia di procedimento.

### **Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" risultano pubblicati in formato aperto, per ogni direzione, gli elenchi dei soggetti beneficiari per l'anno 2013, con l'indicazione del nome del beneficiario, dell'importo del vantaggio economico corrisposto e della norma o del titolo a base dell'attribuzione. Si evidenzia, tuttavia, che risulta pubblicato esclusivamente l'Ufficio, ma non il funzionario o il dirigente responsabile del procedimento.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che i dati sono stati aggiornati al 2014 dando evidenza anche al dirigente o funzionario responsabile del procedimento.

### **Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risulta pubblicato, in formato aperto, l'elenco degli immobili del comune, con l'indicazione della tipologia dell'immobile e del relativo indirizzo. Il dato pubblicato, tuttavia, non è completo in relazione al contenuto, in quanto non risultano pubblicati i dati catastali che consentono la precisa identificazione degli immobili posseduti dalle Pubbliche Amministrazioni. Si

evidenzia inoltre la presenza della data di aggiornamento della pagina web, ma non dei relativi contenuti.

Nella sotto-sezione di secondo livello “Canoni di locazione o affitto” risultano pubblicati tre documenti: “*Canoni di affitto percepiti*”, “*Canoni ERP*” e “*Canoni di affitto passivi*”.

Il primo documento contiene l’elenco, in formato tabellare e aperto, degli immobili ad uso non abitativo, con l’indicazione dei canoni di locazione annuali percepiti al 30 settembre 2013.

Il secondo documento contiene i dati al 24 ottobre 2013, in formato aperto, relativi agli immobili destinati all’edilizia residenziale pubblica, con l’indicazione del canone medio e massimo applicabile. Il dato pubblicato non risulta, tuttavia, completo in relazione al contenuto, in quanto manca l’indicazione dei canoni di locazione effettivamente percepiti.

Il terzo documento contiene l’elenco, in formato tabellare e aperto, degli immobili, con l’indicazione della finalità di utilizzo e dei canoni di locazione passivi al 30 settembre 2013. Il dato pubblicato non risulta, tuttavia, completo in relazione al contenuto, in quanto non è possibile evincere l’arco temporale a cui i canoni indicati fanno riferimento (ad esempio mensile, semestrale, annuale).

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, con particolare riferimento al patrimonio immobiliare, che i dati catastali sono stati pubblicati. Con riferimento ai canoni di locazione e affitto versati e percepiti, l’Autorità ha riscontrato che nei documenti pubblicati sono indicati i dati relativi i canoni percepiti e l’arco temporale a cui fanno riferimento.

I dati sono stati aggiornati al 31 dicembre 2013.

Si evidenzia che, in base all’orientamento n. 16 dell’Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall’amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

### **Pianificazione e governo del territorio**

Dal primo riscontro effettuato dall’A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG) è emerso che nella sotto-sezione di primo livello “Pianificazione e governo del territorio” non risulta funzionante il link al Piano Regolatore Generale. Quest’ultimo, tuttavia, è raggiungibile attraverso il link “Norme attuazione al PRG”.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014. Sarebbe opportuno inserire nella sotto-sezione un link attivo che conduca direttamente al Piano Regolatore Generale.

### **Altri contenuti – Corruzione**

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Corruzione” risultano pubblicati in formato aperto i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 29 maggio 2014 che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

### **OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.**

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti al Responsabile della trasparenza del Comune di Firenze, chiedendo di inviare, entro il 09/05/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, il Segretario Generale e il Responsabile della Trasparenza, hanno formulato alcune osservazioni in merito al presente rapporto, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 29 maggio 2014, i cui esiti sono riportati nei singoli paragrafi predisposti per ciascuno degli obblighi di pubblicazione monitorati.