



PROTOCOLLO D'INTESA TRA
L'AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE,
FONDAZIONE OPENPOLIS ETS E
ACTIONAID ITALIA

L'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito denominata "A.N.AC."), rappresentata dal suo Presidente, dott. Raffaele Cantone,

La Fondazione Openpolis ETS (di seguito denominata Openpolis), rappresentata dal suo Presidente, dott. Vittorio Alvino

L'Associazione ActionAid Italia Onlus (di seguito denominata ActionAid), rappresentata dalla Chief of Operations, Dott.ssa Sofia Maroudia,

congiuntamente indicate come "Parti",

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*", con la quale sono state emanate disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e con cui è stata individuata l'ANAC quale Autorità nazionale chiamata a svolgere attività di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;

Visto il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”, con cui si è provveduto al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

Visto il Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, recante revisione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza di cui alla legge 6 novembre 2012, n. 190 e al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

Visto il Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39, recante “*Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*”, con cui sono state disciplinate le prescrizioni per il conferimento di incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice nelle pubbliche amministrazioni, negli enti pubblici e negli enti di diritto privato in controllo pubblico;

Visto il Decreto Legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito con modificazioni dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, recante “*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari*”, con cui sono state ridefinite le funzioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, che, fra l'altro, ha assunto i compiti prima spettanti all'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (art. 6 del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, ora abrogato dal Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50) ed al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri (art. 1 della citata Legge 6 novembre 2012, n. 190);

Visto l'art. 213, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante “*Codice dei contratti pubblici*”, il quale dispone che “*la vigilanza e il controllo sui contratti pubblici e l'attività di regolazione degli stessi, sono attribuiti, nei limiti di quanto stabilito dal presente codice, all'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 19 del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, che agisce anche al fine di prevenire e contrastare illegalità e corruzione*”;

Visto il Regolamento ANAC del 28 giugno 2017 sull'esercizio dell'attività di vigilanza collaborativa in materia di contratti pubblici;

Visto il Regolamento ANAC del 15 febbraio 2017 sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici;

Visto il Regolamento ANAC dell'8 aprile 2015 recante la disciplina della partecipazione ai procedimenti di regolazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

Considerato che:

- Fondazione Openpolis ETS (di seguito Openpolis) è ente non profit che realizza e gestisce progetti di raccolta, analisi e pubblicazione di dati pubblici per finalità di trasparenza, informazione e accountability basati principalmente su internet dedicati al Parlamento italiano, alla politica nazionale, ai bilanci e alla finanza pubblica;
- ActionAid Italia (di seguito ActionAid) è un'organizzazione internazionale indipendente impegnata nella lotta alla povertà e all'esclusione sociale. In Italia è presente dal 1989 e dal 2011 realizza interventi e campagne in 10 Regioni Italiane con proprio staff ed è presente in oltre 40 città con gruppi di volontari ed attivisti con interventi che promuovono i diritti delle donne, la partecipazione dei cittadini alla vita pubblica, l'inclusione economica e sociale in particolare dei giovani e dei migranti;
- ActionAid e l'Associazione Openpolis sono partner del progetto denominato "*Osservatorio sull'Accoglienza in Italia di migranti, rifugiati e richiedenti asilo basato sui dati*" (di seguito "Osservatorio") - nel quadro di un programma pluriennale di analisi e ricerca sul settore dell'accoglienza. L'Osservatorio ha per scopo la creazione di un sistema informativo permanente sull'accoglienza basato sui dati dei contratti pubblici che permetta il monitoraggio della spesa, il censimento delle stazioni appaltanti e dei vincitori, la mappatura dei centri di accoglienza, il censimento dei servizi; la base dati dei contratti messa a disposizione in formati aperti su internet è destinata ad essere integrata con le informazioni che altri soggetti qualificati (istituzioni, enti gestori, soggetti che svolgono monitoraggi, etc.) potranno via via integrare contribuendo ad accrescerne il completamento e il valore collettivo e dando corpo all'Osservatorio inteso come un processo aperto per la produzione e la diffusione di dati intesi come un bene comune a vantaggio di tutti. L'Associazione Openpolis, all'interno del progetto, ha in particolare la responsabilità della raccolta e della distribuzione dei dati, delle informazioni e delle analisi relative (piattaforma web, reportistica, news, etc.); ActionAid svolge principalmente il ruolo di coinvolgere gli attori chiave dell'accoglienza (amministrazioni, istituzioni, enti no profit e aziende), di gestire la comunicazione e la promozione del processo di un Osservatorio basato sul metodo della trasparenza della collaborazione e dell'accountability, temi che caratterizzano le azioni delle due associazioni partner;

- La Fondazione Openpolis, da poco costituita, subentra nei progetti, attività e rapporti dell'Associazione Openpolis, compreso in particolare il progetto dell'Osservatorio;
- ActionAid dichiara di aver precedentemente acquisito la volontà dell'Associazione Openpolis di portare avanti gli sviluppi dell'Osservatorio con la Fondazione Openpolis.

Considerato l'interesse dell'ANAC a condividere i dati della Banca dati nazionale dei contratti pubblici in materia di affidamenti nel settore dell'accoglienza dei migranti, al fine di promuovere la trasparenza nei contratti pubblici con specifico riferimento a tale settore;

Considerato, dunque, il comune interesse delle Parti a collaborare, ciascuna nell'ambito delle rispettive competenze istituzionali, nel settore delle modalità dell'accoglienza dei migranti, rifugiati e richiedenti asilo in Italia al fine di studiare il fenomeno attraverso l'analisi dei dati dei contratti pubblici e osservarne le evoluzioni nel tempo e le eventuali distorsioni,

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO

SI CONVIENE QUANTO SEGUE

ART. 1

Il presente Protocollo è finalizzato a stabilire un rapporto di collaborazione tra le Parti avente quale oggetto generale la condivisione e l'analisi dei dati sui contratti pubblici relativi all'accoglienza di migranti, rifugiati e richiedenti asilo in Italia.

ART. 2

Ai fini del raggiungimento dell'oggetto del presente accordo di cui all'art. 1, Fondazione Openpolis ed ActionAid, previa richiesta motivata di estrazioni mirate, potranno accedere a dati, elementi conoscitivi ed informazioni contenuti nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici e utili al fine di alimentare e tenere aggiornata, di comune accordo e previo consenso di ANAC, la base informativa dell'Osservatorio, in conformità a alle metodologie e agli obiettivi di ricerca che saranno concordati tra le parti, il tutto nel rispetto della legislazione vigente nelle materie di competenza dell'ANAC, della tutela del segreto istruttorio, dei regolamenti interni dell'ANAC, delle disposizioni di cui al decreto legislativo n. 196/2003 e dei Provvedimenti adottati dal Garante per la protezione dei dati personali.

ART. 3

Le parti si impegnano a contribuire, ciascuna nell'ambito delle proprie competenze istituzionali, al mantenimento e all'aggiornamento della base dati dell'Osservatorio, ad arricchire progressivamente la completezza e la qualità dei dati anche mediante l'eventuale coinvolgimento di altre istituzioni e soggetti detentori di informazioni e dati rilevanti, fatta salva la disponibilità di risorse umane ed economiche da dedicare al progetto e fatto salvo quanto previsto all'articolo 6, ultimo comma, per quanto concerne l'ANAC.

ART. 4

Le Parti designano ciascuna un Referente sul piano programmatico per l'esecuzione del presente Protocollo. I Referenti intratterranno tra loro regolari rapporti al fine di definire le linee programmatiche della collaborazione, nell'ottica di garantire l'attuazione delle iniziative e delle attività di cui agli articoli precedenti.

I Referenti designati dalle Parti sono:

- a) per l'Autorità Nazionale Anticorruzione: Consigliere Prof.ssa Nicoletta Parisi;
- b) per Openpolis: Vittorio Alvino;
- c) per ActionAid: Sofia Maroudia.

Ciascuna Parte si riserva il diritto di sostituire i propri Referenti, dandone tempestiva comunicazione alla controparte.

I Referenti saranno coadiuvati da un Comitato operativo composto sino a tre rappresentanti per Parte, da costituirsi e comunicarsi mediante scambio di note tra le Parti successivamente alla sigla del presente accordo.

ART. 5

Entrambe le Parti si impegnano ad osservare e far osservare la riservatezza sui fatti, documenti ed elaborati dei soggetti coinvolti nelle singole attività, di cui il personale impegnato possa venire a conoscenza durante le collaborazioni, salvo esplicita autorizzazione scritta per casi particolari.

La proprietà intellettuale dei risultati delle analisi e delle ricerche svolte congiuntamente dalle Parti in attuazione del presente accordo spetta alle stesse in eguale misura. Tutte le pubblicazioni attinenti a tali ricerche riporteranno menzione della collaborazione tra le Parti e di ciascuna di esse.

I risultati di cui al comma precedente non potranno essere pubblicati, ne' modificati o utilizzati in forma diversa da quella della prima pubblicazione senza il consenso di tutte le Parti, che concorderanno le modalità di diffusione delle risultanze del lavoro congiuntamente svolto.

Openpolis ed ActionAid si impegnano altresì a rendere note in via preliminare all'ANAC le eventuali ulteriori analisi, ricerche, report o documenti analoghi prodotti a partire dai dati messi a disposizione dall'ANAC stessa, prima della loro diffusione, le cui modalità saranno comunque concordate tra le Parti.

I risultati di tutte le analisi e ricerche potranno comunque essere utilizzati dall'ANAC per le valutazioni di competenza sull'attivazione, in piena autonomia, dei propri compiti istituzionali.

ART. 6

Il presente Protocollo è valido per tre anni solari far tempo dalla data di stipula. Ogni eventuale rinnovo deve essere concordato per iscritto dalle Parti. In caso di sottoscrizione con firma digitale, esso è valido a decorrere dalla data di trasmissione, tramite posta elettronica certificata, dell'originale dell'atto munito di firma digitale ad opera della parte che per ultima ha apposto la sottoscrizione.

Ciascuna Parte può recedere dal presente Protocollo, dandone preavviso scritto di almeno 60 giorni alle altre Parti e restando esclusa qualsiasi reciproca pretesa a titolo di indennizzo e/o risarcimento a causa di tale recesso. In tal caso deve essere garantita la conclusione dei progetti già approvati alla data di comunicazione del recesso.

Dal presente Protocollo non derivano nuovi o maggiori oneri a carico dell'ANAC.

ART. 7

Le Parti si impegnano a tutelare e promuovere l'immagine dell'iniziativa comune e la propria. In particolare, i loghi delle parti potranno essere utilizzati nell'ambito delle attività comuni oggetto del presente accordo. Il presente accordo non implica alcuna spendita del nome, e/o concessione e/o utilizzo del marchio e dell'identità visiva delle parti per fini commerciali, e/o pubblicitari. Tale utilizzo, straordinario e/o estraneo all'azione istituzionale, dovrà esser regolato da specifici accordi, approvati dagli organi competenti e compatibili con la tutela dell'immagine.

L'utilizzazione dei loghi, straordinaria o estranea all'azione istituzionale corrispondente all'oggetto di cui all'art. 2 del presente accordo, richiederà il consenso della Parte interessata, nel rispetto delle relative procedure interne.

ART. 8

In caso di controversia nell'interpretazione o esecuzione del presente accordo, la questione verrà in prima istanza definita in via amichevole. Qualora non fosse possibile, il foro competente sarà quello di Roma.

ART. 9

Il trattamento dei dati personali per il perseguimento delle finalità del presente accordo di collaborazione è effettuato in conformità alla vigente normativa in materia ed ai Provvedimenti e Linee guida del Garante per la protezione dei dati personali.

ART. 10

Tutte le comunicazioni fra le Parti devono essere inviate, salva diversa espressa previsione, per iscritto ai rispettivi indirizzi di posta elettronica, qui di seguito precisati:

per l'ANAC: protocollo@pec.anticorruzione.it;

per OpenPolis: vittorio.alvino@openpolis.it;

per ActionAid: sofia.maroudia@actionaid.org.

ART. 11

Il presente accordo, i cui oneri di bollo sono assolti a cura dei contraenti privati, è esente dall'imposta di registrazione (salvo in caso d'uso) ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. 26.4.1986, n. 131.

Letto, confermato e sottoscritto.

Roma, li 21 febbraio 2018

Per l'Autorità Nazionale
Anticorruzione

Il Presidente

Raffaele Cantone

Per Openpolis

Il Presidente

Vittorio Alvino

Per ActionAid

*Legale Rappresentante per
procura*

Sofia Maroudia