

Dicembre
2014

***RAPPORTO DI MONITORAGGIO
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA
INDIVIDUATI DALLA DELIBERA N. 77/2013***

*Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli
infortuni sul lavoro (INAIL)*



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'attività di monitoraggio dell'Autorità ha tenuto conto delle evidenze prodotte dalla rilevazione condotta dagli OIV in occasione dell'attestazione sugli specifici obblighi di pubblicazione previsti dalla delibera dell'Autorità n. 77/2013. A tale ricognizione hanno fatto seguito, in data **8 maggio 2014** e **29 dicembre 2014**, due riscontri della struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'amministrazione centrale e su un campione di siti di uffici periferici.

L'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) ha pubblicato sul sito web dell'Ente il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Ente in data **8 maggio 2014** erano emerse carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- Organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Inoltre, non risultava pubblicato il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a giugno 2014 al Presidente dell'Istituto, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione (OIV), chiedendo di inviare, entro il 27 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con note del 25 giugno 2014 e 16 luglio 2014 il Presidente dell'Istituto ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta in data 29 dicembre 2014. Tale verifica ha tenuto conto anche delle osservazioni trasmesse dal Presidente dell'OIV in data 2 luglio 2014.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Ente in data **29 dicembre 2014** è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.

Sono emerse, inoltre, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- Consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC con riferimento a un campione di Uffici periferici (Direzioni regionali della Valle D'Aosta, Alto Adige, Marche, Molise e Sardegna) è emerso che nessuno di essi dispone di un proprio sito istituzionale.

Tuttavia, gli obblighi di pubblicazione oggetto del presente monitoraggio sono assolti sul sito istituzionale centrale anche con riferimento agli uffici periferici.

Di seguito si riportano in sintesi gli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Alla data del 8 maggio 2014 il sito web dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 29 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016, del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici

Alla data del 8 maggio 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti – Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la Trasparenza e l'Integrità”.

Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici adottato ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge 190/2012, non risultava pubblicato.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 29 dicembre 2014, che il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici non è pubblicato. È disponibile solo una versione in bozza del Codice posta in consultazione nel mese di ottobre 2014.

Presenza del Documento di attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi del Nucleo Indipendente di Valutazione risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga".

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d. lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Presidente dell'Istituto e all'OIV.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV, era risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con nota pervenuta in data 8 maggio 2014 l'OIV ha offerto un riscontro ponendo un quesito in merito all'applicabilità all'Istituto dell'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 cui l'Autorità ha risposto ribadendo l'orientamento già espresso nella delibera n. 65/2013.

Alla data del 29 dicembre 2014 i dati sui componenti degli organi di indirizzo politico-amministrativo attualmente in carica sono pubblicati in conformità con quanto richiesto dalla normativa vigente. Nella sotto-sezione sono assenti dati o avvisi relativi a eventuali soggetti cessati dalla carica.

Consulenti e collaboratori

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultava pubblicato il link "*Rapporti costituiti*" tramite il quale si accedeva a un elenco degli incarichi, aggiornato al 2014, in cui erano pubblicati per ciascun incarico: il nominativo del consulente/collaboratore; il curriculum disponibile in formato compresso

non aperto; l'oggetto dell'incarico; gli estremi dell'atto di conferimento; l'ufficio che ha emesso l'atto.

I compensi non erano pubblicati con riferimento a tutti gli incarichi.

Non erano pubblicati i dati relativi alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali nonché le attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 29 dicembre 2014, che persistono le carenze riscontrate nella precedente verifica. Le attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse sono state pubblicate con riferimento solo ad alcuni incarichi. I documenti sono ancora pubblicati in formato non aperto compresso.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedimentali

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio dei tempi procedimentali" risultavano i dati sui tempi medi dei procedimenti aggiornati a marzo 2014 e suddivisi per mese. Per ciascun mese è riportato un elenco delle tipologie di procedimento con l'indicazione dei termine di conclusione e dei tempi medi.

I dati non sono completi perché i tempi sono riferiti a un insieme di tipologie di procedimento più ristretto rispetto a quelle indicate nella sotto-sezione di secondo livello "Tipologie di procedimento".

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 29 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014. I dati sono stati aggiornati a settembre 2014 ma restano riferiti a un insieme di tipologie di procedimento ristretto.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" risultavano pubblicati due link denominati "*Albo dei beneficiari*" e "*Incentivi alle imprese*".

Tramite il primo link si accedeva a una pagina web dove erano pubblicati gli albi dei beneficiari, suddivisi per anno. In ciascun albo risultava pubblicato l'elenco in formato tabellare aperto dei soggetti beneficiari, dell'importo del vantaggio economico corrisposto, della norma o del titolo a base dell'attribuzione. Non erano pubblicati l'ufficio e il responsabile del procedimento. L'elenco più aggiornato faceva riferimento al 2013 e, pertanto, i dati non erano coerenti con quanto previsto

dagli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013 in base ai quali, per i provvedimenti di importo superiore a 1000 euro, la pubblicazione è condizione di efficacia degli atti.

Tramite il secondo link si accedeva a una pagina web dove erano pubblicati gli elenchi dei beneficiari in formato tabellare aperto, suddivisi per anno. In ciascun elenco erano riportati i soggetti beneficiari, i dati fiscali, l'importo del vantaggio economico corrisposto, la norma o il titolo a base dell'attribuzione, l'ufficio responsabile del procedimento. Non era indicato il funzionario responsabile del procedimento.

I dati non erano aggiornati perché gli elenchi facevano riferimento agli anni 2010, 2011 e 2012. Anche in questo caso i dati non erano coerenti con quanto previsto dagli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 29 dicembre 2014, che i dati sugli incentivi alle imprese continuano a non essere aggiornati. Per quanto concerne l'albo dei beneficiari, i dati sono stati aggiornati al 2014 ma continuano a non essere riportati negli elenchi l'ufficio e il funzionario responsabile del procedimento.

Beni immobili e gestione patrimonio

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risultava pubblicato un unico documento denominato "Elenco immobili e informazioni identificative" contenente l'elenco in formato tabellare aperto, aggiornato a dicembre 2013, degli immobili di proprietà dell'Ente, con l'indicazione dell'indirizzo. Non erano pubblicati i dati catastali che consentono la precisa identificazione degli immobili posseduti.

Nella sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" risultava pubblicato solo l'ammontare complessivo dei canoni versati e percepiti. Il dato non era aggiornato, in quanto riferito al 2012, e difettava in completezza in quanto non risultavano pubblicati il dettaglio dei canoni e l'indirizzo degli immobili.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 29 dicembre 2014, che i dati relativi ai canoni di locazione sono stati pubblicati in conformità con quanto richiesto dalla normativa vigente. Per quanto concerne i beni immobili di proprietà dell'Ente, continuano a non essere pubblicati i dati catastali.

Altri contenuti – Corruzione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 8 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Corruzione” risultavano pubblicati in formato aperto i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni dell’Ente e ha riscontrato, in data 29 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 8 maggio 2014.