

DELIBERA N. 109
del 15 marzo 2023

Fasc. Anac n 5531/2022

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* dell'Azienda Speciale Servizi alla Persona Penisola Sorrentina alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione; Aziende Speciali, provvedimento di ordine; Amministrazione Trasparente

Massima

ND

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «*esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza*»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 con le modifiche recate dalla Delibera n. 654/2021 - con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11 tra gli atti conclusivi del procedimento quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la delibera ANAC n. 1134/2017 recante le «*Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*» e la tabella ad essa allegata;

la delibera ANAC n. 241/2017 intitolata «*Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 «Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall'art. 13 del d.lgs. 97/2016*»,

la nota ANAC del 13 dicembre 2022 con la quale si procedeva ad avviare formalmente il procedimento di vigilanza nei confronti dell'Azienda Speciale Servizi alla Persona Penisola Sorrentina (innanzi, per brevità: ASPS Penisola Sorrentina o semplicemente ASPS) ai sensi dell'art. 12 del Regolamento sopra richiamato, avendo riscontrato gravi carenze in merito alle pubblicazioni obbligatorie di cui al d.lgs. n. 33/2013. Invero, innanzitutto, la sezione «*Amministrazione trasparente*» del sito *web* istituzionale dell'ASPS non era organizzata secondo quanto prescritto dalla tabella allegata alla delibera ANAC n. 1134/2017 sopraccitata, inoltre, non erano presenti le sottosezioni relative all'organizzazione, ai consulenti e collaboratori, al personale e al reclutamento del personale, alla *performance*, ai servizi erogati, ai beni immobili e gestione del patrimonio e all'accesso civico. Infine, quanto alle pubblicazioni presenti sul sito, le stesse apparivano incomplete e in alcuni casi errate;

la comunicazione 11 gennaio 2023 con la quale l'ASPS Penisola Sorrentina ha riscontrato la comunicazione di avvio del procedimento di vigilanza, deducendo, in estrema sintesi: 1) di aver organizzato la sezione «*Amministrazione trasparente*» del proprio sito *web* istituzionale secondo quanto prescritto dalla tabella allegata alla delibera ANAC n. 1134/2017; 2) di aver acquistato un corso di formazione in materia di trasparenza al fine di consentire ai soggetti coinvolti di procedere ai relativi adempimenti; 3) di aver pubblicato alcuni documenti mancanti e di aver rinominato con la corretta dicitura alcune sottosezioni, come indicato dall'Autorità; 4) di essere in procinto di trasferire nelle nuove sottosezioni tutti i dati richiesti dalla normativa vigente,

le verifiche finali effettuate il 16 febbraio 2023 sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale dell'ASPS Penisola Sorrentina dalle quali è emerso che la sezione "Amministrazione trasparente" è stata effettivamente organizzata come da tabella allegata alla delibera ANAC n. 1134/2017 e che alcuni contenuti sono stati pubblicati ma che, pur registrandosi delle implementazioni, la sottosezione appare ancora gravemente lacunosa, invero:

1. con riguardo *omissis*, non sono ancora pubblicati molti dati e documenti di cui all'art. 14, comma 1 d.lgs. n. 33/2013, la cui pubblicazione è obbligatoria. In particolare, per quanto riguarda *omissis*, non sono pubblicati i compensi, gli importi di viaggi e missioni, le dichiarazioni su altre cariche e incarichi e le dichiarazioni patrimoniali e dei redditi di cui alla norma citata lettere c), d), e) ed f); con riferimento *omissis* non sono pubblicati il curriculum, i compensi, gli importi di viaggi e missioni, le dichiarazioni su altre cariche e incarichi e le dichiarazioni patrimoniali e dei redditi di cui alla norma citata lettere b), c), d), e) ed f); in relazione *omissis* non sono pubblicati il curriculum, i compensi, gli importi di viaggi e missioni, le dichiarazioni su altre cariche e incarichi e le dichiarazioni patrimoniali e dei redditi di cui alla norma citata lettere b), c), d), e) ed f);
2. nella sottosezione "Articolazione degli uffici" non sono indicate né le competenze di ciascun ufficio né i nomi dei dirigenti: è infatti pubblicato unicamente un organigramma;
3. nella sottosezione "Telefono e posta elettronica", ove dovrebbero essere pubblicati i recapiti di ciascuna area/ufficio, sono invece pubblicati esclusivamente i recapiti generali dell'ASPS;
4. quanto alla sottosezione "Consulenti e collaboratori" per tutti e quattro i soggetti elencati manca l'indicazione del tipo di procedura seguita per la selezione del contraente e il numero di partecipanti alla procedura (art. 15 bis comma 1 lettera b));
5. la sottosezione dedicata *omissis* è vuota, ma i dati e i documenti sembrerebbero pubblicati – parzialmente – all'interno della sottosezione "Dirigenti" ove è presente un unico nominativo che sembra, appunto, riconducibile *omissis*;
6. nella sottosezione "Dirigenti", ove come si è detto sembrano erroneamente pubblicati i dati *omissis*, si tratta sempre dello stesso soggetto ma non è indicata la durata dell'incarico e gli estremi dell'atto di conferimento incarico sono sempre gli stessi, inoltre, è pubblicata solo una dichiarazione 2023 di insussistenza cause inconfiribilità e incompatibilità, si rammenta che la dichiarazione insussistenza inconfiribilità deve essere pubblicata tempestivamente rispetto all'assunzione dell'incarico, mentre quella sull'insussistenza di cause di incompatibilità deve essere pubblicata annualmente. Mancano, inoltre, le dichiarazioni su altre cariche ed incarichi e l'ammontare complessivo degli emolumenti con oneri a carico della finanza pubblica;
7. all'interno della sottosezione "Dotazione organica" è pubblicato il medesimo organigramma presente nella sottosezione "Articolazione degli uffici", ma non il numero e il costo del personale in servizio sia a tempo indeterminato sia a tempo determinato. Si specifica che nel file *word* contenente la pianta organica è indicato il n. di unità per ciascuna area/ufficio, ma non è specificato se si tratta di personale a tempo determinato o indeterminato e non sono evidenziati i costi;
8. le sottosezioni "Tassi di assenza", "Incarichi conferiti e autorizzati ai dipendenti", "Contrattazione collettiva" e "Contrattazione integrativa" sono vuote;
9. nella sottosezione "Reclutamento del personale" è pubblicato solo un avviso di gennaio 2023, dovrebbero esserci anche le precedenti selezioni, inoltre, non sono pubblicati i provvedimenti/regolamenti/atti generali che stabiliscono criteri e modalità per il reclutamento del personale;
10. la sottosezione "Performance/Ammontare complessivo dei premi" è vuota;
11. le sottosezioni "Servizi erogati/Class Action/Costi Contabilizzati/Liste di attesa e Servizi in rete" sono vuote;
12. la sottosezione dedicata al patrimonio immobiliare è vuota;
13. nella sottosezione dedicata all'accesso civico, la nota informativa pubblicata fa riferimento all'accesso civico generalizzato, mentre il modulo pubblicato sembra far riferimento esclusivamente all'accesso civico semplice, visto che si chiede all'istante di specificare se si tratta di parziale o omessa pubblicazioni di dati, informazioni o documenti da pubblicare obbligatoriamente secondo la normativa vigente. Manca, infine, il registro degli accessi.

Considerato che

le verifiche finali effettuate dall'Autorità sulla Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito *web* istituzionale dell'ASPS Penisola Sorrentina hanno confermato la lacunosità di molte sottosezioni della sezione "Amministrazione trasparente" del sito *web* istituzionale, come sopra specificato,

il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 15 marzo 2023

DELIBERA

l'adozione, nei confronti dell'Azienda Speciale Servizi alla Persona Penisola Sorrentina, in persona del legale rappresentante p.t., di un provvedimento di ordine di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" di tutti i dati, le informazioni e i documenti previsti dal d.lgs. n. 33/2013, come sopra elencati, inserendo un'apposita dicitura negativa nel caso in cui non vi siano dati, informazioni o documenti da pubblicare.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'ASPS Penisola Sorrentina avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento dell'ASPS a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 21 marzo 2023

Il Segretario verbalizzante

Laura Mascali

Atto firmato digitalmente