



DELIBERA N. 586

Del 19 dicembre 2023

Fasc. UVMACT n. 5686/2023

Oggetto: Comune di Volla – provvedimento di revoca dell’incarico di Segretario Comunale

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 82, della legge 6 novembre 2012, n. 190.

Parole chiave

RPCT – Segretario comunale – revoca incarico

Massima

n.d.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190 e s.m.i., secondo cui l'Autorità esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza;

visto l'articolo 1, comma 82, della legge 6 novembre 2012 n. 190, secondo cui «Il provvedimento di revoca di cui all'articolo 100, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è comunicato dal prefetto all'Autorità nazionale anticorruzione, di cui al comma 1 del presente articolo, che si esprime entro trenta giorni. Decorso tale termine, la revoca diventa efficace, salvo che l'Autorità rilevi che la stessa sia correlata alle attività svolte dal segretario in materia di prevenzione della corruzione».

visto il Regolamento sull'esercizio del potere dell'Autorità di richiedere il riesame dei provvedimenti di revoca o di misure discriminatorie adottati nei confronti del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) per attività svolte in materia di prevenzione della corruzione (delibera n. 657 del 18.7.2018, pubblicato nella G.U. Serie Generale, n. 184 del 9.8.2018), e s.m.i.;

vista la relazione dell'Ufficio vigilanza sulle misure anticorruzione (UVMACT).

Considerato in fatto

Con nota acquisita al protocollo n. 105355 del 24.11.2023 la Prefettura di Napoli ha trasmesso il decreto del Sindaco del Comune di Volla n. 59 del 23.11.2023, recante la revoca dell'incarico di Segretario Generale, dott.ssa [omissis], ai sensi dell'art. 100 del d.lgs. 267/2000, per eventuali valutazioni di competenza di cui all'art. 1, co. 82, della l. 190/2012. Il provvedimento di revoca veniva preceduto dalla delibera di Giunta comunale n. 38 del 22.11.2023.

La dott.ssa [omissis], nominata Segretario generale del Comune di Volla con decreto del Sindaco n. 47 del 15.9.2022, ha anche ricoperto le funzioni di RPCT dell'Ente, come risulta dal procedimento di vigilanza di cui al fascicolo UVMACT n. 801/2023 – R.A., riguardante il possibile cumulo di incarichi dirigenziali non compatibili con le predette funzioni. Sul Comune di Volla risultano altresì aperte le attività di vigilanza di cui ai fascicoli UVMACT nn. 2858/2023, 4973/2023, 5047/2023, aventi ad oggetto fra l'altro la possibile mancata adozione del PIAO 2023-2025 e la non ottemperanza agli obblighi di pubblicazione previsti dalle norme vigenti.

Con nota prot. n. 108353 del 4.12.2023 è pervenuta una comunicazione della dott.ssa [omissis], trasmessa anche ad altri organi istituzionali per i seguiti di competenza, su una presunta attività illecita di collazione e divulgazione di messaggistica privata, che sarebbe stata posta in essere dal Sindaco e dal Vice Segretario del Comune di Volla, per screditare l'immagine dell'allora Segretario Generale.

Con note prott. nn. 111371, 111372, 111373, 111374, 111376 del 12.12.2023 e 111413 del 13.12.2023 sono pervenute ulteriori comunicazioni da parte della dott.ssa [omissis], con copiosa documentazione allegata, atte a dimostrare il disegno asseritamente ritorsivo che sarebbe stato adottato dall'Amministrazione nei suoi confronti, culminato nella revoca dell'incarico di Segretario.



Considerato in diritto

Tanto premesso in punto di fatto si rammenta che, in base al disposto dell'art. 1 co. 82 della l. 6 novembre 2012, n. 190, il provvedimento di revoca di cui all'articolo 100, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è comunicato dal prefetto all'Autorità nazionale anticorruzione, che si esprime entro trenta giorni. Decorso tale termine la revoca diventa efficace, salvo che l'Autorità rilevi che la stessa sia correlata alle attività svolte dal segretario in materia di prevenzione della corruzione.

Occorre pertanto verificare se nel caso di specie sia ravvisabile la predetta correlazione.

Orbene, in base alla documentazione trasmessa la revoca dell'incarico di Segretario dipende da gravi violazioni dei doveri di ufficio nell'ambito della gestione amministrativa dei settori II e III del Comune di Volla, conferita alla dott.ssa [omissis] con decreto Sindacale n. 78 del 27.12.2022, già oggetto di valutazione nell'ambito del fascicolo UVMACT n. 801/2023.

Tuttavia secondo la ricostruzione effettuata dall'allora RPCT il procedimento di revoca sarebbe contraddistinto da palese ed evidente natura vessatoria connessa alle funzioni sia di Segretario Generale che di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza presso l'Ente.

In particolare il conflitto con l'Amministrazione sarebbe emerso a causa della trasmissione di un esposto, da parte dell'allora RPCT, alla Procura della Repubblica ed alla Procura Generale della Corte dei Conti territorialmente competenti, nel quale un Consigliere Comunale di minoranza segnalava criticità inerenti la procedura di affidamento del servizio di riscossione dei tributi comunali, con potenziale danno erariale per il Comune di Volla. A seguito della trasmissione di tale esposto, sarebbero state avviate una serie di condotte ritorsive da parte dell'Amministrazione, ed in particolare:

- con nota prot. n. 37208 del 27.12.2022, riscontrata a mezzo prot. n. 693 del 9 gennaio 2023, il Sindaco avrebbe incaricato il Vice Segretario del Comune di Volla dello svolgimento di un'attività di collazione di messaggi privati inviati dall'allora Segretario comunale a terzi. Gli amministratori coinvolti in tale indebita attività sarebbero gli stessi che hanno deliberato la revoca dell'incarico di Segretario generale della dott.ssa [omissis], con Delibera di Giunta comunale n. 38/2023;
- in data 27 dicembre 2022, a mezzo decreti nn. 77 e 78, il Sindaco avrebbe attribuito la responsabilità di tre settori all'allora Segretario Generale, ivi compresi ambiti ad elevato rischio di corruzione, come il Settore Tributi, Bilancio, Affari Legali e Personale, non compatibili con le funzioni di RPCT. Tale questione è stata trattata nell'ambito del procedimento di vigilanza di cui al fascicolo UVMACT n. 801/2023;
- con nota prot. n. 125 del 3 gennaio 2023 veniva avviato un primo procedimento di revoca dell'incarico di Segretario comunale, per presunta violazione dei doveri d'ufficio. Nella redazione dei relativi atti sarebbero stati coinvolti soggetti terzi, ivi compreso un Dirigente di un Comune limitrofo, che avrebbe coadiuvato il Sindaco del Comune di Volla in tal senso. In merito a tali fatti viene riferito che è stato presentato esposto alla competente Procura della Repubblica;

- a seguito dell'attribuzione all'allora RPCT della responsabilità del Settore Politiche Sociali, con decreto del Sindaco n. 78/2022, la stessa avrebbe accertato criticità inerenti la destinazione dei fondi per il finanziamento dei servizi sociali, gestiti fino al 2020 dal Comune di Volla in qualità di capofila dell'Ente d'Ambito n. 24, secondo i dettami della legge regionale della Regione Campania n. 11/2007, che prevede la gestione associata dei predetti servizi. Le irregolarità rilevate venivano cristallizzate nella nota prot. 9375 del 27.3.2023, trasmessa anche ad ANAC. Quale ritorsione per gli accertamenti svolti e per la successiva attività di ricostruzione contabile che avrebbe fatto emergere una serie di irregolarità, l'allora RPCT sarebbe stata convocata dal Sindaco, dal Vice Segretario e da alcuni Assessori che ne chiedevano le dimissioni dall'incarico, avvertendo che in caso contrario sarebbe stato avviato un nuovo procedimento di revoca;
- con nota prot. n. 10456 del 2 aprile 2023 veniva di fatto avviato un nuovo procedimento di revoca dell'incarico di Segretario comunale, che non raggiungeva tuttavia in sede di Giunta comunale il quorum deliberativo occorrente per una deliberazione favorevole, per l'opposizione di alcuni Assessori;
- nel mese di settembre, su delega di indagini da parte della Procura della Corte dei Conti, un presidio della Guardia di Finanza si sarebbe insediato presso il Comune di Volla, nominando la dott.ssa [omissis] quale ausiliario di P.G., per accertamenti su possibili responsabilità di natura erariale per i fatti sopra descritti, inerenti la gestione contabile del Settore Politiche Sociali. Al termine delle operazioni di accertamento compiute dai militari in data 21 novembre 2023, sarebbe stata convocata con urgenza una seduta della Giunta avente ad oggetto in via esclusiva: "revoca del Segretario comunale". Nel corso della giornata successiva è stata adottata la delibera n. 38/2022, seguita dal provvedimento di revoca di cui al decreto del Sindaco n. 59 del 23.11.2023.
- il provvedimento di revoca sarebbe viziato da plurime irregolarità procedurali, come a titolo esemplificativo la mancata previa contestazione scritta degli addebiti, a garanzia del diritto di difesa.

Tanto premesso, si ritiene che i fatti narrati possano integrare una correlazione fra l'attività svolta dalla dott.ssa [omissis] in qualità di RPCT e i provvedimenti assunti nei suoi confronti.

Infatti la nota prot. n. 583 del 5.1.2023, recante osservazioni sulla procedura di affidamento del servizio di riscossione delle imposte comunali, cui avrebbero fatto seguito una serie di condotte asseritamente vessatorie e ritorsive da parte dell'Amministrazione, veniva inoltrata ad una serie di Organi istituzionali, fra cui ANAC, in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza, nell'ambito di accertamenti su attività ad elevato rischio di corruzione, come le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture (art. 1, co. 16, della l. 190/2012). Parimenti può dirsi con riguardo alle attività di accertamento sulla regolarità della gestione dei fondi destinati ai servizi sociali, che attiene all'area di rischio "concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati". Sul punto la delibera n. 840 del 2.10.2018 ha chiarito che non spetta al RPCT provvedere all'accertamento di responsabilità individuali, dovendo fare riferimento agli organi preposti sia all'interno che all'esterno dell'amministrazione.

Dalla documentazione in atti emerge che, con nota prot. n. 125 del 2.1.2023, è stato avviato un primo procedimento finalizzato alla revoca dell'incarico di Segretario Generale del Comune di Volla. L'assunto è confermato dalla circostanza per cui tale procedimento è espressamente richiamato nella delibera di Giunta Comunale n. 38/2023 e nel decreto del Sindaco n. 59/2023. Sono inoltre presenti agli atti le memorie difensive del RPCT (cfr. All. 7, prot. n. 111371 del 12.12.2023).

Sempre dalla documentazione trasmessa si evince che in data 3.4.2023, nota prot. n. 10204, il Segretario Generale è stato convocato dal Sindaco per il riavvio della procedura di revoca, inizialmente sospesa (all. 16 e 17 prot. 111734 del 12.12.2023, convocazione SG per riavvio procedura di revoca incarico e correlate memorie difensive).



Per meglio comprendere la dinamica degli eventi è opportuno ricostruire brevemente le fasi del procedimento di revoca dell'incarico di Segretario Generale/RPCT del Comune di Volla e le segnalazioni trasmesse ad ANAC, con evidenza delle relative date. Dalla ricostruzione emerge una contiguità temporale fra l'inizio delle denunce di irregolarità afferenti ambiti a rischio corruttivo da parte del Segretario /RPCT a organi esterni, fra cui ANAC, e l'avvio del procedimento finalizzato alla revoca dell'incarico di Segretario.

In particolare i provvedimenti asseritamente ritorsivi adottati dall'Amministrazione sarebbero i seguenti:

- protocollo interno del Comune n. 125 del **2.1.2023**, avvio primo procedimento di revoca Segretario Comune di Volla, citato nella delibera di Giunta comunale n. 38/2023 e nel decreto del Sindaco n. 59/2023;
- prot. interno del Comune n. **10204 del 3.4.2023**, convocazione Segretario per riavvio procedura di revoca incarico. Atto a firma del Sindaco del Comune di Volla (all. 16 e 17 prot. 111734 del 12.12.2023);
- decreto del Sindaco del Comune di Volla n. 59 del **23.11.2023**, recante la revoca dell'incarico di Segretario Generale, dott.ssa [omissis], ai sensi dell'art. 100 del d.lgs. 267/2000, preceduto dalla delibera di Giunta comunale n. 38 del **22.11.2023**. Il decreto è a firma del Sindaco mentre la delibera è stata approvata dalla Giunta del Comune di Volla.

In corrispondenza con i suddetti provvedimenti, sarebbero state effettuate le seguenti segnalazioni da parte del Segretario, anche in qualità di RPCT:

- segnalazione ad ANAC illegittimità decreto del Sindaco n. 77 del 22.12.2022, per attribuzione al RPCT di compiti gestionali in aree a rischio corruttivo (prot. interno del Comune di Volla 36894 del **23.12.2022**, all. 5 protocollo ANAC n. 111371 del 12.12.2023);
- segnalazione ad ANAC illegittimità decreto del Sindaco n. 78/2022, sempre correlato all'attribuzione al RPCT della responsabilità di attività gestionali in ambiti a rischio corruttivo (prot. interno del Comune di Volla 37418 del **29.12.2022**, all. 6 protocollo ANAC n. 111371 del 12.12.2023);
- segnalazione ad ANAC di gravi irregolarità nella gestione del contesto interno/mancata applicazione della misura della rotazione da parte del Comune di Volla (protocollo interno del Comune n. 37139 del **27.12.2022**, all. 9 prot. ANAC n. 111372 del 12.12.2023);
- segnalazione ad ANAC irregolarità gestione fondi da assegnare al Comune di Cercola per la gestione associata dei servizi sociali (protocollo interno del Comune 9375 del **27.3.2023**, allegato n. 10 protocollo ANAC n. 111372 del 12.12.2023);
- segnalazione ad ANAC criticità inerenti procedura di gara affidamento campi estivi alla società cooperativa Cosmopolitan, protocollo interno del Comune n. 26712 del **12.9.2023**, allegato 12 protocollo ANAC n. 111373 del 12.12.2023);
- segnalazione ad ANAC criticità inerenti la procedura di gara per l'affidamento del progetto ITIA (protocollo interno del Comune n. 9060 del **23.3.2023** e allegato 13 protocollo ANAC n. 111373 del 12.12.2023).

Alla luce di quanto sopra, sembra emergere un *fumus* di correlazione fra le iniziative adottate dall'amministrazione e l'attività svolta dal Segretario Generale in materia di prevenzione della corruzione, per aver segnalato ai competenti organi istituzionali, fra cui ANAC, una serie di irregolarità inerenti la gestione del contesto interno del Comune di Volla, con particolare riguardo a processi afferenti aree ad elevato rischio di fenomeni corruttivi.

Infatti, sia prima dell'avvio del primo procedimento nei confronti del Segretario (2 gennaio 2023) e fino all'effettiva revoca dell'incarico del 23.11.2023, la dott.ssa [omissis], come emerge dalla ricostruzione, ha inviato plurime segnalazioni ad ANAC su criticità relative ad ambiti a rischio corruttivo da parte del Comune di Volla, come le procedure di affidamento e la gestione dei fondi connessi ai servizi sociali, in qualità di RPCT.

Riguardo a tale ultimo aspetto, un ulteriore elemento da cui desumere la possibile correlazione fra l'attività svolta in qualità di Responsabile e la revoca dell'incarico è la non manifesta infondatezza delle predette segnalazioni, sulle quali, per i profili di propria competenza, l'Autorità ha avviato le attività di vigilanza di cui ai fascicoli UVMACT nn. 801/2023, 2858/2023, 4973/2023, 5047/2023.

Tutto quanto sopra premesso,

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 19 dicembre 2023

DELIBERA

- di adottare il provvedimento previsto all'art. 1 co. 82, della l. 190/2012, per la ricorrenza, nel caso di specie, di un *fumus* di correlazione fra le misure adottate nei confronti del RPCT del Comune di Volla, consistito nel provvedimento di revoca dell'incarico di Segretario Generale ai sensi dell'art. 100 del d.lgs. 267/2000, con decreto del Sindaco n. 59 del 23.11.2023, e l'attività svolta in materia di prevenzione della corruzione;
- di richiedere il riesame delle suddette misure, assegnando un termine di 30 giorni per dare comunicazione all'Autorità delle determinazioni assunte;
- di dare comunicazione della delibera al Sindaco del Comune di Volla ed al RPCT ai sensi dell'art. 8 co. 2 del Regolamento sull'esercizio del potere di richiesta di riesame e, ai sensi dell'art. 11 del medesimo Regolamento, di disporre la pubblicazione della delibera sul sito istituzionale dell'Autorità.

Il Presidente
Avv. Giuseppe Busia



Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 21 dicembre 2023

Il Segretario verbalizzante Valentina Angelucci

Firmato digitalmente