



COMUNE DI GUASTALLA
Provincia di Reggio Emilia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 19 del 30/05/2023

Adunanza STRAORDINARIA – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DELLA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI E DELLA ILLUMINAZIONE VOTIVA A SABAR SERVIZI SRL - PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

L'anno **duemilaventitre** addì **trenta** del mese di **maggio** alle ore **20:35** nella sala delle adunanze consiliari, è stato convocato, previa l'osservanza di tutte le formalità di legge, il Consiglio Comunale.

Il SEGRETARIO GENERALE GRECO RENATA, che partecipa alla seduta, ha provveduto all'appello da cui sono risultati presenti n. **14** Consiglieri (giusta verbale di deliberazione n. 15 del **30/05/2023**).

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. CREMA GIANLUCA – nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, ha assunto la Presidenza e ha dichiarato aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Risultano presenti gli Assessori: Fornasari Luca, Lanzoni Chiara, Medici Alessandra, Negri Gloria, Pavesi Ivano.

Successivamente il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO introduce la trattazione dell'argomento iscritto al punto n.6 all'ordine del giorno a cui risultano presenti i Signori Consiglieri:

VERONA CAMILLA	Presente
ALBERINI DANIELE	Assente
BACCHIAVINI LUCA	Presente
BENATTI DIRCE	Presente
BERTOLI ALESSANDRA	Presente
CREMA GIANLUCA	Presente
CAVAZZONI ELEONORA	Presente
DALLASTA PAOLO	Presente

MAESTRI GABRIELE
MANTOVANI ROBERTA
MURGIA PIETRO
PAVESI ERICA
ALLEGRETTI VANNI
IAFRATE VINCENZO
RODOLFI ELISA
BENAGLIA FRANCESCO
SOLIANI GIANLUCA

Assente
Presente
Presente
Presente
Presente
Presente
Presente
Presente
Assente

PRESENTI N. 14

ASSENTI N. 3

Deliberazione n. 19 del 30/05/2023

Servizio Lavori Pubblici

Oggetto: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DELLA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI E DELLA ILLUMINAZIONE VOTIVA A SABAR SERVIZI SRL - PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

Si dà atto che alle ore 20:48 entra il Consigliere Soliani Gianluca. Il numero dei presenti ascende a 15 unità

Si dà atto che alle ore 20:49 entra il Consigliere Alberini Daniele. Il numero dei presenti ascende a 16 unità.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- in data 31/03/1994, rep. n. 111953 vol. 22870, registrato a Reggio Emilia il 29/04/1994 al n. 2008, a ministero Dr. Luigi Govoni, notaio in Reggio Emilia, in esecuzione delle corrispondenti delibere consiliari, il Comune di Guastalla ha aderito alla costituzione tra i Comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Poviglio, Novellara e Reggiolo della società per azioni denominata "S.A.BA.R. S.p.A." (Servizi Ambientali Bassa Reggiana);

- tale società ha per oggetto i servizi diretti e/o indiretti di raccolta, trasporto, smaltimento, stoccaggio provvisorio e trattamento dei rifiuti, nonché lo spazzamento stradale e di aree pubbliche, lo sgombero della neve ed ogni attività accessoria e funzionale al mantenimento dell'igiene ambientale e sanitaria in genere, compresi i ripristini ambientali, la cura del verde, dell'arredo urbano, la manutenzione delle strade, degli immobili e degli impianti tecnologici dei Comuni soci. Potrà altresì assumere in gestione dai Comuni soci altri servizi pubblici, quali a titolo esemplificativo e non esaustivo: trasporti locali, trasporti funebri, servizi cimiteriali, ecc, purché rivestano carattere di sussidiarietà rispetto ai servizi principali;

RICHIAMATI e dati per conosciuti gli atti, adottati fino ad oggi, che hanno portato alla costituzione di S.A.BA.R. Servizi S.r.l., come società ad intero capitale pubblico, appartenente agli otto Comuni della Bassa Reggiana (Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo);

RICHIAMATI e dati per conosciuti gli atti che hanno portato, in base al mutamento del contesto normativo:

- alla Scissione di S.A.BA.R. in due distinte società (S.A.BA.R. S.p.A. e S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l.), con scorporati i servizi definibili servizi pubblici locali e loro affidamento a S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l. e trattenuti da S.A.BA.R. S.p.A.) lo smaltimento e le attività copia informatica per consultazione consequenziali e connesse, oltre alla manutenzione straordinaria e alla realizzazione dei loculi dei cimiteri;
- all'adeguamento dello statuto di S.A.BA.R. S.p.A.;
- all'approvazione ex novo dello statuto di S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l.;
- alla conferma dell'affidamento diretto dei servizi a S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l.;
- alla conferma della gestione dell'attività di smaltimento e connesse da parte di S.A.BA.R. S.p.A.;

- all'approvazione di nuovo contratto di servizi con S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l. e con S.A.BA.R. S.p.A.;
- alla suddivisione del patrimonio di S.A.BA.R., con affidamento a S.A.BA.R. SERVIZI s.r.l. dei mezzi (ivi comprese, le infrastrutture che verranno date in global service per evitare di frazionare le utenze ecc.) necessari per svolgere la sua attività; ed in un secondo momento nell'allora mutato contesto normativo (giusto delibera consiliare n. 47 del 28/11/2013):
- alla modifica dello Statuto di S.A.BA.R. Servizi s.r.l., allo scopo di adeguarlo ai principi comunitari in materia di affidamento diretto;
- a richiedere all'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna (in acronimo ATERSIR) di prorogare l'affidamento diretto (in house providing) dei servizi svolti da S.A.BA.R. Servizi s.r.l., in attuazione degli atti citati in narrativa, anche per il periodo successivo al 31/12/2015 e fino al 31/12/2040, in modo tale da poter ammortizzare gli investimenti che dovranno essere effettuati per assicurare efficienza ed efficacia alla gestione;

VISTE INOLTRE:

- Deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE n. 75 del 22/09/93 all'oggetto "S.ABA.R SPA (SERVIZI AMBIENTALI BASSA REGGIANA) Costituzione e provvedimenti connessi";
- Contratto Rep. n. 5644 del 08/06/1995 "DISCIPLINARE PER LA REGOLAMENTAZIONE DEI RAPPORTI TRA IL COMUNE SOCIO E LA SABAR SPA PER LO SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO E RACCOLTE DIFFERENZIATE E GESTIONE STAZIONE ECOLOGICA ATTREZZATA - SCRITTURA PRIVATA";
- Deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE n. 27 del 21/05/2008 all'oggetto "APPROVAZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLO STATUTO DI S.A.BA.R. S.P.A. PER RENDERE CONFORME ALLA GIURISPRUDENZA L'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DA PARTE DEI SOCI";
- Deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE n. 27 del 30/06/2010 all'oggetto "RIDEFINIZIONE DEI RAPPORTI CON S.A.BA.R. A SEGUITO DELLE TRASFORMAZIONI DETERMinate DALLA NECESSITÀ DI ADEGUAMENTO ALLA NUOVA NORMATIVA IN MATERIA DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI";
- Deliberazione della GIUNTA COMUNALE n. 43 del 21/04/2011 all'oggetto "ESAME ED APPROVAZIONE DEI CONTRATTI DI SERVIZIO CON S.A.BA.R. SPA E S.A.BA.R. SRL A SEGUITO DELLA SCISSIONE DELLA SOCIETA' ORIGINARIA DETERMINATA DALLA NECESSITÀ DI ADEGUAMENTO ALLA NUOVA NORMATIVA IN MATERIA DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI";
- Deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE n. 47 del 28/11/2013 all'oggetto "ESAME ED APPROVAZIONE DI MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLO STATUTO DELLA SOCIETA' S.A.BA.R. SERVIZI S.R.L. DETERMINATA DALLA NECESSITÀ DI ADEGUAMENTO ALLA NUOVA NORMATIVA IN MATERIA DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI PER CONSENTIRE L'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI";
- Deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE n. 28 del 15/07/2015 all'oggetto "ESAME ED APPROVAZIONE DI MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLO STATUTO DELLA SOCIETA' S.A.BA.R. SERVIZI";
- Deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE n.16 DEL 25/05/2017 all'oggetto: "ESAME ED APPROVAZIONE DI MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLO STATUTO DELLA SOCIETA' S.A.BA.R SERVIZI SRL";

DATO ATTO che:

- Il servizio cimiteriale è un servizio pubblico locale di rilevanza economica ai sensi di AGCM, n. AS883 del 12.10.2011, e, per la illuminazione votiva, Consiglio di Stato n. 1784 del 2011.

- Diversi comuni soci hanno già attualmente affidato a S.A.BA.R. Servizi S.r.l. questo servizio attraverso un disciplinare di servizio che ne stabilisce le caratteristiche, i compiti e le responsabilità.
- Il Comune di Guastalla, attualmente, gestisce direttamente i servizi di gestione cimiteriale tramite proprio personale sia per la gestione delle concessioni cimiteriali sia per i servizi di gestione dei servizi cimiteriali e la manutenzione delle aree, avvalendosi di ditte esterne per la manutenzione del verde, per le escavazioni e per la manutenzione ordinaria dell'impiantistica elettrica ed idraulica.
- Atteso che queste prestazioni richiedono competenze sempre più tecniche e specifiche di continuità di erogazione del servizio che i Comuni non sempre sono in grado di sostenere con i dipendenti attualmente in forza, i soci di S.A.BA.R. hanno deliberato nell'Assemblea dei soci del 16 Dicembre 2022 la possibilità di affidare alla propria società in house, anche i servizi sopraccitati.
- L'obiettivo posto è quello di ottimizzare le risorse e conseguire economie di scala nell'espletamento dei servizi, garantendo servizi efficienti e di qualità alla cittadinanza.

CONSIDERATO CHE il Comune intende perseguire questo obiettivo con un affidamento in gestione esterna, mediante ricorso all'in house providing, dei seguenti servizi: servizi di gestione dei servizi cimiteriali, stipula delle concessioni, manutenzione ordinaria delle aree adibite a cimitero, che comprendono:

- a) servizio di custodia:
- b) servizi di pulizia
- c) servizi di manutenzione aree
- d) servizi operativi cimiteriali
- e) attività amministrativa e contrattuale
- f) manutenzione ordinaria
- g) costruzione ed ampliamento
- h) servizio di gestione e manutenzione: delle lampade votive e della pubblica illuminazione

VISTA la Relazione illustrativa redatta per l'affidamento IN HOUSE alla SOCIETA' SABAR SERVIZI S.R.L. del Servizio cimiteriale e luce votiva, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto, riportante le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, resa ai sensi del combinato disposto dell'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n.201, contenente altresì la valutazione di congruità economica di cui all'art. 192, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice degli appalti", relativa all'affidamento dei servizi cimiteriali, predisposta dal Responsabile del Settore LL.PP. e Patrimonio;

VISTI gli ulteriori allegati al presente atto, di seguito descritti:

- Allegato A – Principi fondamentali
- Allegato B – Disciplinare di Servizio
- Allegato C – Norme di realizzazione dei lavori di manutenzione straordinaria
- Allegato D – Piano Economico finanziario 2023 - 2040
- Contratto di comodato d'uso per i Cimiteri di Guastalla, San Girolamo, San Martino e San Rocco
- Elenco attrezzature cimiteri Guastalla da acquisire
- Disciplinare/Convenzione per la gestione del Servizio

RITENUTO di dover procedere con l'affidamento IN HOUSE alla SOCIETA' SABAR SERVIZI S.R.L. del Servizio cimiteriale e luce votiva, per le motivazioni espresse in Relazione, con decorrenza dalla data di sottoscrizione dell'atto fino al 31.12.2040;

VISTA la deliberazione consiliare n. 40 del 22.12.2022 relativa all'approvazione del bilancio di previsione 2023 - 2025 e la deliberazione di Giunta Comunale nr. 177 del 30.12.2022, di approvazione del piano esecutivo di gestione per quanto riguarda la parte finanziaria;

EVIDENZIATO che, per garantire il corretto finanziamento dell'operazione di affidamento precedentemente descritta, occorre adeguare il Bilancio di previsione del triennio in corso in relazione alla nuova forma gestionale, intervenendo allo scopo su tutte le annualità dello stesso, in modo proporzionale per quanto riguarda il 2023 e in modo definitivo a regime per quanto attiene le annualità successive;

DATO ATTO che, poiché le poste attive correnti relative ai servizi cimiteriali risultano mediamente superiori rispetto a quelle passive, è necessario a regime intervenire in modo stabile con il contenimento di ulteriori voci di bilancio corrente, allo scopo di garantire gli equilibri finanziari generali previsti per legge;

EVIDENZIATO che quanto sopra specificato si rende necessario in quanto non è possibile ottenere l'equilibrio della parte corrente con la riduzione delle spese di investimento finora direttamente sostenute per la manutenzione straordinaria dei cimiteri, oltre che per la costruzione di nuovi loculi e simili;

DATO ATTO che la situazione di eccesso nella gestione attuale delle entrate correnti sulle spese correnti rende più difficoltoso in termini di condizioni di equilibrio di bilancio il passaggio alla nuova forma gestionale, ma ha consentito in precedenza a questa amministrazione comunale di non intervenire sulla tassazione a carico dei contribuenti;

RILEVATO, inoltre, che la nuova forma gestionale con affidamento a SABAR servizi srl consentirà di porre in essere con tempestività interventi di investimento che l'ente non potrebbe portare a compimento con le proprie forze;

EVIDENZIATO, altresì, che le suddette manutenzioni straordinarie saranno successivamente eseguite dal soggetto affidatario con risorse reperibili all'interno del piano finanziario pluriennale a base delle procedure di affidamento;

PRECISATO che, su espresso incarico dell'amministrazione comunale, il Segretario Comunale ed i vari Responsabili di Settore hanno collaborato al fine di condividere i possibili interventi di contenimento sul bilancio, al fine di addivenire alla corretta procedura di affidamento di cui trattasi;

Visti gli allegati riferiti al Bilancio "1" - "2" - "3" - "4", parti integranti e sostanziali del presente atto, nei quali sono evidenziate nel particolare tutte le movimentazioni finanziarie che portano alla manovra di aggiornamento del bilancio, propedeutico al finanziamento dell'operazione generale di affidamento;

DATO ATTO che le principali operazioni di variazione previste (parte residua e proporzionale per il 2023 – per intero nelle annualità successive) sono relative a:

- azzeramento delle voci di entrata , in quanto il relativo introito sarà previsto a favore dell'affidatario;
- previsione di maggiori entrate per rimborso di personale comunale amministrativo utilizzato per il disbrigo di pratiche cimiteriali (90% di 1 addetto ai servizi demografici);

- economie di spesa derivanti dalla mancata assunzione e/o cessazione di personale operaio adibito ai servizi cimiteriali;
- azzeramento delle spese gestionali (utenze, pulizia, manutenzioni, spese amministrative direttamente sostenute);
- economie di spese individuate settorialmente da parte dei servizi tecnici ed affari istituzionali per il 2023 e per le annualità successive, oltre che da questi anche da parte dei servizi sociali ed istruzione e cultura e turismo;

EVIDENZIATO che, a garanzia degli equilibri generali del bilancio, i tagli di spesa proposti con la presente deliberazione saranno vincolanti anche per la costruzione dei successivi bilanci di previsione, salvo reperimento di nuove risorse utili per eventuale diversa compensazione degli effetti;

VISTO l'art. 175 del Dlgs. nr. 267/2000, così come modificato dai principi ispirati al nuovo ordinamento contabile, che regola tutte le fattispecie di variazione al bilancio di previsione;

DATO ATTO:

- che con la presente variazione viene mantenuto l'equilibrio generale del bilancio in ogni sua forma prevista;
- che la presente variazione garantisce il mantenimento degli equilibri generali di bilancio;

CONSIDERATO che le medesime variazioni di cui sopra vengono apportate anche al DUP del triennio 2023-2025 ;

RIBADITO che con le variazioni di cui all'allegato non vengono pregiudicati gli equilibri generali del bilancio;

Visto il vigente regolamento comunale di contabilità ed il vigente lo statuto comunale;

VISTO il parere favorevole dell'organo di revisione in relazione alle variazioni di bilancio disposte con il presente atto;

CONSIDERATO che in base al combinato disposto degli artt. 17 e 31 del D. Lgs 201/2022 la presente deliberazione deve essere pubblicata sulla piattaforma "Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL" sul sito dell'ANAC e che solo decorsi 60 giorni da tale pubblicazione sarà possibile procedere alla sottoscrizione del contratto di servizio;

DATO ATTO che:

- che il Responsabile del procedimento ai sensi della Legge 241/1990 è individuata nella persona del Geom. Elena Gelmini in qualità di Responsabile del Settore come da poteri conferitigli con atto dirigenziale n. 35 del 27/12/2022;
- il medesimo responsabile del procedimento effettuerà le verifiche del caso circa gli eventuali obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. 14/03/2013 n.33 riguardante la "Trasparenza Amministrativa",

CON n. 16 voti favorevoli (unanimità) legalmente espressi per alzata di mano dai componenti il Consiglio Comunale presenti e votanti;

DELIBERA

1) DI APPROVARE le premesse sopra estese come parte integrante e sostanziale del presente atto a valere quale apparato di argomentazione e motivazione a sostegno del presente dispositivo.

2) DI APPROVARE e CONDIVIDERE i seguenti Allegati:

- Relazione illustrativa
- Allegato A – Principi fondamentali
- Allegato B – Disciplinare di Servizio
- Allegato C – Norme di realizzazione dei lavori di manutenzione straordinaria
- Allegato D – Piano Economico finanziario 2023 - 2040
- Contratto di comodato d'uso per i Cimiteri di Guastalla, San Girolamo, San Martino e San Rocco
- Elenco attrezzature cimiteri Guastalla da acquisire
- Disciplinare/Convenzione per la gestione del Servizio
-

3) DI AFFIDARE in house providing alla Società SABAR SERVIZI s.r.l., per i motivi contenuti nella Relazione sopra citata al precedente punto 2, la gestione dei servizi cimiteriali con decorrenza dalla data di sottoscrizione dell'atto fino al 31.12.2040;

4) DI PRENDERE ATTO e condividere i contenuti della Relazione allegata alla presente deliberazione, quale parte integrante, sostanziale e motivazionale della stessa, illustrativa delle ragioni e dimostrativa della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, di cui è stata data adeguata pubblicità ai sensi di legge.

5) DI APPROVARE il Disciplinare/Convenzione per la gestione del Servizio

6) DI APPROVARE le variazioni al Bilancio di Previsione, come evidenziate negli allegati riferiti al Bilancio "1" - "2" - "3" - "4" ed in premessa del presente atto amministrativo;

7) DI DARE ATTO che le medesime variazioni vengono apportate anche al DUP del triennio 2023 – 2025;

8) DI DARE ATTO, altresì, che con la presente variazione non vengono alterati gli equilibri generali del bilancio e vengono conseguiti tutti gli obiettivi di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio;

9) DI PRECISARE che il contratto di servizio potrà essere stipulato decorsi sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione sul sito dell'ANAC, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n.201, della deliberazione di affidamento alla società in-house

10) DI DARE E PRENDERE ATTO, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267 del 2000 che:
- il fine del contratto, che ne costituisce anche l'oggetto, è quello di garantire la gestione del servizio sopra richiamato, sulla base di quanto previsto nello schema di Disciplinare/Convenzione allegato che contiene le clausole essenziali;
- la scelta del contraente è quella dell'in house providing, sussistendone i presupposti;

11) DI PRECISARE che l'affidamento in house alla società Sabar Servizi Srl è subordinato alla positiva definizione dell'iscrizione della società stessa nell'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori, che operano mediante affidamenti

diretti nei confronti di proprie società "in house", previsto dall'art. 192 del D. Lgs.vo n. 50 del 18/04/2016 e s.m.;

12) DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. N. 50/2016, il, Responsabile Unico del Procedimento sarà il Responsabile del Settore Lavori Pubblici e Patrimonio ;

13) DI INCARICARE il Responsabile del Settore Lavori Pubblici e Patrimonio di effettuare le verifiche del caso circa l'obbligo di pubblicazione sul sito web "Amministrazione Trasparente" del Comune ai sensi del D.Lgs.vo del 14/03/2013 n° 33 e s.m.;

14) IL CONSIGLIO COMUNALE, stante l'urgenza di procedere all'approvazione del presente atto necessario per procedere con l'affidamento in house dei servizi cimiteriali e luci votive, con apposita e separata votazione (n. 16 voti favorevoli: unanimità) dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – IV comma - del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
CREMA GIANLUCA

IL SEGRETARIO GENERALE
GRECO RENATA