



DELIBERA N. 285
del 14 giugno 2022

Fasc. Anac n 1414/2022

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* dell'Ente per la gestione della Riserva Naturale "Torbiera del Sebino" alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013.

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione; enti pubblici non economici, provvedimento di ordine; Amministrazione Trasparente

Massima

ND

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «*esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza*»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 con le modifiche recate dalla Delibera n. 654/2021- con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 19, il procedimento in forma semplificata e, al comma 3, tra gli atti conclusivi del procedimento in forma semplificata quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del d.lgs. n. 33/2013;

la Determinazione Anac n. 1310/2016 contenente le «*Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*» e i relativi allegati;

la Determinazione Anac n. 241/2017 recante le «*Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013 «Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall'art. 13 del d.lgs. 97/2016*» e i relativi allegati;

la nota ANAC del 23 marzo 2022 con la quale, ai sensi dell'art. 12, c. 4, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 veniva inviata all'Ente gestore della Riserva Naturale "Torbiere del Sebino" una richiesta di informazioni, rappresentandosi che la sezione "Amministrazione trasparente" del sito *web* conteneva una serie di lacune con riferimento a varie sottosezioni;



la nota del 6 aprile 2022 con la quale il Direttore dell'Ente rappresentava, per quanto strettamente legato alle questioni relative alla trasparenza ed alle contestazioni dell'Anac, che: 1) la dotazione organica dell'ente era composta solo dal direttore e da un istruttore amministrativo (cat. C); 2) l'incompletezza della sezione "*Amministrazione trasparente*" del sito era dipesa anche dal fatto che per circa un anno (settembre 2020/settembre 2021) non c'era stato alcun impiegato, avendo dovuto l'ente espletare un concorso; 3) il sito *internet* era stato in manutenzione e il passaggio di dominio aveva causato la perdita di alcuni documenti; 4) era stato nominato direttore a gennaio 2022 ed RPCT a febbraio 2022; 5) in generale, le criticità riscontrate dall'Autorità erano state risolte/superate;

la verifica 20 aprile 2022 dalla quale emergeva il permanere di alcune criticità;

la nota ANAC del 21 aprile 2022 con la quale si procedeva ad inviare all'ente una richiesta di controdeduzioni ex art. 19, comma 4 del Regolamento sopra richiamato, rilevando che: 1) per quanto concerneva i membri del Consiglio di Gestione in carica, non sembravano pubblicati per tutti gli importi di viaggi e missioni e le dichiarazioni ex art. 14, comma 1 lettere d) ed e) d.lgs. 33/2013 per tutti gli anni di carica; 2) per quanto riguardava il Revisore dei Conti, il *curriculum* ancora non era visibile (*page not found*), inoltre, non risultavano pubblicati i dati relativi alle altre cariche e incarichi e gli importi di viaggi e missioni, le dichiarazioni di insussistenza cause di incompatibilità e inconferibilità antecedenti al 2021;

la nota del 2 maggio 2022 il Direttore dell'ente informava di aver sollecitato la consegna dei moduli necessari a rispettare il d.lgs. n. 33/2013 e riferiva genericamente che il revisore dei conti aveva evidenziato di non soggiacere alla normativa in questione;

la nota ANAC del 5 maggio 2022 con la quale si chiedevano chiarimenti sul revisore dei conti, evidenziando che: 1) ai sensi dell'art. 6 dello statuto dell'ente, il Revisore è un organo dell'ente; 2) nella sezione "*Amministrazione trasparente*" del sito *web*, tale figura era stata inserita all'interno della sotto-sezione relativa agli incarichi amministrativi di vertice; 3) con riguardo al revisore erano già stati pubblicati alcuni documenti, di conseguenza, non si comprendevano le motivazioni addotte a sostegno della pretesa sottrazione del detto revisore agli obblighi di trasparenza (peraltro già parzialmente assolti);

la nota del 9 maggio 2022 con la quale il revisore dei conti dell'ente chiedeva direttamente chiarimenti all'Autorità;

la nota ANAC del 10 maggio 2022 con la quale si ribadiva che: 1) l'art. 6 dello statuto dell'Ente Riserva naturale "Torbiere del Sebino", include il revisore dei conti tra gli organi dell'ente e l'art. 16 prevede che il revisore sia eletto dalla Comunità della riserva, resti in carica per cinque anni e possa partecipare alle riunioni del Consiglio di gestione e della comunità della riserva; 2) sembrava doversi dunque includere il revisore tra gli organi di governo dell'ente, con conseguente necessità di pubblicazione dei dati e documenti di cui all'art. 14 d.lgs. n. 33/2013, salvo che l'incarico non fosse svolto a titolo gratuito, come specificato dal comma 1-*bis* della medesima norma; 3) l'ente aveva già inserito alcuni dati e documenti riferiti al revisore nella sezione "*Amministrazione trasparente*" del sito *web*, sottosezione "*organi amministrativi di vertice*", tale scelta non era stata motivata, di conseguenza erano chieste spiegazioni; 4) infine, come chiarito dalla FAQ in materia di trasparenza n. 15 sull'art. 15 d.lgs. n. 33/2013, di norma, i componenti del collegio di revisione rientrano tra consulenti e collaboratori, con conseguente obbligo di pubblicazione dei dati e documenti di cui all'art. 15 d.lgs. n. 33/2013; 5) ma nel caso di specie, in considerazione di quanto espressamente previsto dallo statuto dell'ente, sembrava doversi procedere alle pubblicazioni ex art. 14, d.lgs. cit..

la nota 12 maggio 2022 con la quale il Direttore dell'ente ha informato di aver pubblicato i dati e i documenti di cui all'art. 14 d.lgs. n. 33/2013 del revisore e di averli spostati nella sottosezione dedicata agli organi di governo;

le verifiche finali effettuate il 19 maggio 2022 sulla sezione Amministrazione Trasparente del sito *web* dell'ente, è emerso che non tutte le criticità residuali evidenziate nella richiesta di controdeduzioni ex art. 19, comma 4 del Regolamento del 21 aprile 2022 sono state superate. Invero, alla data della verifica non sono risultati ancora pubblicati i seguenti dati e documenti:

1. con riguardo *OMISSIS*, le dichiarazioni 2020 e 2021 ex art. 14 comma 1, lettera d) d.lgs. n. 33/2013;
2. con riguardo *OMISSIS*, le dichiarazioni 2021 ex art. 14, comma 1, lettere d) ed e) d.lgs. n. 33/2013;
3. con riguardo *OMISSIS*, le dichiarazioni 2021 ex art. 14, comma 1, lettere d) ed e) d.lgs. n. 33/2013;
4. con riguardo *OMISSIS*, le dichiarazioni 2020 ex art. 14, comma 1, lettere d) ed e) d.lgs. n. 33/2013 e le dichiarazioni 2020 di insussistenza cause di incompatibilità e inconferibilità.

Considerato che

le verifiche finali effettuate dall'Autorità nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito dell'Ente Riserva Naturale "Torbiere del Sebino" hanno confermato che per quanto riguarda alcuni organi di governo in carica, non risultano pubblicati tutti i dati e i documenti previsti dall'art. 14, comma, 1, d.lgs. n. 33/2013;

il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 14 giugno 2022

DELIBERA

l'adozione, nei confronti dell'Ente Riserva Naturale "Torbiere del Sebino" in persona del legale rappresentante p.t., di un provvedimento di ordine di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente",

1. con riguardo *OMISSIS*, delle dichiarazioni 2020 e 2021 ex art. 14 comma 1, lettera d) d.lgs. n. 33/2013;
2. con riguardo *OMISSIS*, delle dichiarazioni 2021 ex art. 14, comma 1, lettere d) ed e) d.lgs. n. 33/2013;
3. con riguardo *OMISSIS*, delle dichiarazioni 2021 ex art. 14, comma 1, lettere d) ed e) d.lgs. n. 33/2013;
4. con riguardo *OMISSIS*, delle dichiarazioni 2020 ex art. 14, comma 1, lettere d) ed e) d.lgs. n. 33/2013 e le dichiarazioni 2020 di insussistenza cause di incompatibilità e inconferibilità.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'ente avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.



Il presente provvedimento:

- è comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 21 giugno 2022

Il Segretario verbalizzante

Valentina Angelucci

Firmato digitalmente