



Relazione semestrale sull'attività di alta sorveglianza del Presidente e di vigilanza collaborativa

Ufficio UOS, II° semestre 2023

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del regolamento di vigilanza collaborativa del 20 giugno 2023, ed è stata sottoposta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 27 marzo 2024, che ne ha disposto la pubblicazione sul sito istituzionale.

Principale finalità della relazione è quella di fornire, nel periodo di riferimento, un quadro riepilogativo dell'attività svolta dall'Ufficio Operativo Speciale (UOS) di esercizio dei poteri di alta sorveglianza del Presidente ai sensi dell'art. 30, d.l. 90/2014 e di vigilanza collaborativa ex art. 222, comma 3, lettera h), d.lgs. 36/2023 assegnata dal Consiglio.

L'attività è consistita, secondo quanto previsto dai protocolli e accordi sottoscritti, nell'esame preliminare degli atti inerenti le seguenti fasi dell'affidamento:

- indizione della procedura;
- nomina della commissione giudicatrice;
- aggiudicazione;
- vicende della fase esecutiva (risoluzioni contrattuali, varianti, accordi bonari e transazioni);
- report riepilogativi degli affidamenti non soggetti a controllo preventivo in quanto di valore inferiore alle soglie stabilite nei protocolli.

Per ciascuna fase, la stazione appaltante (SA) ha predisposto e inviato al Presidente dell'Autorità la documentazione in bozza, prima della sua adozione. A seguito dell'esame da parte della UOS, è stato emesso un parere, in taluni casi favorevole, in altri contenente rilievi di legittimità e/o opportunità. Per questi ultimi, salvo correzioni e adeguamenti minori che si è richiesto alla stazione appaltante di apportate autonomamente, la UOS ha valutato il riscontro/controdeduzioni fornite.

All'esito dell'interlocuzione sulle questioni segnalate, il parere definitivo è stato favorevole, in caso di superamento delle criticità, oppure con presa d'atto della motivazione addotta dalla SA per lo scostamento dal parere stesso.



Ferma restando l'autonoma responsabilità della SA nell'adozione degli atti, l'attività è consistita nel fornire assistenza e supporto al fine di migliorare la qualità delle procedure e renderle pienamente trasparenti e conformi alla normativa attraverso verifiche tese ad intercettare e superare elementi di rischio con riferimento, tra l'altro, a:

- i) corretta applicazione della nuova normativa recata dal d.lgs. 36/2023;
- ii) carenze ed errori formali o sostanziali sugli atti;
- iii) scelte procedurali adottate;
- iv) elementi meritevoli di approfondimento istruttorio con riferimento a eventuali conflitti di interesse o possibili motivi ostativi riguardanti l'incarico/ruolo ricoperto dai soggetti pubblici intervenuti nella procedura (Rup, commissari di gara, direttori dei lavori, ecc.);
- v) criticità riguardanti il possesso dei requisiti di moralità e capacità economico finanziaria e tecnico professionale degli operatori economici aggiudicatari.

Gli ambiti sottoposti ai controlli sono stati i seguenti:

- nell'ambito dell'alta sorveglianza del Presidente ex art. 30, d.l. 90/2014, sono state verificate le procedure di affidamento inerenti la ricostruzione pubblica post sisma Italia Centrale 2016/2017;
- con riferimento alla vigilanza collaborativa ex art. 213, d.lgs. 50/2016 e 222 del d.lgs. 36/2023, sono state verificate le procedure inerenti la bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (BC), la fiera di Expo 2025 Osaka, l'emergenza Isola di Ischia post evento sismico del 21 agosto del 2017 e post-frana del 26 novembre del 2022, l'emergenza territori delle Regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche colpite dagli eventi alluvionali a partire dal 1° maggio 2023.

Nel complesso, sono stati adottati un totale di 328 pareri, di cui solo 93 (28%) senza rilievi, rilasciati con tempi medi di circa 12,5 giorni, e riguardanti procedure di affidamento di valore globale di quasi 91,9 milioni di euro. Nel complesso, 81 sono le nuove procedure di affidamento sottoposte al controllo preventivo.

Nell'intero anno 2023, sono state esaminate 220 procedure ed emessi 743 pareri.

Tre sono i casi di contenzioso comunicati, due in ambito ricostruzione post sisma 2016 e uno riferito alla bonifica del sito di Bagnoli, tutti risolti a favore della SA vigilata. In particolare, uno è stato risolto con sentenza a favore della SA, uno dichiarato improcedibile e l'altro decaduto per carenza di interesse. La gran parte dei pareri adottati nel 2023 è stato formulato con rilievi, per lo più accolti dalle SA.



Significativo è stato l'impegno l'Autorità nella realizzazione di importanti iniziative di semplificazione.

Per quanto attiene alla ricostruzione pubblica post sisma Italia Centrale, è stato aggiornato l'Accordo di alta sorveglianza del 2021, sottoscritto in data 21 luglio 2023, al fine di assicurare sostenibilità, qualità e celerità del supporto di Anac, anche alla luce del notevole incremento delle procedure registrato negli ultimi anni. L'Accordo ha previsto, fra l'altro:

- a. la razionalizzazione del supporto di Anac con la concentrazione delle verifiche sulle procedure di maggiore rilevanza ovvero le progettazioni e servizi/forniture di valore superiore alla soglia comunitaria (€215.000) e lavori di valore pari o superiore a €1.000.000;
- b. l'attivazione, su richiesta del Commissario, del supporto su un numero limitato di interventi di particolare rilevanza afferenti ai programmi PNRR/PNC, i quali, ancorché non rientranti nelle attività di ricostruzione pubblica vera e propria, sono comunque finalizzati alla ripresa dei territori colpiti dal sisma. Allo stato, nessuna richiesta è pervenuta da parte del Commissario.

In secondo luogo, sono stati redatti degli schemi-tipo per i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e per i lavori da utilizzare nelle procedure negoziate e negli affidamenti diretti, ormai divenuti i sistemi prevalenti di affidamento della ricostruzione in forza anche delle semplificazioni normative introdotte dal legislatore negli ultimi anni e confermate nel nuovo d.lgs. 36/2023. Gli schemi sono stati condivisi dall'Autorità e adottati con decreto del commissario 547 del 24.7.2023.

In terzo luogo, è stato organizzato un evento formativo, tenutosi il 9 novembre 2023 e rivolto a tutti i soggetti attuatori del cratere sismico, finalizzato a far conoscere il nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e verificare di stato di attuazione della normativa.

In relazione all'Expo 2025 Osaka, dalla sottoscrizione del protocollo avvenuta nell'ottobre 2022, sono già state sottoposte all'Autorità 4 procedure, per un valore complessivo di circa 30 milioni di euro. Dal loro esame sono scaturiti 23 pareri, rilasciati in media dopo circa 5 giorni: per 7 sono stati formulati rilievi, recepiti o adeguatamente controdedotti dal Commissariato.

L'attività principale ha riguardato il controllo sulla procedura per la progettazione ed esecuzione dei lavori del Padiglione Italia. La posa in opera della prima pietra è avvenuta il 19 dicembre scorso, facendo dell'Italia il primo paese a avviare i lavori, senza registrare contenzioso sulla procedura.

Nella tabella annessa sono riportati, per ciascuna fase di ogni procedura vigilata, il numero dei pareri emessi, la tipologia degli stessi in relazione alla presenza di rilievi o meno e l'importo degli affidamenti.

Vigilanza collaborativa e alta sorveglianza UOS - semestre luglio-dicembre 2023								
Nr.	Stazione appaltante e procedure sottoposte a vigilanza collaborativa e accordo per l'alta sorveglianza	Settore	Fase di gara	Pareri emessi				Valore stimato
				Nr. Pareri	Con rilievi da riscontrare	Con rilievi in autonomia	Senza rilievi	
1	Initalia Spa: progettazione e costruzione del Padiglione Italia per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Appalto integrato	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	3	2		1	
2	Initalia Spa: affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato e servizi connessi in favore del Commissariato generale di sezione per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	3	1		2	
3	Initalia Spa: affidamento del servizio di Project Manager e servizi connessi in favore del Commissariato generale di sezione per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione	3	2		1	
4	Initalia Spa: servizi di direzione lavori (<i>construction supervisor</i>) e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (<i>health, safety & environment</i>) dei lavori costruzione del Padiglione Italia per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti	1		1		1.290.000,00 €
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
5	Initalia Spa: ulteriori attività contrattuali del Commissariato generale di sezione per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Report	3		3		//
6	Initalia Spa: servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del lotto Fondiarie nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Appalto integrato	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	3	1	1	1	
7	Initalia Spa: servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del lotto Parco dello Sport nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Appalto integrato	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1			1	
8	Initalia Spa: accordo quadro per l'affidamento dei servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del	Appalto integrato	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					



	Parco Urbano, bonifica del sedime delle infrastrutture e realizzazione di infrastrutture nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa		Aggiudicazione	2	1		1	
9	Commissario per l'Emergenza Ischia: pareri Ordinanza istituzione albo nell'ambito del protocollo di vigilanza collaborativa per il sisma e l'emergenza Ischia e report ulteriori attività contrattuali	Ordinanze e report	Predisposizione documenti	2	1	1	-	//
			Report	1	1			
10	Commissario alla ricostruzione Emilia-Romagna, Toscana e Marche: parere Ordinanza finanziamento del piano degli interventi di difesa idraulica	Ordinanze	Predisposizione documenti	3		3		//
11	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 12 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	30	15	9	6	9.139.289,70 €
			Espletamento procedura	2	1	0	1	
			Aggiudicazione	12	6	4	2	
			Esecuzione	3	3	0	0	
			Report e altri	6	2	4	0	
12	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Lazio - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 4 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	5	1	4	0	575.913,01 €
			Espletamento procedura	3	0	1	2	
			Aggiudicazione	20	10	5	5	
			Esecuzione	7	1	6	0	
			Report e altri	3	0	3	0	
13	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 63 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	59	14	31	14	67.838.355,31 €
			Espletamento procedura	39	7	16	16	
			Aggiudicazione	52	23	7	22	
			Esecuzione	8	1	6	1	
			Report e altri	7	4	0	3	
14	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria - stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 11 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	15	5	5	5	13.004.906,52 €
			Espletamento procedura	5	0	5	0	
			Aggiudicazione	12	5	5	2	
			Esecuzione	3	0	3	0	
			Report e altri	1	0	1	0	
15	Invitalia: procedura per la conclusione di accordi quadro con più operatori per l'attuazione del programma straordinario di ricostruzione degli edifici pubblici ad uso scolastico. soggetti e non a tutela ai sensi del d.lgs. 42/2004. danneggiati dal sisma del centro Italia 2016, di cui all'ordinanza speciale n. 31 del 31 dicembre 2021	Lavori, servizi di ingegneria	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	10	3	1	6	
			Esecuzione					
TOTALI				328	110	125	93	91.848.464,54 €
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI*				gg. 12,50				

* esclusi report, pareri su ordinanze, quesiti, segnalazioni varie



Vigilanza collaborativa e alta sorveglianza UOS - anno 2023								
Nr.	Stazione appaltante e procedure sottoposte a vigilanza collaborativa e accordo per l'alta sorveglianza	Settore	Fase di gara	Pareri emessi				Valore stimato
				Nr. Pareri	Con rilievi da riscontrare	Con rilievi in autonomia	Senza rilievi	
1	Invitalia Spa: progettazione e costruzione del Padiglione Italia per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Appalto integrato	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 24.000.000,00
			Espletamento procedura	2	1		1	
			Aggiudicazione	3	2		1	
2	Invitalia Spa: affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato e servizi connessi in favore del Commissariato generale di sezione per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti	1		1		4.320.539,54 €
			Espletamento procedura	1		1		
			Aggiudicazione	3	1		2	
3	Invitalia Spa: affidamento del servizio di Project Manager e servizi connessi in favore del Commissariato generale di sezione per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti	1		1		920.000,00 €
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione	3	2		1	
4	Invitalia Spa: servizi di direzione lavori (<i>construction supervisor</i>) e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione (<i>health, safety & environment</i>) dei lavori costruzione del Padiglione Italia per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti	1		1		1.290.000,00 €
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
5	Invitalia Spa: ulteriori attività contrattuali del Commissariato generale di sezione per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Report	4	1	3		//
6	Invitalia Spa: servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del lotto Fondiarie nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Appalto integrato	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	3	1	1	1	
7	Invitalia Spa: servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del lotto Parco dello Sport nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Appalto integrato	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	3	2		1	
8	Invitalia Spa: accordo quadro per l'affidamento dei servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del Parco Urbano, bonifica del sedime delle infrastrutture e realizzazione di infrastrutture nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Appalto integrato	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura	1		1		
			Aggiudicazione	3	2		1	
9		Forniture	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 250.000,00



	Invitalia Spa: appalto per l'affidamento della fornitura di energia elettrica nel complesso "la porta del parco" nel sito di interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa		Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
10	Invitalia Spa: Appalto per affidamento dei servizi di pulizia e derattizzazione presso nell'edificio "La Porta del Parco", nel sito di interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Predisposizione documenti	2	2			€ 137.327,06
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	2			2	
11	Invitalia Spa: appalto per l'affidamento dei servizi operativi privati di protezione e controllo delle aree, nel sito di interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)	Servizi generali	Predisposizione documenti	3	1		2	€ 3.230.778,09
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione	1		1		
12	Commissario per l'Emergenza Ischia: pareri Ordinanza istituzione albo nell'ambito del protocollo di vigilanza collaborativa per il sisma e l'emergenza Ischia e report ulteriori attività contrattuali	Istituzione albo e report	Predisposizione documenti	4	2	1	1	//
			Report	1	1			
13	Commissario alla riconsruzione Emilia-Romagna, Toscana e Marche: parere Ordinanza finanziamento del piano degli interventi di difesa idraulica	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	3		3		//
14	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 31 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	57	28	22	7	32.633.126,82 €
			Espletamento procedura	2	1	-	1	
			Aggiudicazione	28	12	12	4	
			Esecuzione	6	3	2	1	
			Report e altri	14	7	4	3	
15	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Lazio - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 15 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	20	6	12	2	8.515.056,84 €
			Espletamento procedura	8	-	5	3	
			Aggiudicazione	29	14	6	9	
			Esecuzione	15	4	7	4	
			Report e altri	7	2	5	-	
16	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 129 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	147	33	87	27	182.488.332,19 €
			Espletamento procedura	56	13	24	19	
			Aggiudicazione	131	47	33	51	
			Esecuzione	27	11	6	10	
			Report e altri	19	7	5	7	
17	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria - stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 35 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	43	11	25	7	78.340.371,92 €
			Espletamento procedura	7	-	6	1	
			Aggiudicazione	29	12	7	10	
			Esecuzione	11	1	9	1	
			Report e altri	5	1	3	1	



18	Invitalia: procedura per la conclusione di accordi quadro con più operatori per l'attuazione del programma straordinario di ricostruzione degli edifici pubblici ad uso scolastico, soggetti e non a tutela ai sensi del d.lgs. 42/2004, danneggiati dal sisma del centro Italia 2016, di cui all'ordinanza speciale n. 31 del 31 dicembre 2021	Lavori, servizi di ingegneria	Predisposizione documenti					
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	31	16	2	13	
			Esecuzione					
TOTALI				743	249	298	196	336.125.532,46 €
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI*								9,6

* esclusi report, pareri su ordinanze, quesiti, segnalazioni varie