



DELIBERA n. 147

Del 17 febbraio 2021

Fasc. Anac n. 2922/2020

Oggetto

Anomalie riscontrate nell'attività contrattuale dell'ASL di Benevento, con particolare riferimento alle proroghe e agli affidamenti diretti ex art. 36, comma 2, lett. a del d.lgs. 50/2016.

Riferimenti normativi

Art. 23 L. 62/2005;  
art. 36, comma 2, lett. a del d.lgs. 50/2016.

Parole chiave

Proroga tecnica;  
affidamenti diretti.

Non massimabile

VISTO

l'articolo 19, comma 2, del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, secondo cui i compiti e le funzioni svolti dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture sono trasferiti all'Autorità nazionale anticorruzione;

VISTO

il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 ed il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni;

VISTO

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici adottato con delibera n. 803 del 4 luglio 2018, pubblicato in G.U.R.I. Serie Generale n. 241 del 16 ottobre 2018;

## VISTA

la relazione dell'Ufficio Vigilanza Servizi e Forniture;

## Premessa

Nell'esercizio delle funzioni di vigilanza e controllo sui contratti pubblici attribuite all'Autorità dagli artt. 211 e 213 del d.lgs. 50/2016, sono emerse presunte irregolarità (reiterati provvedimenti di proroga e affidamenti diretti) nell'attività contrattuale della Azienda Sanitaria Locale di Benevento.

Con nota prot. n. 44719 del 16.6.2020 l'Ufficio Vigilanza Servizi e Forniture ha formulato una richiesta di informazioni alla ASL di Benevento, che quest'ultima ha riscontrato con nota acquisita al prot. Anac n. 63426 e n. 63435 del 26.8.2020.

Valutata, in base alla documentazione acquisita agli atti, la sussistenza di elementi idonei per l'avvio di un procedimento di vigilanza ai sensi degli artt. 13 e seguenti del regolamento di Vigilanza del 4 luglio 2018, l'Ufficio istruttore ha comunicato l'avvio del procedimento con nota prot. n. 82059 del 2.11.2020.

La ASL di Benevento ha riscontrato con nota acquisita al prot. Anac n. 92162 del 3.12.2020.

In base alle risultanze acquisite nel corso dell'istruttoria è emerso conclusivamente quanto segue.

## Fatto

La ASL di Benevento ha fornito l'elenco dei provvedimenti di proroga che hanno interessato la propria attività contrattuale a partire dall'1.1.2009. Più precisamente, già con Determina n. 50 del 25.3.2009 veniva disposta la prima proroga, con efficacia retroattiva, del servizio di "assistenza alla persona" affidato (con Delibera n. 567/2007, per il periodo 1.1.2008 – 31.12.2008 e per un importo pari ad euro 428.397,84) al R.T.I. formato dalle Cooperative Sociali Modisan, Oltre le Mura ed Esserci e da espletarsi presso le strutture del D.S.M. e le R.S.A. della ASL Benevento.

A partire da tale data, diversi provvedimenti di proroga, aventi ad oggetto tanto il "servizio di assistenza alla persona" quanto il "servizio di conduzione ambulanze" si sono succeduti nel tempo, la maggior parte dei quali intervenendo a sanatoria di servizi già scaduti.

Nei provvedimenti in questione, talora, si fa riferimento al fatto che non vi fossero convenzioni Consip attive né gare in atto da parte della centrale di acquisto regionale SORESA s.p.a.; così come si fa alle volte riferimento allo stato di definizione "*in itinere*" della procedura di evidenza pubblica distinta in lotti per l'appalto dei servizi in esame da parte della ASL di Benevento e alla conseguente necessità di garantire, nelle more dell'espletamento della stessa, il regolare svolgimento dell'attività di assistenza alla persona presso le strutture residenziali interessate.

Nella Determina n. 301 del 28.12.2010, inoltre, si fa espresso riferimento al fatto che *“per l'espletamento delle gare d'appalto è stato richiesto ed ottenuto il prescritto nulla osta della SORESA s.p.a., rilasciato dalla stessa: per il “servizio di assistenza alla persona” con prot. n. U008332 dell'1.9.2010, per il “servizio di conduzione ambulanze e autoveicoli da trasporto” con prot. n. U008178”*. Nella stessa Determina si rileva che con Determina del Direttore Generale di SORESA n. 136 del 28.12.2009 è stato approvato l'elenco delle gare da espletare nell'anno 2010, tra cui non risultano inserite quelle per i servizi in argomento.

Successivamente, nella Determina n. 143 del 30.6.2011 si dà conto del fatto che alcune procedure, per le quali *medio tempore* è stata richiesta a SORESA l'autorizzazione, non sono state attivate dalla ASL Benevento a causa della situazione di incertezza determinata dalla riorganizzazione della rete ospedaliera e che, pertanto, è necessario procedere ad un rinnovo delle stesse, oramai cadute (nelle more della definizione delle gare già autorizzate nonché dell'acquisizione agli atti del riscontro di SORESA alle richieste di rinnovo delle precedenti autorizzazioni si decide di continuare ulteriormente in proroga).

Con nota n. 74079 del 22.5.2013, poi, l'U.O.C. Provveditorato – Economato ha informato il Direttore Amministrativo della ASL di Benevento dell'imminente scadenza di alcuni contratti per la fornitura di beni e l'erogazione di servizi già in stato di proroga tecnica, tra cui proprio il servizio di assistenza alla persona e il servizio di conduzione ambulanze e autoveicoli da trasporto. In riscontro a tale nota, la Direzione Amm.va della ASL ha sollecitato l'U.O.C. a procedere ad una congrua proroga delle procedure in scadenza, concetto nuovamente ribadito nella successiva nota di pari tenore del 2.1.2014.

In base al riscontro pervenuto a questo Ufficio, poi, è emerso che con Delibera n. 164 del 29.6.2020 sono stati differiti i termini di numerosi contratti di servizi e forniture, tutti sottoposti alla condizione risolutiva espressa laddove nel frattempo si pervenisse all'individuazione di nuovi aggiudicatari all'esito delle gare in corso o laddove le centrali di committenza regionale dovessero attivare convenzioni aventi analogo oggetto.

Da ultimo, con Delibera n. 220 del 26.8.2020 la ASL di Benevento ha indetto una gara a procedura aperta ex art. 142, comma 5 sexies, d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di cura alla persona da prestare presso la RSA di Molinara riservata alle organizzazioni di cui all'art. 143 del medesimo decreto, per un periodo di anni tre (CIG 841509326D).

## Diritto

### 1. Programmazione nell'approvvigionamento dei servizi

#### Criticità

Nella comunicazione di avvio dell'istruttoria, l'Ufficio istruttore ha sottolineato l'anomalia della mancata ultimazione nel tempo di una procedura di gara, almeno con riferimento al servizio di assistenza alla persona, dubitando dell'effettiva programmazione in merito allo svolgimento delle attività di gara e richiamando quanto previsto sul punto dall'art. 21 del d.lgs. 50/2016.

Si è chiesto di fornire informazioni in merito nonché idonea documentazione circa l'approvazione del programma (quantomeno annuale) per l'acquisto del servizio di assistenza alla persona e del servizio di conduzione ambulanze nell'arco temporale 2009 – 2020.

### **Controdeduzioni**

Relativamente a ciò, la ASL di Benevento ha affermato che con Determina Dirigenziale n. 27 del 9 marzo 2020 si è provveduto alla "ricognizione dello stato dell'arte" e alla programmazione delle attività; inoltre è stato adottato il programma 2020 – 2021 degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21 del d.lgs. 50/2016, con individuazione dell'ordine di priorità da riservare a determinati acquisti da farsi, anche in considerazione dello stato di iniziative intraprese dalla Centrale di Committenza Regionale Soresa s.p.a.

### **Osservazioni**

Con riferimento alla mancata programmazione degli acquisti di beni e servizi occorrenti alla ASL di Benevento, si ribadisce quanto già affermato in sede di comunicazione di avvio, constatando altresì l'assenza (tra la documentazione allegata) del programma anni 2020/2021 richiamato dalla ASL nelle proprie controdeduzioni.

Più precisamente, sebbene l'operatività in "veste obbligatoria" dell'art. 21 del d.lgs. 50/2016 sia stata posticipata, per i servizi e le forniture, al biennio 2019 – 2020 dal decreto M.I.T. del 16 gennaio 2018, n. 14 e benché antecedentemente essa abbia assunto una portata meramente "facoltativa", preme ricordare che la programmazione non è mai stata soltanto un momento di chiarezza fondamentale per la determinazione del quadro delle esigenze, per la valutazione delle strategie di approvvigionamento, per l'ottimizzazione delle risorse e per il controllo delle fasi gestionali, poiché essa è – innanzitutto – espressione dei più generali principi di buon andamento, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa.

La programmazione, in altri termini, è propedeutica ad una visione d'insieme dell'intero ciclo di realizzazione dell'appalto, migliorando le chance di un'efficiente gestione dello stesso (Determinazione Anac n. 5 del 6 novembre 2013); per tale motivo non può non evidenziarsi una forte carenza in tale contesto da parte della ASL di Benevento.

## **2. Reiterate proroghe e riaffidi**

### **Criticità**

In sede di avvio dell'istruttoria, l'Ufficio Vigilanza Servizi e Forniture ha evidenziato il frequente ricorso all'istituto della proroga, poiché per anni il "servizio di assistenza alla persona" è stato affidato al medesimo operatore economico (R.T.I. Modisan/Oltre Le Mura/Esserci). Stesso discorso per il "servizio di conduzione ambulanze", reiteratamente affidato al R.T.I. Modisan/Il Tulipano/Esserci.

Almeno a partire dal 2009 si sono susseguiti numerosi provvedimenti di proroga e, solo nel 2010 (con Determina n. 301), è stato richiesto ed ottenuto il nulla osta da parte di Soresa s.p.a. per lo svolgimento di autonome procedure di gara riguardanti sia il servizio di assistenza alla persona

che il servizio di conduzione ambulanze; nonostante ciò la ASL Benevento è rimasta inerte ed è stata "costretta" a richiedere a Soresa nel 2011 nuove autorizzazioni, ad integrale sostituzione delle precedenti oramai prive di validità.

Sono state chieste, pertanto, delucidazioni sulla descritta inattività coinvolgente l'affidamento tanto del servizio di assistenza alla persona quanto del servizio di conduzione ambulanze. Con particolare riferimento al servizio di assistenza alla persona, l'Ufficio ha chiesto informazioni in merito alla mancata inclusione dello stesso tra i servizi (come la fornitura di dispositivi medico – chirurgici; il servizio di lavanolo; il servizio di ristorazione; il servizio di conduzione ambulanze e veicoli da trasporto) per i quali è stata chiesta nuovamente nel 2011 l'autorizzazione a Soresa oltre che in merito alla mancata attivazione, da parte della ASL di Benevento, delle gare per cui era stata già chiesta ed ottenuta l'autorizzazione da parte di Soresa, tra cui per l'appunto la gara per l'affidamento del "servizio di conduzione ambulanze e veicoli da trasporto".

In ultima analisi, l'Ufficio istruttore ha elencato tutta una serie di servizi e forniture in relazione ai quali risulta essere stato effettuato un "riaffido" al gestore uscente ex art. 36, comma 2, lett. a del d.lgs. 50/2016, verosimilmente non supportato da adeguata motivazione alla stregua di quanto previsto nelle Linee Guida Anac n. 4 dell'Autorità. Il principio di rotazione, infatti, richiede che l'affidamento o il reinvio al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e necessitino di un onere motivazionale più stringente.

Con riferimento ad altri servizi e forniture, invece, l'Ufficio ha chiesto di conoscerne lo stato di esecuzione, dal momento che dalla nota di riscontro pervenuta a questa Autorità in data 26.8.2020 è stato possibile constatare lo stato di proroga degli stessi sino al 30.9.2020.

### **Controdeduzioni**

La ASL di Benevento ha affermato che, con riguardo ai servizi di assistenza alla persona e di conduzione di autoveicoli da trasporto, le cause del mancato regolare avvicendamento degli affidatari che hanno conseguentemente determinato i ripetuti regimi di proroga contrattuale sono tutte indicate nei provvedimenti assunti dai Dirigenti pro tempore che si sono succeduti nel tempo.

In relazione alla problematica del "riaffido" disposto ex art. 36, comma 2, lett. a del d.lgs. 50/2016, la ASL ha rappresentato che la formulazione di tale articolo - che prevede, per importi inferiori a 40.000,00 euro, che si può procedere all'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici - ha di certo l'intento di introdurre elementi di semplificazione con il ricorso ad una procedura informale e più snella che non può essere inclusa nel novero delle procedure ordinarie. La S.A., quindi, può contrattare direttamente con un unico operatore economico motivando in merito alla scelta dell'affidatario o alla rispondenza della propria scelta all'interesse pubblico da perseguire o alla congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione.

A detta della ASL, tuttavia, risulterebbe oramai superato l'orientamento precedente del necessario principio di rotazione la cui efficacia risulta ad oggi non più precettiva. Del resto, le Linee Guida Anac n. 4 sugli affidamenti sottosoglia, come chiarito anche dal Consiglio di Stato

nell'adunanza della Commissione Speciale del 26.1.2018, non hanno carattere vincolante ma posso essere inquadrate come atto amministrativo che, pur perseguendo lo scopo di fornire indirizzi e istruzioni operative alle Stazioni Appaltanti, dà ad esse la possibilità di discostarsi dalle disposizioni in esse contenute, all'uopo adottando un atto, preferibilmente a carattere generale, che contenga un'adeguata e puntuale motivazione di ogni eventuale scelta amministrativa che disattenda tali indirizzi.

Ad ogni buon fine, la ASL ha fornito le seguenti precisazioni:

#### **Servizio di vigilanza**

I servizi di vigilanza fissa presso la sede del S.P.S di Cerreto Sannita, di gestione casse automatiche aziendali e di vigilanza fissa armata presso i Serd aziendali e la sede del D.S.M di via Grimoaldo Re Benevento, sono stati riaffidati agli operatori economici uscenti per il tempo strettamente necessario alla definizione della gara, suddivisa in due lotti "Vigilanza fissa armata e servizi aggiuntivi-Lotto 1-servizi di Reception/Portierato- Lotto 2", indetta con Deliberazione n. 181 del 16.07.2020, per la quale è stata ultimata la fase di verifica della documentazione amministrativa ed è stato adottato il provvedimento di nomina della Commissione Giudicatrice preposta alla valutazione delle Offerte Tecniche prodotte dalle concorrenti.

#### **Servizio di conduzione autoveicoli da trasporto**

Il servizio di conduzione autoveicoli da trasporto viene al momento eseguito dai dipendenti della Cooperativa Sociale Pro Vitae, ma rientra nei servizi della gara in corso di definizione "Servizi di assistenza alla persona e servizi a supporto delle attività sanitarie" i cui atti sono in corso di redazione. Si precisa che l'ASL ha ritenuto di assumere direttamente il personale necessario mediante procedura concorsuale e, quindi, si sono avviate le necessarie procedure di risoluzione contrattuale con la cooperativa in questione. Per tale ragione non verrà più espletata la prevista gara sopra richiamata.

#### **Servizio di assistenza alla persona presso la R.S.A di Molinara**

Con Delibera n 220 del 26.08.2020 è stata indetta la nuova gara per l'affidamento del servizio di cura alla persona da espletarsi presso la Residenza Sanitaria Assistenziale di Molinara. Anche in questo caso con la nota 124882 del 25.11.2020 si sta provvedendo all'acquisizione del personale e, quindi, si sono avviate le necessarie procedure di risoluzione contrattuale con la società interinale.

#### **Fornitura di n. 2 unità infermieristiche e n. 2 TT d RR**

Al fine di assicurare la prosecuzione dell'assistenza, in carenza di personale interno ed in attesa della ultimazione delle procedure ordinarie di reclutamento del personale, è stato necessario il ricorso al lavoro somministrato per la fornitura di n. 2 unità infermieristiche e n. 2 Terapisti della Riabilitazione da assegnare al servizio penitenziario di salute mentale. Anche in questa ipotesi si richiama la nota dell'UOC Personale 124882 del 25.11.2020 e si assicura che si procederà alla risoluzione dei contratti in essere con le agenzie interinali.

### Servizi di

- fornitura di sistemi diagnostici ed annessi reattivi e materiali di consumo presso i laboratori

### ASL;

- fornitura di un modulo per emocultura a corredo del sistema diagnostico di batteriologia;

- fornitura di ulteriori reagenti per il sistema diagnostico di immunochimica/virologia;

- fornitura in service di un sistema per la diagnostica di laboratorio delle malattie allergiche ed autoimmuni

Sono stati affidati ai precedenti esecutori contrattuali a completamento e a corredo delle attrezzature diagnostiche già installati in service presso i laboratori di Sant'Agata dei Goti e San Bartolomeo in Galdo. Nel frattempo sono stati predisposti gli atti della nuova gara, suddivisa in sei lotti, per l'affidamento della fornitura in service di strumentazione per esami di coagulazione, batteriologia, biologia molecolare, ematologia, malattie allergiche ed autoimmuni, immunometria/virologia ed annessi reattivi e materiale di consumo, destinata ai laboratori di analisi di Sant'Agata dei Goti e San Bartolomeo in Galdo della Asl di Benevento.

Con la Deliberazione ASL n 264 del 7 ottobre 2020 i sei lotti sono stati aggiudicati alle Ditte Dasit, Becton e Dickinson Italia, Thermo Fischer Diagnostics e Diasorin.

Con riferimento ai rimanenti servizi la ASL ha precisato quanto segue:

### Servizio trasporto infermi in emergenza e servizio di fornitura del Centro Mobile di rianimazione.

Sono stati predisposti gli atti per l'indizione del "*bando di selezione pubblica, mediante procedura comparativa, per l'affidamento triennale del servizio di soccorso e trasporto infermi in emergenza urgenza servizio 118 per le necessità dell'Asl di Benevento, riservato alle organizzazioni di cui agli art 56 e 57 del d.lgs. 117/2017*".

Con la Deliberazione n 262 del 7 ottobre 2020, il servizio è stato affidato all'Associazione Temporanea di Scopo: Croce Rossa Italiana/Confederazione Nazionale Misericordie d'Italia/Associazione Comitato Regionale Anpas Campania.

### Servizio di Nutrizione artificiale domiciliare - NAD –

Per il servizio di fornitura di prodotti per la nutrizione artificiale domiciliare, si precisa che il capitolato è allo stato oggetto di revisione da parte della competente U.O.C Farmaceutica per la rimodulazione dello stesso da "giornate di terapia" a fornitura articolata per "prodotti nutrizionali".

Si provvederà a predisporre gli atti della nuova gara non appena il capitolato sarà disponibile nella nuova formulazione. Si stima per l'affidamento un tempo massimo di mesi 2 anche ricorrendo alla riduzione dei tempi prevista dalla legge 120/2020.

### Somministrazione lavoro temporaneo.

Sempre in carenza di personale interno ed al fine di garantire il regolare funzionamento delle articolazioni aziendali afferenti al D.S.M, anche su indicazione del management aziendale, è

stato necessario fare ricorso alla somministrazione temporanea di OO SS e Terapisti della Riabilitazione. Anche in questo caso con la nota 124882 del 25.11.2020 si sono avviate le procedure di acquisizione personale e si procederà alla risoluzione contrattuale con la società interinale.

### **Servizio di gestione, manutenzione e verifica delle apparecchiature elettromedicali**

Si premette che, a seguito di aggiudicazione Soresa, il servizio di gestione e manutenzione delle apparecchiature elettromedicali della Asl di Benevento veniva affidato alla Ditta Tecnologie Sanitarie Spa; che, con nota prot. n. SRE-00024418-2018 del 14/11/2018, la Soresa Spa, nel comunicare l'annullamento della gara, autorizzava lo svolgimento di autonome procedure di durata corrispondente al tempo strettamente necessario per lo svolgimento della nuova gara centralizzata; che, nelle more, con Determinazioni Dirigenziali n. 18 del 31.01.2019 e n. 57 del 03.05.2019 l'U.O.C Prevenzione e Protezione affidava, rispettivamente fino al 31.05.2019 e fino al 31.08.2019, il servizio a Tecnologie Sanitarie Spa, trattandosi di servizio "che per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'Amministrazione, può essere fornito unicamente da un determinato operatore economico"; che, con Determinazione n. 227 del 27.08.2019, questa U.O.C. indicava una procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett b d.lgs. 50/2016, per l'affidamento dei "Servizi integrati per la gestione e la manutenzione delle apparecchiature elettromedicali A.S.L. Benevento" per il periodo di mesi 6 (sei), rinnovabile per ulteriori mesi 3 (tre), con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art 95, comma 3, lett b/bis del medesimo d.lgs. 50/2016 - CIG: 8014693DE1; che con successiva Determinazione Dirigenziale n. 229 del 29.08.2019, i termini del contratto in essere con la Ditta Tecnologie Sanitarie venivano differiti al 31.12.2019, in attesa della definizione della nuova procedura di gara come sopra indicata.

Si precisa:

- che dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte (20.11.2019), sono pervenute n. 2 offerte e precisamente quelle delle Ditte "Tecnologie Sanitarie Spa" e HC Hospital Consulting;
- che, tramite il sistema AVCPASS dell'Anac, sono stati avviati i controlli per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale, dichiarati dalle concorrenti;
- sulla base delle informazioni pubblicate da Soresa in relazione all'andamento dei contenziosi insorti, si è ritenuto di non dare seguito alla gara intrapresa, in considerazione dell'imminente aggiudicazione della gara centralizzata.

Nelle more, trattandosi di servizio indispensabile sia per ottemperare al disposto normativo di cui all'art. 71 del d.lgs. 81/2008 e s.m.i., la cui inosservanza è sanzionata ai sensi del successivo art. 87, che per garantire l'erogazione in sicurezza delle prestazioni sanitarie costituenti livelli essenziali di assistenza, i termini del contratto in essere con la Ditta Tecnologie Sanitarie sono stati differiti al 30 settembre 2020, con la Delibera n. 164/2020.

In data 29 ottobre 2020, con prot. 19853 Soresa ha comunicato l'avvenuta stipula della Convenzione con il R.T.I.: Tesi Srl Tecnologia & Sicurezza/Sol Spa/Sincronis Srl per il lotto n. 3 di interesse di questa ASL, per l'affidamento dei "servizi integrati per la gestione e manutenzione

delle apparecchiature biomediche (S.I.G.M.A) destinati alle aziende del sistema sanitario della Regione Campania”.

E' stato formalizzato in data 1.12.2020 il provvedimento per l'adesione alla Convenzione.

#### **Servizio per la fornitura di presidi per la ventiloterapia domiciliare.**

La Centrale di Committenza Regionale Soresa ha avviato le procedure per la raccolta dei fabbisogni delle varie ASL della Campania.

In previsione dei tempi ancora lunghi per la definizione della gara centralizzata, con la nota prot. 113843 del 29 ottobre 2020 è stata richiesta alla Soresa Spa l'autorizzazione a procedere in autonomia per il periodo di sei mesi, con opzione di eventuale rinnovo per altri sei mesi, per l'affidamento della fornitura in service dei presidi per la ventiloterapia domiciliare di cui al DPCM 12 gennaio 2017.

La gara è stata indetta con atto deliberativo n. 303 del 19.11.2020.

#### **Servizi di verifica sistemi di videosorveglianza e cancelli automatici e di reception da eseguire presso gli immobili ASL**

I servizi di verifica sistemi di videosorveglianza e cancelli automatici e di reception sono confluiti nei Lotti 1 e 2 della gara Vigilanza, per la quale è stato formalizzato il provvedimento di nomina della Commissione Giudicatrice.

#### **Servizio di pulizia degli immobili ASL BN.**

Il servizio di pulizia degli immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio rientrano nella gara indetta da questa ASL con Deliberazione "Servizi di pulizia e sanificazione degli immobili ASL" che comprende anche la pulizia degli ambienti adibiti alle attività sanitarie. Per tale ultima procedura sono state ultimate le fasi di verifica della documentazione amministrativa prodotta dalle concorrenti ed è stato adottato il provvedimento di nomina della Commissione giudicatrice.

#### **Servizio di Assistenza domiciliare Integrata**

Con Delibera n. 519 del 23.12.2019 veniva indetta una procedura aperta ex art 60 del d.lgs. 50/16, per l'affidamento del servizio di cure domiciliari e forniture di supporto per gli utenti dell'Asl Benevento.

All'esito delle operazioni di gara il servizio è stato aggiudicato, con Delibera n. 263 del 7 ottobre 2020 al R.T.I.: Vivisol Napoli/Icaro Consorzio Cooperative Sociali società operativa/Solidalia Cooperativa Sociale per Azioni.

#### **Servizio di ristorazione**

Il servizio di Ristorazione merita un particolare approfondimento in merito alle ragioni che hanno determinato l'attuale regime di proroga contrattuale.

La gestione e organizzazione del servizio di ristorazione nell'ASL di Benevento ha sempre rappresentato un'operazione complessa, sia per la vastità del territorio della provincia di Benevento, sia per la dislocazione territoriale di alcuni punti di utenza, disagiati nella

configurazione orogeografica, sia probabilmente per la scelta operata dal Servizio Igiene degli Alimenti aziendale di somministrare i pasti in regime fresco-caldo. Tale modalità, a differenza del regime in COOK end CILL, impone la produzione giornaliera dei pasti in un centro di cottura di proprietà dell'aggiudicatario con conseguente trasporto degli stessi alle strutture da servire, anche quando i pasti da consegnare alla sede del Centro Diurno Psichiatrico di San Bartolomeo in Galdo sono solo tre.

Le criticità sopra rappresentate hanno sempre determinato la riduzione della platea dei concorrenti interessati a partecipare alle procedure di gara.

Si premette che con Delibera n. 206 del 13.06.2014 veniva indetta una procedura aperta per l'affidamento del servizio di ristorazione destinato al P.O Sant'Alfonso Mari De' Liguori, alle RR.SS.AA di Molinara e di Morcone, alle SS.II.RR di Bucciano, Morcone, Puglianello e ai Centri Psichiatrici Diurni aziendali. Tale procedura è andata deserta come risulta dalla Deliberazione n. 396 del 15.12.2014. Successivamente, in esecuzione della Delibera commissariale n. 154 del 17.03.2016, veniva indetta una procedura negoziata ex art 57, comma 2, lett c dell'allora vigente d.lgs. 163/2006, che consente il ricorso alla procedura negoziata qualora l'estrema urgenza, derivante da eventi non imputabili alla Stazione Appaltante, non è compatibile con i termini imposti dalle procedure aperte, ristrette o negoziate, previa pubblicazione di un bando di gara.

Il servizio veniva aggiudicato con Delibera n. 360 del 14.7.2016 al R.T.I Ristora Food&Service/Elior Ristorazione, con decorrenza 1° settembre 2016 per il periodo di un anno ed opzione di rinnovo per un ulteriore anno.

Giusta Delibera n. 562 del 15.12.2017, veniva formalizzata l'opzione di proroga e rinnovato il contratto fino al 31.12.2017.

Nel 2018, con provvedimento n. 583 del 27.08.2018, venivano differiti i termini del contratto con il R.T.I Ristora Food&Service/Elior Ristorazione e contestualmente indetta una nuova procedura negoziata per motivi d'urgenza da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Entro il termine prescritto per la presentazione delle offerte, pervenivano n. 2 plichi e, precisamente, quelli degli operatori economici - ATI Cooperativa Apeiron Coop. Soc. con Megea Servizi e Vigilanza Società Cooperativa – e Cooperativa Sociale New Food Scs, come da dichiarazione di constatazione al protocollo prot. n. 117661 del 27.09.2018, rilasciata dall'Ufficio Protocollo Generale.

La Commissione giudicatrice, nominata con Deliberazione n. 734 del 9.11.2018, ha ritenuto non valutabile la documentazione tecnica dell'ATI Apeiron-Megea "...in quanto essenzialmente riferita ad attività di ristorazione scolastica" (verb. 2/2019), mentre ha ammesso la New Food SCS alle successive fasi di gara "...subordinatamente all'accertamento del possesso delle certificazioni di qualità in corso di validità, correttamente intestate, relative alle norme ISO che la stessa ha solo dichiarato di avere implementato." (verb. 3/2019).

All'esito dell'esame del riscontro fornito dalla New Food SCS, la predetta Commissione ha accertato il mancato possesso, da parte della New Food SCS, dei requisiti di cui al citato art. 20 del CSdA " ... certificazioni di qualità secondo le UNI EN ISO vigenti per la categoria oggetto dell'appalto".

Conseguentemente, con successiva D.D. n. 140 del 12.04.2019 veniva disposta la non aggiudicazione alla New Food SCS della procedura negoziata per l'affidamento del servizio di ristorazione presso le RR.SS.AA., le SS.II.RR. ed i Centri Psichiatrici Diurni dell'ASL Benevento.

Nel frattempo, il servizio veniva espletato dal R.T.I. Ristora Food&Service Srl - Elixor Ristorazione, aggiudicatario dell'appalto iniziale.

In vigenza del relativo contratto d'appalto, con DCA n. 54 del 07.11.2017 veniva disposta, con decorrenza 1° gennaio 2018, l'annessione del P.O "Sant'Alfonso Maria De' Liguori" all'Azienda Ospedaliera "G. Rummo" di Benevento e conseguentemente, il contratto stipulato con il R.T.I. affidatario del servizio in oggetto veniva risolto per la quota relativa al predetto Presidio Ospedaliero, pari a circa il 60% dell'intero.

Dall'iniziale oggetto dell'appalto è stata eliminata successivamente anche la quota di servizio relativa alla R.S.A. di Morcone a causa della chiusura della stessa.

Con la nota prot. n. 158606 del 19.12.2018, la Ristora Food & Service Srl, in relazione ad una prospettata, ulteriore proroga del servizio limitata ai soli pasti da fornire alla R.S.A. di Molinara ed alle SS.II.RR e CC.DD.PP. del D.S.M., comunicava di non poter continuare ad eseguire il contratto ai prezzi iniziali di aggiudicazione e si dichiarava disponibile alla prosecuzione dell'affidamento ai nuovi prezzi da essa offerti di € 17,50 a pasto e di € 8,50 a pranzo.

Con la nota agli atti ASL prot. 0297 del 02.01.2019 la medesima Ristora Food & Service Srl dichiarava che, a partire dal 1° gennaio 2019, avrebbe eseguito il servizio come impresa singola, comunicando il cambio di denominazione da Ristora Food&Service srl in "Siristora Food & Global Service Srl.

In assenza di valide alternative, preso atto delle proroghe intervenute dal 1° gennaio al 31 dicembre 2019 (D.D. n 242 del 26.09.2019) e poi dal 1 gennaio al 30 06.2020 ( D. D. n 5 del 30 gennaio 2020), il servizio veniva riaffidato fino al 30 settembre 2020 al precedente gestore "Siristora Food & Global Service Srl", anche in ragione del grado di soddisfazione maturato a conclusione dei precedenti rapporti contrattuali e dell'efficienza dimostrata nell'esecuzione del servizio.

Dal portale "Soggetti Aggregatori" - stato delle iniziative - si è preso atto che la Centrale di Committenza Regionale Soresa SpA ha definito la procedura aperta per la fornitura del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale presso le sedi delle aziende Sanitarie della Regione Campania e che il relativo lotto 5, di interesse di questa Asl, è stato aggiudicato.

Non appena in possesso di tutta la documentazione necessaria si provvederà a perfezionare l'iter di adesione alla Convenzione stipulata da Soresa con il nuovo aggiudicatario.

In conclusione si rappresenta che, nei mesi da marzo a novembre 2020, sono stati definiti gli atti delle procedure di gara ed individuati gli aggiudicatari per l'affidamento dei seguenti servizi:

- Trasporto Infermi in Emergenza;
- Fornitura della strumentazione ed annessi reattivi necessari all'esecuzione degli esami di laboratorio (6 lotti) presso i laboratori di Sant'Agata dei Goti e San Bartolomeo in Galdo;
- Servizio Cure Domiciliari - Assistenza Domiciliare Integrata e servizi di supporto per l'utenza;
- affidamento n. 10 chioschi multimediali;

- affidamento servizio di inventariazione dei Beni ASL;
- affidamento servizio assicurativo biennale del parco auto aziendale;

Inoltre:

- è stato definito l'Accordo Quadro per la fornitura di ausili per disabili ex DPCM 12.1.2017;
- è stata ultimata la procedura aperta per l'affidamento di cura e assistenza alla persona presso la R.S.A. di Molinara da revocare all'esito dell'effettiva acquisizione del personale mediante procedura concorsuale dell'ASL BN;
- sono in corso di predisposizione gli atti di gara per l'affidamento dei servizi di cura e assistenza alla persona e servizi di supporto alle attività sanitarie. Detta gara non verrà più bandita a seguito dell'effettiva acquisizione del personale mediante procedura concorsuale prevista in questo mese;

Sono in corso di espletamento:

- la procedura aperta per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione degli immobili ASL Benevento, sia di quelli adibiti a uso ufficio che delle sedi adibite ad attività sanitarie;
- la procedura aperta per l'affidamento del servizio di disinfezione, disinfestazione e derattizzazione del territorio provinciale ASL;
- la procedura aperta per l'affidamento del servizio di vigilanza fissa e servizi aggiuntivi e servizi di portierato/reception;
- sono stati predisposti, al fine di evitare ulteriori proroghe del contratto Soresa, ormai scaduto, per la fornitura di ausili per incontinenza, anche gli atti della procedura aperta a ridotto impatto ambientale per la fornitura a domicilio di ausili per incontinenza con sistema ad assorbimento destinato agli aventi diritto di questa ASL. In data odierna, a seguito dell'attivazione del lotto Soresa, è stato presentato formale provvedimento di adesione e di revoca della gara sopra richiamata.

### **Osservazioni**

Appare necessario premettere che il Dirigente che ha controdedotto alla comunicazione di avvio dell'istruttoria ha assunto l'incarico di Dirigente della U.O.C. Provveditorato/Economato con disposizione n. 6880 del 17.1.2020. Si prende, altresì, atto degli obiettivi di indizione ed espletamento delle procedure di gara in regime di proroga al momento dell'assunzione dell'incarico e dei propositi futuri (ultimazione procedure di gara, adesione a Convenzioni Soresa) dallo stesso manifestati.

Con riferimento invece alle problematiche evidenziate nel paragrafo 2 della comunicazione di avvio, si confermano le criticità ivi contenute.

Segnatamente, occorre ribadire che sebbene nel 2010 (come attestato nella Determina n. 301, con prot. n. U008332 dell'1.9.2010 e con prot. n. U008178 del 24.8.2010) sia stato richiesto ed ottenuto il nulla osta da parte di Soresa per lo svolgimento di autonome procedure di gara riguardanti tanto il servizio di assistenza alla persona quanto il servizio di conduzione ambulanze, questa S.A. è poi rimasta inerte e ha dovuto successivamente richiedere alla centrale di committenza regionale nuove autorizzazioni. Per inciso, solo in data 26.8.2020, con

Determina n. 220, questa ASL ha indetto una gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio di cura alla persona da prestare presso la R.S.A. di Molinara per anni tre.

Nella Determina n. 143 del 30.6.2011, inoltre, la ASL di Benevento attesta che è stata chiesta a Soresa l'autorizzazione allo svolgimento di autonome gare (riguardanti principalmente servizi di pulizia delle strutture ospedaliere) nonché il rinnovo delle autorizzazioni a suo tempo rilasciate per talune gare di forniture/servizi *"caducate per effetto della normativa sopravvenuta"* (L.R. 4/2011). Alla luce di ciò, anche a voler seguire la tesi per cui con la Legge da ultimo citata dovessero intendersi automaticamente revocate le precedenti autorizzazioni, non si comprende perché, in occasione della Determina n. 143/2011, non sia stato chiesto il rinnovo della precedente autorizzazione anche per il *"servizio di cura alla persona"*.

Permangono altresì dubbi circa la mancata attivazione, da parte di Codesta ASL, delle gare per le quali era stata già richiesta ed ottenuta l'autorizzazione da parte di Soresa, tra cui la gara per l'affidamento del *"servizio di conduzione ambulanze e veicoli di trasporto"*. A tale riguardo, infatti, sempre dalla Determina n. 143/2011 si evince – in modo del tutto generico – che le gare non sono state attivate a causa della *"situazione di incertezza determinata dalla riorganizzazione della rete ospedaliera e territoriale regionale e dalla necessità di porre in essere gli adempimenti esecutivi del nuovo Piano e dunque i nuovi assetti aziendali scaturenti dagli stessi"*.

Non risulta agli atti la nota prot. n. 71358 del 23.5.2011 espressamente richiesta in sede di avvio.

Logica conseguenza di quanto appena descritto è stato il frequente ricorso a provvedimenti di proroga da parte della ASL; tuttavia, la proroga è un istituto assolutamente eccezionale, ed in quanto tale è possibile ricorrervi solo per cause determinate da fattori che comunque non coinvolgono la responsabilità dell'amministrazione aggiudicatrice.

La proroga, nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro.

In altri termini, in base all'interpretazione della norma fornita dall'Anac e dalla giurisprudenza amministrativa, affinché la proroga tecnica sia legittima, devono ricorrere taluni presupposti:

- la proroga deve rivestire carattere eccezionale, utilizzabile solo quando non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali, nei soli e limitati casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (Cfr. Cons. St., V, 11.5.2009 n. 2882; delibere Anac n. 36 del 10.9.2008; n. 86/2011; n. 427 del 2.5.2018). Infatti, al di fuori dei casi strettamente previsti dalla legge, la proroga dei contratti pubblici costituisce una violazione dei principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione e trasparenza enunciati sia dal precedente che dall'attuale Codice dei contratti pubblici (art. 2, comma 1, d.lgs. 163/2006, oggi art. 30, comma 1, d.lgs. 50/2016);
- la proroga è ammessa solo quando ha carattere temporaneo, rappresentando uno strumento finalizzato esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro (c.d. contratto "ponte");
- per l'Autorità la nuova gara deve essere già stata avviata al momento della proroga (Parere Anac AG n. 33/2013);

- l'amministrazione non deve rendersi responsabile di ritardi nell'indizione della procedura di selezione del nuovo affidatario. Infatti la proroga tecnica trova giustificazione solo nei casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'amministrazione, vi sia l'effettiva esigenza di assicurare il servizio nelle more del reperimento di un altro contraente (TRGA di Trento, sentenza n. 382 del 20 dicembre 2018);
- l'opzione di proroga tecnica deve essere stata prevista nell'originario bando di gara. Il legislatore in tema di proroga ha inoltre disposto chiaramente con l'art. 23 della L. 62/2005 che *"I contratti per acquisti e forniture di beni e servizi, già scaduti o che vengano a scadere nei sei mesi successivi alla data di entrata in vigore della presente legge, possono essere prorogati per il tempo necessario alla stipula dei nuovi contratti a seguito di espletamento di gare ad evidenza pubblica a condizione che la proroga non superi comunque i sei mesi..."*.  
Con riferimento agli enti del servizio sanitario, inoltre, l'Autorità ha evidenziato come i modelli organizzativi adottati al fine di raggiungere una maggiore efficienza ed economicità degli acquisti spesso comportino l'utilizzo della proroga tecnica, quale ammortizzatore delle scelte riorganizzative e di altri fattori. La necessità di garantire i servizi obbliga le amministrazioni in questa condizione a prorogare i contratti in essere, più volte, per cui la proroga cd. tecnica non è più uno strumento di transizione per qualche mese di ritardo determinato da fatti imprevedibili, ma rischia di divenire un ammortizzatore pluriennale di inefficienze di programmazione e gestione (a livello "centralizzato") del processo di individuazione del nuovo assegnatario. Proprio al fine di scongiurare tale frequente eventualità, la ASL di Benevento non avrebbe dovuto sottovalutare l'importanza del ricorso a contratti ponte per il tempo strettamente necessario alla definizione di eventuali gare centralizzate.

Con riferimento alla problematica del riaffido, si prende atto di quanto controdedito dalla ASL di Benevento sulla portata delle Linee Guida Anac n. 4 e sulla efficacia non precettiva del principio di rotazione ivi contemplato, ferma restando – in ogni caso – l'avvenuta violazione, da parte di Codesta Azienda Sanitaria, dei principi generali di cui all'art. 30 del d.lgs. 50/2016.

Affidando i servizi in argomento sempre agli stessi operatori economici, invero, la ASL di Benevento ha costantemente violato i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza. Come affermato dalla norma appena richiamata e come sopra anticipato, le Stazioni Appaltanti non possono limitare in alcun modo la concorrenza allo scopo di favorire o svantaggiare indebitamente taluni concorrenti. Trattasi infatti di principi generali attraverso i quali le Stazioni Appaltanti devono garantire condizioni di parità ed un'effettiva concorrenza nella formulazione delle offerte da parte degli operatori economici.

Relativamente ai vari servizi in merito ai quali questa S.A. ha fornito i chiarimenti richiesti, si espone quanto segue:

### **Servizio di vigilanza**

Si prende atto di quanto illustrato, raccomandando la celere ultimazione della gara indetta con Delibera n. 181 del 16.7.2020.

#### **Servizio di conduzione autoveicoli da trasporto**

Si prende atto di quanto rappresentato dalla ASL, constatando la presenza di documentazione a sostegno delle controdeduzioni della ASL. In particolar modo, dalla nota prot. n. 124882 del 25.11.2020 risulta che è stata svolta un'apposita procedura concorsuale per l'assunzione delle necessarie figure professionali, contestualmente avviando le procedure di risoluzione contrattuale con la Cooperativa Sociale Pro Vitae, cui il servizio in questione era stato riaffidato ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a d.lgs. 50/2016.

#### **Servizio di assistenza alla persona presso la R.S.A. di Molinara**

Si prende atto dei chiarimenti forniti, considerata l'effettiva acquisizione di personale mediante la procedura concorsuale già indicata per il servizio di conduzione autoveicoli da trasporto e l'intenzione di procedere alla risoluzione dei contratti in essere con le agenzie interinali.

#### **Fornitura di n. 2 unità infermieristiche e n. 2 TT d RR**

Si prende atto dei chiarimenti forniti, valendo per tale fornitura quanto già espresso con riferimento al servizio di conduzione autoveicoli da trasporto e al servizio di assistenza alla persona presso la R.S.A. di Molinara.

#### **Servizi di**

**- fornitura di sistemi diagnostici ed annessi reattivi e materiali di consumo presso i laboratori**

**ASL;**

**- fornitura di un modulo per emocultura a corredo del sistema diagnostico di batteriologia;**

**- fornitura di ulteriori reagenti per il sistema diagnostico di immunochimica/virologia;**

**- fornitura in service di un sistema per la diagnostica di laboratorio delle malattie allergiche ed autoimmuni**

Relativamente alle indicate forniture, la S.A. ha affermato che sono stati predisposti gli atti della nuova gara, suddivisa in sei lotti, per l' "*affidamento della fornitura in service di strumentazione per esami di coagulazione, batteriologia, biologia molecolare, ematologia, malattie allergiche ed autoimmuni, immunometria/virologia ed annessi reattivi e materiale di consumo, destinata ai laboratori di analisi di Sant'Agata dei Goti e San Bartolomeo in Galdo*" e che gli aggiudicatari risultano essere le ditte Dasit, Becton e Dickinson Italia, Thermo Fisher Diagnostics e Diasorin, già in precedenza affidatarie come da nota acquisita al prot. Anac n. 63435 del 26.8.2020.

Depone tuttavia in favore di Codesta S.A. la circostanza per cui con Delibera n. 160 del 25.6.2020 la ASL abbia scelto di indire una "gara a procedura aperta", suddivisa in lotti, in modo tale da consentire la più ampia partecipazione possibile agli operatori economici interessati, senza limitazioni di sorta e a tutela delle norme e dei principi che presiedono al libero funzionamento del mercato.

**Servizio trasporto infermi in emergenza e servizio di fornitura del Centro Mobile di rianimazione**

Si prende atto dei chiarimenti forniti, valutando positivamente l'avvenuta indizione – ad opera di Codesta ASL – di una procedura "comparativa assimilabile per analogia alla procedura aperta ex art. 60 del Codice degli appalti pubblici", per la quale valgono le stesse considerazioni espresse per gli affidamenti che precedono.

**Servizio di nutrizione artificiale domiciliare – NAD –**

Si prende atto di quanto dedotto, raccomandando il celere svolgimento della nuova gara.

**Somministrazione lavoro temporaneo**

Si prende atto di quanto illustrato, alla stregua delle considerazioni espresse con riferimento al servizio di conduzione autoveicoli da trasporto, al servizio di assistenza alla persona presso la R.S.A. di Molinara e alla fornitura di n. 2 unità infermieristiche.

**Servizio di gestione, manutenzione e verifica delle apparecchiature elettromedicali**

Si prende atto dei chiarimenti forniti da Codesta S.A., valutando positivamente il fatto che non appena Soresa ha comunicato l'avvenuta stipula della Convenzione con il R.T.I. Tesi s.r.l. Tecnologia & Sicurezza/ Sol s.p.a./Sincronis s.r.l. per il lotto n. 3 di interesse di questa ASL, in data 1.12.2020 è stato formalizzato il provvedimento per l'adesione alla Convezione.

**Servizio per la fornitura di presidi per la ventiloterapia domiciliare**

Si prende atto di quanto dedotto dalla ASL con riferimento allo stato di definizione della gara centralizzata e alla conseguenziale indizione di autonoma gara con Delibera n. 303 del 19.11.2020.

**Servizi di verifica sistemi di videosorveglianza e cancelli automatici e di reception da eseguire presso gli immobili ASL**

Si prende atto di quanto dedotto, in conformità a quanto espresso relativamente al servizio di vigilanza.

**Servizio di pulizia degli immobili ASL BN**

Si prende atto dei chiarimenti forniti.

**Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata**

Si prende atto di quanto illustrato dalla ASL, considerato il nuovo affidamento disposto in data 7.10.2020 in favore del R.T.I. Vivisol Napoli/Icaro Consorzio Cooperative Sociali/Solidalia Cooperativa Sociale per azioni.

**Servizio di ristorazione**

Si prende atto delle problematiche rappresentate da Codesta ASL con riferimento al servizio di cui trattasi, invitando tuttavia la stessa a perfezionare il prima possibile l'iter di adesione alla Convenzione stipulata da Soresa con il nuovo aggiudicatario del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale – lotto n. 5.

Con riferimento al servizio di fornitura di ausili ad assorbimento per incontinenza, si prende atto di quanto rappresentato dalla ASL di Benevento circa l'avvenuta indizione di una procedura aperta; considerata, tuttavia, la recente "*attivazione del lotto Soresa*" e il fatto che sia stato presentato "*formale provvedimento di adesione e di revoca della gara*", si invita Codesta ASL a provvedere quanto prima al perfezionamento dell'adesione.

In conclusione, pur permanendo delle perplessità in merito alla programmazione e alle modalità di svolgimento in passato di vari servizi e varie forniture, non può non prendersi atto delle recenti attività di indizione, espletamento e aggiudicazione di molte gare precedentemente in regime di proroga nell'ottica di eliminazione delle "occasioni" di differimento dei termini contrattuali.

Alla luce delle considerazioni che precedono,

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nell'adunanza del 17 febbraio 2021

## DELIBERA

- una carenza di programmazione, da parte della Azienda Sanitaria Locale di Benevento, delle attività di gara, che non ha consentito di garantire il regolare e tempestivo avvicendamento degli affidatari e, anzi, ha favorito la prassi della prosecuzione del rapporto contrattuale oltre la sua naturale scadenza;
- l'utilizzo reiterato nel tempo della proroga cd. tecnica e dell'affidamento diretto da parte della ASL di Benevento con conseguenziale violazione dei principi comunitari di libera concorrenza, parità di trattamento e trasparenza, enunciati all'art. 2, comma 1 del d.lgs. 163/2006 oggi art. 30, comma 1 del d.lgs. 50/2016;
- dà mandato al competente Ufficio dell'Autorità di inviare la presente delibera all'Azienda Sanitaria Locale di Benevento, disponendo, altresì, che la delibera sia pubblicata sul sito dell'Azienda Sanitaria, per una durata non inferiore a due anni, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione di primo livello "Altri contenuti", in un'apposita sottosezione denominata "Provvedimenti ANAC in materia di vigilanza e controllo nei contratti pubblici", assicurando il collegamento tra quest'ultima e la sottosezione "Bandi di gara e contratti";
- dà mandato al competente Ufficio dell'Autorità di procedere al monitoraggio nei confronti della ASL di Benevento incentrato sulle future iniziative assunte dalla S.A.;

- dà mandato al competente Ufficio dell'Autorità di inviare la presente delibera alla Regione Campania che esercita funzioni di vigilanza nei confronti dell'Azienda.

*Il Presidente*

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 25 febbraio 2021

*Per il Segretario  
Maria Esposito*

*Rosetta Greco*

Atto firmato digitalmente