



Autorità Nazionale Anticorruzione

Il Consiglio dell'Autorità ha disposto la pubblicazione del seguente report sul sito *web* istituzionale.

L'Autorità ha avviato nel mese di marzo 2017 un'iniziativa di "*Monitoraggio istituzionale*" dei dati sugli accessi generalizzati di cui all'art. 5 c. 2, del d.lgs. 33/2013 cd FOIA di un campione di amministrazioni pubbliche allo scopo di acquisire elementi utili alla predisposizione di un aggiornamento della Determinazione n. 1309 del 28/12/2016.

Inoltre è stato verificato lo stato di pubblicazione del "registro degli accessi" di un campione di amministrazioni, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione "Altri contenuti - accesso civico" di cui alla delibera Anac 1309/2016 "*Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del d.lgs. 33/2013*".

In data 7 marzo 2017, presso la sede dell'Autorità, si è tenuto un tavolo tecnico al quale hanno partecipato i rappresentanti dei vari Ministeri, della Conferenza delle Regioni e Assemblee Legislative, nonché i rappresentanti di UPI e ANCI. In questa occasione è stata illustrata ai partecipanti la scheda di rilevazione dei dati sugli accessi, sviluppata a livello informatico.

Nel campione sono state selezionate n. 240 Amministrazioni:

- Ministeri n. 13
- Regioni n. 40 (Consiglio e Giunta)
- Città Metropolitane n. 14
- Province n. 26
- Comuni n. 147

Le Amministrazioni che hanno da subito aderito all'iniziativa, richiedendo l'abilitazione alla piattaforma di monitoraggio FOIA, sono state n. 55.

Ciò premesso, nelle pagine che seguono sono rappresentati gli esiti del monitoraggio compiuto sulle richieste di accesso FOIA trasmesse dalle Amministrazioni campionate.

REPORT MONITORAGGIO FOIA

al 15/1/2018

Amministrazioni campionate ed enti aderenti all'iniziativa di monitoraggio

L'ANAC ha selezionato un campione di n. 240 Amministrazioni suddivise nei comparti che seguono:

Comparti	n.
<i>Ministeri</i>	13



Autorità Nazionale Anticorruzione

<i>Regioni</i>	40
<i>Città Metropolitana</i>	14
<i>Province</i>	26
<i>Comuni</i>	147
TOTALE	240

Le Amministrazioni che hanno aderito in concreto all'iniziativa, richiedendo l'abilitazione alla piattaforma di monitoraggio FOIA, sono state **n. 55** e nello specifico:

Ministeri: tutte le Amministrazioni centrali, salvo il Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali;

Regioni: n. 15 su 20 (Abruzzo; Basilicata; Calabria; Campania; Emilia-Romagna; Lazio; Liguria; Lombardia; Marche; Molise; Piemonte; Regione Sardegna; Toscana; Trentino-AA; Valle D'Aosta)

Città metropolitana: n. 8 su 14 (Bari; Catania; Genova; Messina; Milano; Napoli; Palermo; Venezia);

Comuni con più di 15.000 abitanti: n. 11 su 74 campionate (Aci Castello; Alcamo; Alghero; Bisceglie; Cinisello Balsamo; Codogno; Darfo Boario Terme; San Casciano in Val di Pesa; Terracina; Urbino; Varese);

Comuni con meno di 15.000 abitanti: n. 4 su 73 (Garbagnate Monastero; Marano Ticino; Poggio; Rivarolo).

Province (Città non metropolitane): nessuna delle n. 26 Amministrazioni selezionate ha aderito.

Le Amministrazioni attive

Da un esame dei dati estratti dalla piattaforma di monitoraggio risulta che **n. 29** Amministrazioni hanno inserito i dati sugli accessi, che alla data del 15 gennaio 2018 risultavano pari a **n. 687** come nella tabella rappresentati.

COMPARTO / AMMINISTRAZIONE	N. RICHIESTE
Città metropolitana	105
Bari	4
Genova	38
Messina	6
Milano	16
Napoli	37
Venezia	4
Comuni con oltre 15.000 abitanti	21
Bisceglie	19



Autorità Nazionale Anticorruzione

Codogno	2
Consiglio regionale	33
Campania	8
Emilia-Romagna	5
Toscana	20
Giunta regionale	99
Sardegna	5
Sardegna	14
Lazio	3
Liguria	6
Lombardia	60
Puglia	7
Toscana	4
Ministeri	429
Ministero Affari Esteri e Cooperazione Internazionale	28
Ministero dei Beni e Attività Culturali e Turismo	43
Ministero del Lavoro e Politiche Sociali	6
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	2
Ministero dell'Economia e delle Finanze	36
Ministero dell'Interno	202
Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca	17
Ministero della Difesa	4
Ministero della Giustizia	20
Ministero della salute	14
Ministero delle Infrastrutture e Trasporti	4
Ministero dello Sviluppo Economico	53
TOTALE RICHIESTE DI ACCESSO FOIA	687

La distribuzione temporale delle richieste FOIA

La tabella che segue mostra le richieste inserite dalle Amministrazioni per ciascun mese:

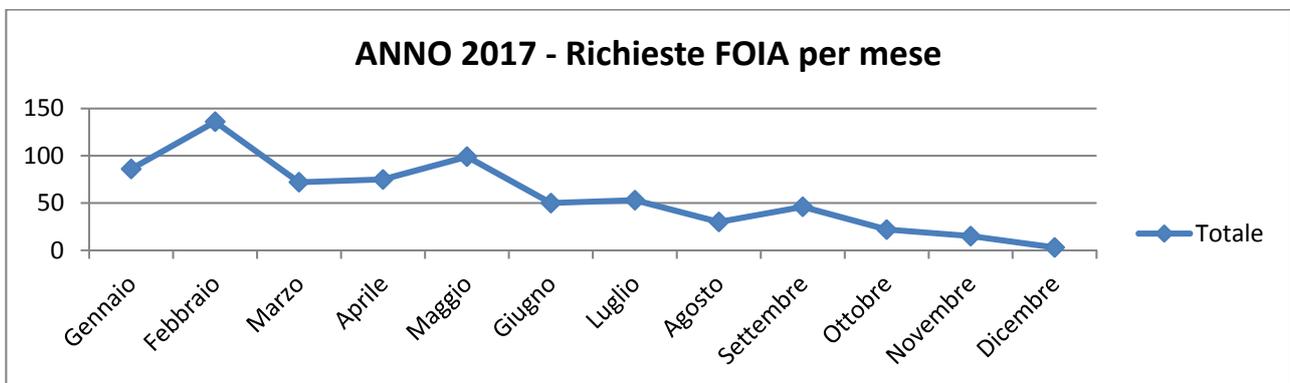
Mese	n. richieste di accesso FOIA
Gennaio	86
Febbraio	136
Marzo	72
Aprile	75
Maggio	99
Giugno	50
Luglio	53
Agosto	30
Settembre	46



Autorità Nazionale Anticorruzione

Ottobre	22
Novembre	15
Dicembre	3
TOTALE	687

L'esame dei dati fa emergere che i dati sulle richieste FOIA riferite al secondo semestre, pari a **n. 28** istanze/mese, sono significativamente al di sotto di quelli registrati nel primo semestre, pari a **n. 86** istanze/mese.



La tipologia del richiedente

Nell'attività di monitoraggio si è inteso anche individuare le categorie di appartenenza dei soggetti richiedenti limitandole alle seguenti tipologie:

- *Altra associazione*
- *Altro (qualificazione non riconducibile alle voci precedenti)*
- *Associazione di promozione della trasparenza*
- *Associazione di tutela del consumatore*
- *Associazione sindacale*
- *Dipendente pubblico*
- *Dipendente Società / Ente di diritto privato*
- *Esponente, gruppo, movimento, partito politico*
- *Giornalista*
- *Imprese*
- *Libero professionista*
- *Non dichiarato*
- *Ricercatori / Università*

L'analisi sulla tipologia dei richiedenti l'accesso FOIA ha fatto registrare i seguenti valori maggiormente significativi:



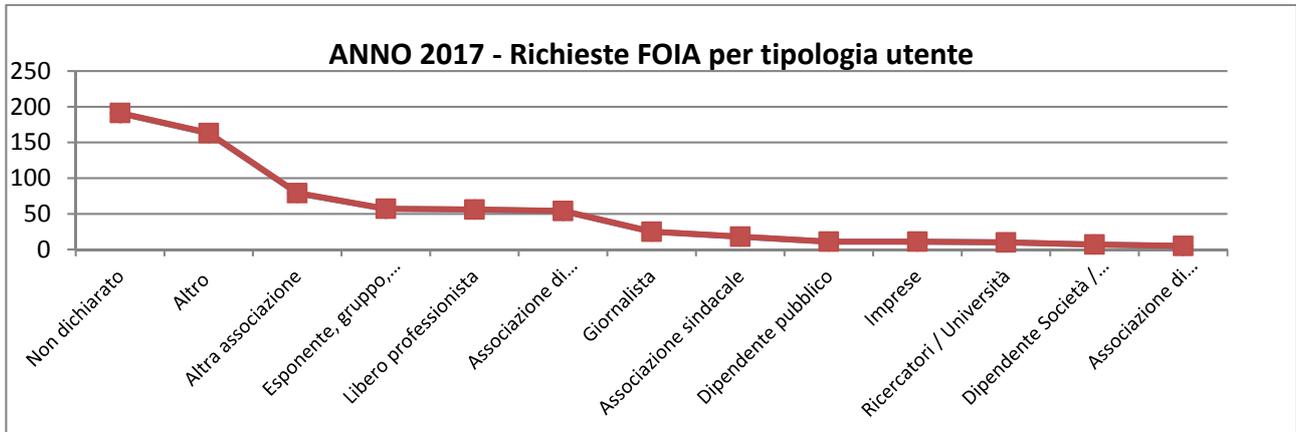
Autorità Nazionale Anticorruzione

- nel 27,8% dei casi il richiedente *non ha fornito indicazioni* sulla propria categoria di appartenenza;
- nel 23,7% dei casi il richiedente si è identificato in *categorie diverse da quelle censite (altro)*;
- nel 11,5% dei casi il richiedente si è identificato come un'*associazione*;
- nell'8,3% dei casi il richiedente si è identificato come un *esponente, gruppo, movimento, partito politico*;
- nell'8,2% dei casi il richiedente si è identificato come un *libero professionista*;
- nel 7,9% dei casi il richiedente si è identificato come un'*associazione di tutela del consumatore*;
- nel 3,6% dei casi il richiedente si è identificato come un *giornalista*;
- nel 2,6% dei casi il richiedente si è identificato come un'*associazione sindacale*;
- nel 1,6% dei casi il richiedente si è identificato come *dipendente pubblico*;
- nell'1,4% dei casi il richiedente si è identificato come *ricercatori / università*.

TIPOLOGIA RICHIEDENTE	N RICHIESTE	% RICHIESTE
Non dichiarato	191	27,8%
Altro	163	23,73%
Altra associazione	79	11,50%
Esponente, gruppo, movimento, partito politico	57	8,30%
Libero professionista	56	8,15%
Associazione di tutela del consumatore	54	7,86%
Giornalista	25	3,64%
Associazione sindacale	18	2,62%
Dipendente pubblico	11	1,60%
Imprese	11	1,60%
Ricercatori / Università	10	1,46%
Dipendente Società / Ente di diritto privato	7	1,02%
Associazione di promozione della trasparenza	5	0,73%
TOTALE	687	100,00%



Autorità Nazionale Anticorruzione



Gli ambiti di riferimento delle richieste FOIA

Allo scopo di inquadrare le richieste attinenti diversi oggetti in categorie omogenee è stato richiesto alle Amministrazioni di ricondurre le istanze pervenute all'interno dei seguenti ambiti per la cui definizione si è tenuto conto delle sotto-sezioni della sezione AT:

- *Organizzazione e funzionamento dei servizi*
- *Organi di indirizzo politico*
- *Personale*
- *Consulenti e collaboratori*
- *Risorse finanziarie*
- *Beni immobili e gestione patrimonio*
- *Banche dati*
- *Atti e provvedimenti*
- *Contratti*
- *Servizi erogati*
- *Rapporti con soggetti controllati, partecipati, vigilati o accreditati*
- *Informazioni ambientali*
- *Altro*

Dall'analisi dei predetti ambiti di riferimento emergono i seguenti valori maggiormente significativi:

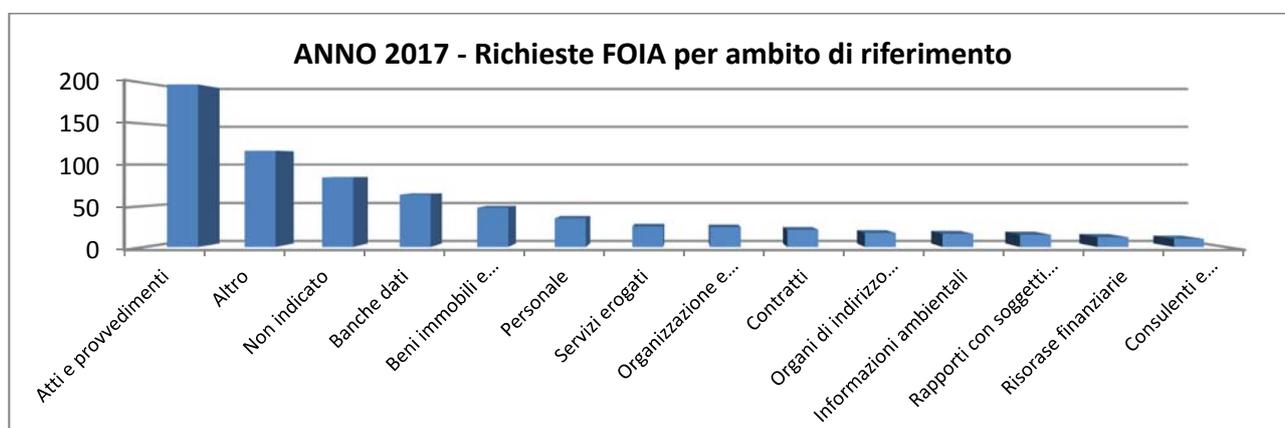
- nel 28,8% (n. 198) dei casi la richiesta ha riguardato gli «*Atti e provvedimenti*»;
- nel 17,03% (n. 117) dei casi la richiesta ha riguardato ulteriori ambiti rispetto a quelli definiti;
- nel 12,37% (n. 85) dei casi la richiesta è priva di indicazione;
- nel 9,32% (n. 64) dei casi la richiesta ha riguardato le «*Banche dati*»;
- nel 6,99% (n. 48) dei casi la richiesta ha riguardato i «*Beni immobili e gestione patrimonio*»;
- nel 5,09% (n. 35) dei casi la richiesta ha riguardato il «*Personale*»;



Autorità Nazionale Anticorruzione

- nel 3,64% (n. 25) dei casi la richiesta ha riguardato i «*Servizi erogati*»;
- nel 3,49% (n. 24) dei casi la richiesta ha riguardato l' «*Organizzazione e funzionamento dei servizi*»;
- nel 3,06% (n. 21) dei casi la richiesta ha riguardato i «*Contratti*»;
- nel 2,47% (n. 17) dei casi la richiesta ha riguardato gli «*Organi di indirizzo politico*»;
- nel 2,33% (n. 16) dei casi la richiesta ha riguardato le «*Informazioni ambientali*»;
- nel 2,18% (n. 12) dei casi la richiesta ha riguardato i «*Rapporti con soggetti controllati, partecipati, vigilati o accreditati*»;
- nell'1,75% (n. 15) dei casi la richiesta ha riguardato le «*Risorse finanziarie*»;
- nell'1,46% (n. 10) dei casi la richiesta ha riguardato i «*Consulenti e collaboratori*».

AMBITI DI RIFERIMENTO DELLE RICHIESTE FOIA	N.	%
Atti e provvedimenti	198	28,82%
Altro	117	17,03%
Non indicato	85	12,37%
Banche dati	64	9,32%
Beni immobili e gestione patrimonio	48	6,99%
Personale	35	5,09%
Servizi erogati	25	3,64%
Organizzazione e funzionamento dei servizi	24	3,49%
Contratti	21	3,06%
Organi di indirizzo politico	17	2,47%
Informazioni ambientali	16	2,33%
Rapporti con soggetti controllati, partecipati, vigilati o accreditati	15	2,18%
Risorse finanziarie	12	1,75%
Consulenti e collaboratori	10	1,46%
Totale complessivo	687	100,00%





Autorità Nazionale Anticorruzione

Esiti delle istanze

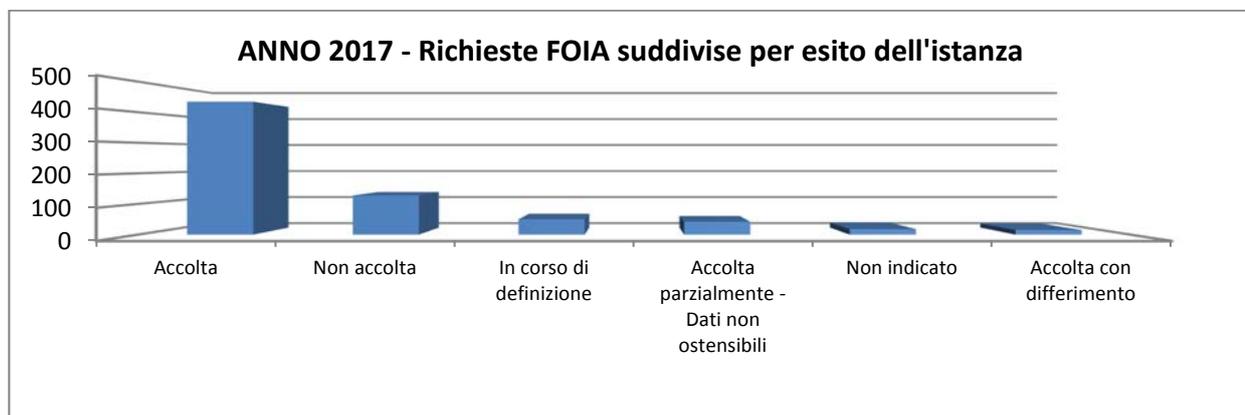
Le n. 687 richieste FOIA monitorate hanno fatto registrare i seguenti esiti:

ESITO DELL'ISTANZA	N.	%
Accolta	434	63,17%
Non accolta	128	18,63%
In corso di definizione	50	7,28%
Accolta parzialmente - Dati non ostensibili	42	6,11%
Non indicato	18	2,62%
Accolta con differimento	15	2,18%
TOTALE	687	100,00%

Si osserva che:

- l'istanza è stata accolta nel 65,35% dei casi (n. 449 richieste): entro i termini di legge per il 63,18% (n. 434) e con differimento per il restante 2,18% (n. 15);
- l'istanza è stata accolta solo parzialmente in quanto riferita a dati non ostensibili nel 6,11% dei casi (n. 42 istanze);
- l'istanza non è stata accolta nel 18,63% dei casi (n. 128 istanze).

Risultano, infine, nel 9,9% (n. 68 istanze) dei casi istanze in corso di definizione (7,28%; n. 50 istanze) e prive di indicazione al momento della presente rilevazione (2,62%; n. 18 istanze).



Comunicazione ai controinteressati

Dall'esame dei dati forniti dalle Amministrazioni monitorate, risulta che in solo 8 casi su 687 richieste sono stati individuati i controinteressati per la comunicazione di cui all'art. 5, c. 5, del d.lgs. 33/2013.

In tali casi le richieste FOIA hanno evidenziato i seguenti esiti di prima istanza:

ESITI DELLE RICHIESTE FOIA CON INDIVIDUAZIONE DEI CONTROINTERESSATI	N.
---	----



Autorità Nazionale Anticorruzione

Accolta	2
Accolta parzialmente - Dati non ostensibili	1
In corso di definizione	1
Non accolta	3
Non indicato	1
TOTALE	8

Le ragioni del mancato accoglimento

Le istanze non accolte, pari a n. 128, hanno riguardato i seguenti Comparti/Amministrazioni:

RICHIESTE FOIA NON ACCOLTE	N.
Città metropolitana	15
Genova	7
Milano	6
Napoli	2
Giunta regionale	15
Sardegna	2
Liguria	3
Lombardia	7
Puglia	3
Ministeri	98
Ministero Affari Esteri e Cooperazione Internazionale	6
Ministero dei Beni e Attività Culturali e Turismo	3
Ministero del Lavoro e Politiche Sociali	2
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	2
Ministero dell'Economia e delle Finanze	17
Ministero dell'Interno	40
Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca	2
Ministero della Giustizia	3
Ministero della salute	5
Ministero delle Infrastrutture e Trasporti	2
Ministero dello Sviluppo Economico	16
TOTALE	128

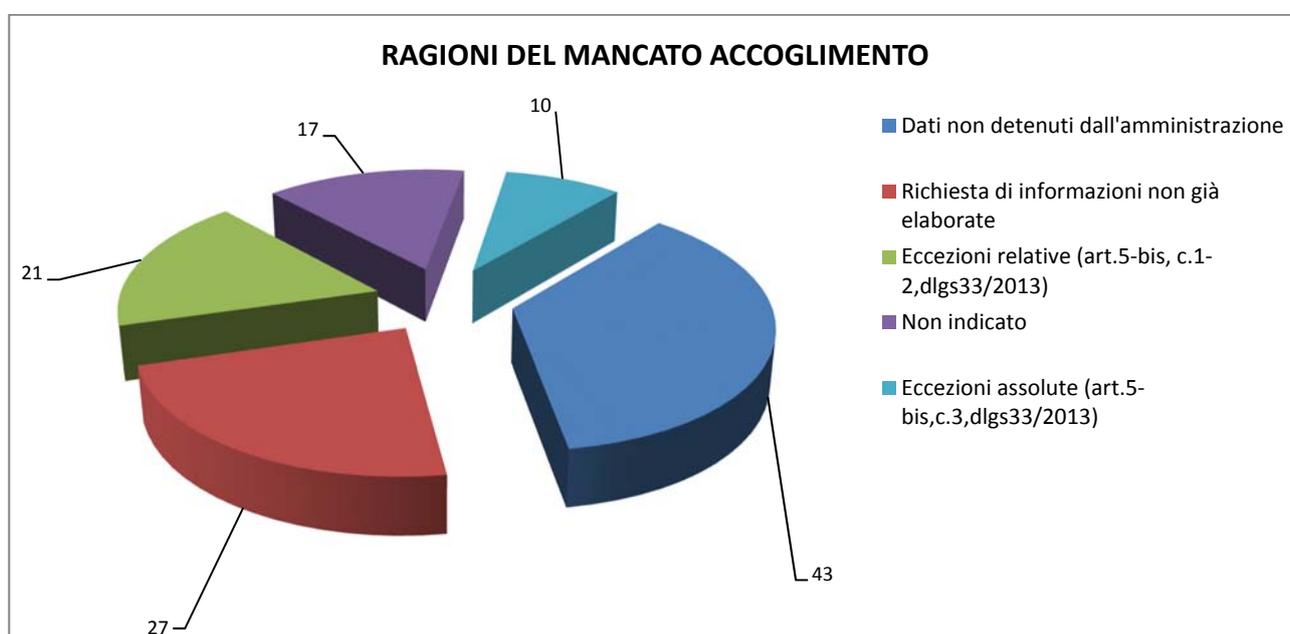
Dall'analisi delle n. 128 richieste non accolte sono state rilevate le motivazioni di seguito riepilogate:

MOTIVAZIONI DEL MANCATO ACCOGLIMENTO	n. istanze	%
---	-------------------	----------



Autorità Nazionale Anticorruzione

Dati non detenuti dall'amministrazione	43	33,59
Richiesta di informazioni non già elaborate	27	21,09
Eccezioni relative (art.5-bis, c.1-2, d.lgs.33/2013)	21	16,41
Non indicate le motivazioni	17	13,28
Eccezioni assolute (art.5-bis,c.3, d.lgs.33/2013)	10	7,81
Richiesta irragionevole / massiva	10	7,81
TOTALE	128	100%



Da un approfondimento delle n. 31 istanze non accolte in quanto riferite alle eccezioni, assolute (n. 10) o relative (n. 21), risulta che:

- i. nei n. 10 casi di istanza non accolta per eccezioni assolute in un caso è stata indicata, quale motivazione, gli “*Altri casi di segreto o di divieto di divulgazione*” mentre per le altre n. 9 richieste non è rinvenibile alcuna specificazione in ordine alle eccezioni per le quali le stesse non sono state accolte;
- ii. relativamente alle n. 21 istanze non accolte per l’esistenza di eccezioni relative si rinvencono eccezioni inerenti interessi pubblici e/o privati.

In particolare, le eccezioni relative hanno riguardato i seguenti interessi, talvolta eccepiti anche non singolarmente, come da tabella che segue:

RICHIESTE FOIA NON ACCOLTE PER ECCEZIONI RELATIVE (ART.5-BIS, C.1-2,DLGS33/2013)	N.	%
Protezione dei dati personali (int. privati)	6	28,57
Interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica (int. privati)	5	23,81



Autorità Nazionale Anticorruzione

Politica e stabilità finanziaria ed economica dello Stato (int. pubblici)	2	9,52
Sicurezza pubblica e ordine pubblico (int. pubblici)(Ministero Interno)	2	9,52
Non indicato	2	9,52
Protezione dei dati personali (int. privati); Interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica (int. privati)	1	4,76
Protezione dei dati personali (int. privati); Libertà e la segretezza della corrispondenza(int. privati); Interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica (int. privati)	1	4,76
Sicurezza nazionale (int. pubblici)	1	4,76
Sicurezza nazionale (int. pubblici); Relazioni internazionali (int. pubblici); Protezione dei dati personali (int. privati);Interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica (int. privati)	1	4,76
TOTALE	21	100

Gli *interessi pubblici* ricorrenti sono: politica e stabilità finanziaria ed economica dello stato; sicurezza pubblica e ordine pubblico; sicurezza nazionale; sicurezza nazionale; relazioni internazionali.

Gli *interessi privati* ricorrenti sono: protezione dei dati personali; interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica; libertà e la segretezza della corrispondenza.

Richieste di riesame

A fronte di **n. 128** istanze non accolte risultano **n. 26** richieste di riesame (pari al 20%) di cui n. 4 presentate al difensore civico e n. 22 al RPCT.

Le **n. 4** richieste presentate al difensore civico hanno avuto i seguenti esiti:

- n. 1 istanza accolta;
- n. 1 istanza in corso di definizione;
- n. 1 istanza non accolta per sussistere di eccezioni relative non specificate;
- n. 1 istanza priva di indicazione sull'esito.

Le **n. 22** richieste presentate al RPCT hanno avuto i seguenti esiti:

- n. 3 istanze accolte;
- n. 1 istanza accolta con differimento;
- n. 5 istanze accolte parzialmente in quanto relative a dati non estensibili;
- n. 11 istanze non accolte per eccezioni assolute ex art.5-bis,c.3,dlgs33/2013 (n. 2), eccezioni relative ex art.5-bis, c.1-2,dlgs33/2013 (n.3), richiesta di informazioni non già elaborate (n. 2), richiesta irragionevole/massiva (n. 4);
- n. 2 istanze in corso di definizione.

Garante per la protezione dei dati personali



Autorità Nazionale Anticorruzione

I dati registrati dalle Amministrazioni nella piattaforma di monitoraggio FOIA evidenziano **n. 5** richieste di parere al Garante per la protezione dei dati personali ai sensi dell'art. 5, c. 7, dlgs 33/2013 aventi ad oggetto "atti e provvedimenti" (n. 3) e "consulenti e collaboratori" (n. 1) e personale (n. 1).

Le richieste relative risultano proposte da alcuni Ministeri (*n. 1 Ministero dell'Interno, n. 1 Ministero della Giustizia, n. 1 Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, n. 2 Ministero dello Sviluppo Economico*) hanno evidenziato i seguenti esiti in fase di riesame da parte del RPCT:

Richieste FOIA con parere al Garante Privacy: ambito di riferimento ed esito del riesame	N.
Atti e provvedimenti	3
Accolta	1
Accolta parzialmente - Dati non ostensibili	1
Non accolta	1
Consulenti e collaboratori	1
Accolta parzialmente - Dati non ostensibili	1
Personale	1
Non accolta	1
TOTALE	5

Sentenze

L'esame dei dati pervenuti dalle Amministrazioni ha, infine, evidenziato n. 3 ricorsi al TAR a fronte di richieste FOIA presentate al Ministero dell'Interno (n. 1 accolta, n. 1 accolta con differimento; n. 1 accolta parzialmente).

Pubblicazione del "registro degli accessi"

Come in precedenza osservato, con le Linee Guida FOIA l'Autorità ha raccomandato la realizzazione di una raccolta organizzata delle richieste di accesso, "*cd. registro degli accessi*" di cui ha richiesto la pubblicazione semestrale con l'allegato 1 della delibera n. 1310/2016.

E' stato verificato lo stato di pubblicazione del "registro degli accessi" di un campione di amministrazioni, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione "Altri contenuti - accesso civico".

Le amministrazioni monitorate, pari a n. 124, sono: le ASL dei capoluoghi di regione, le Autorità indipendenti, i Ministeri, le Giunte ed i Consigli regionali e le università statali di capoluoghi di regione con disamina degli esiti illustrata all'**allegato 1**.

Conclusioni

Per quanto esaminato, il monitoraggio dei dati sugli accessi Foia permette di evidenziare alcuni aspetti di interesse. In particolare:



Autorità Nazionale Anticorruzione

- all’iniziativa ha aderito il 23% (n. 55) delle Amministrazioni campionate (n. 240), richiedendo l’abilitazione alla piattaforma ANAC, ma solo il 12% (n. 29) ha trasmesso dati sugli accessi FOIA;
- le Amministrazioni attive nell’iniziativa di monitoraggio sono per lo più di grandi dimensioni ed appartenenti ai seguenti comparti: Ministeri, Regioni; Città metropolitane; Comuni con più di 15.000 abitanti;
- nella maggior parte dei casi (51,5%) il richiedente non ha fornito indicazioni sulla propria categoria di appartenenza ovvero non si è identificato in nessuna di quelle proposte. Fra le categorie proposte, la categoria di richiedente maggiormente rilevate è quella relativa alle associazioni di tutela del consumatore (11,5%; n. 79 istanze);
- le istanze monitorate hanno riguardato principalmente (28,82%; n.198 istanze) l’ambito “atti e provvedimenti”;
- relativamente agli esiti delle richieste il 65,35% (n. 449) delle istanze è stato accolto, entro i termini di legge il 63,18% (n. 434 istanze), con differimento il 2,18% (n. 15 istanze), parzialmente il 6,11% (n. 42 istanze); mentre le istanze non accolte sono state pari al 18,63% (n. 128 istanze);
- le ragioni di non accoglimento, prevalentemente rilevate, attengono: alla richiesta di “dati non detenuti dall’amministrazione” (33,59% ; n. 43 istanze); a “richiesta di informazioni non già elaborate” (21,09%; n. 27 istanze); le eccezioni sono state eccepite nel 24,22% dei casi, distinguendo quelle assolute (n. 10; 7,81%) e quelle relative (n. 21; 16,41%);
- le richieste di riesame sono state n. 26 (pari al 20% delle richieste non accolte), presentate prevalentemente al RPCT (per l’85%), e dallo stesso non accolte in 11 casi su 22 (pari al 50%);
- risultano solo n. 5 richieste di parere presentate al Garante per la protezione dei dati personali ai sensi dell’art. 5, co. 7, d.lgs. 33/2013 aventi ad oggetto “atti e provvedimenti” (n. 3), “consulenti e collaboratori” (n. 1) e personale (n. 1) con n. 2 casi di non accoglimento;
- risultano, infine, per quanto comunicato n. 3 ricorsi presentati al TAR per istanze afferenti “atti e provvedimenti”.