

|   |  |             |                            |                                  |
|---|--|-------------|----------------------------|----------------------------------|
| <b>ORIGINALE</b>  | <br><b>Comune di Nerviano</b><br><b>Città Metropolitana di Milano</b> | <b>C.C.</b> | <b>Numero</b><br><b>20</b> | <b>Data</b><br><b>23-02-2023</b> |
|   |  |             | <b>Tit. I</b>              | <b>Cl. 6</b>                     |
| <b>OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONTRATTO DI SERVIZIO DEL CSBNO E AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI NON FRAZIONABILI.</b> |  |             |                            |                                  |

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### ADUNANZA Pubblica - SESSIONE Straordinaria

di Prima convocazione tenutasi nel Palazzo Comunale il giorno 23-02-2023 – alle ore 20:45.

Dei Consiglieri assegnati ed in carica:

|                                  |          |                                |          |
|----------------------------------|----------|--------------------------------|----------|
| <b>COLOMBO DANIELA</b>           | <b>P</b> | <b>LATTUADA LORENZO</b>        | <b>P</b> |
| <b>LAVAZZETTI GIUSEPPE MARCO</b> | <b>P</b> | <b>CODARI ARIANNA</b>          | <b>P</b> |
| <b>COLOMBO MICHELE LUIGI</b>     | <b>P</b> | <b>COZZI MASSIMO</b>           | <b>P</b> |
| <b>POMPA FRANCESCO</b>           | <b>A</b> | <b>GUAINAZZI DAVID MICHELE</b> | <b>P</b> |
| <b>COZZI GIOVANNA</b>            | <b>P</b> | <b>AIRAGHI ALBA MARIA</b>      | <b>P</b> |
| <b>CAVALERI KATIA</b>            | <b>P</b> | <b>FRANCESCHINI GIROLAMO</b>   | <b>P</b> |
| <b>BINA MARCO</b>                | <b>P</b> | <b>FORLONI ANTONELLA</b>       | <b>P</b> |
| <b>BANFI SERGIO</b>              | <b>P</b> | <b>GARAVAGLIA SERGIO</b>       | <b>P</b> |
| <b>TAGLIAFERRI SILVIA</b>        | <b>P</b> |                                |          |

**CONSIGLIERI PRESENTI N. 16    CONSIGLIERI ASSENTI N. 1.**

Partecipano, senza diritto di voto, gli Assessori Signori: Minoja Claudio Ettore Adolfo, Re Depaolini Maria Carolina, Alfieri Laura Giuseppina, Parini Sergio Giuseppe e Cozzi Flavio.

Partecipa il Segretario Generale Dr. Matteo Bottari.

Ai sensi dell'art. 42 dello statuto assume la presidenza il Consigliere Sig. LATTUADA LORENZO, eletto presidente del consesso con deliberazione n. 46/C.C. del 29.10.2021.

COMUNE DI NERVIANO  
(Città Metropolitana di Milano)

DELIBERAZIONE N. 20/C.C. DEL 23-02-2023

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONTRATTO DI SERVIZIO DEL CSBNO E AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI NON FRAZIONABILI.

Consiglieri presenti in aula n. 16 su n. 17 assegnati ed in carica.  
Risulta assente il Consigliere Sig. Pompa F.

L'Assessore alla Biblioteca e Cultura - Alfieri Laura – su invito del Presidente, relaziona in merito all'argomento così come integralmente riportato nel verbale della discussione allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale sotto la lettera D).

Quindi;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Considerato che il Comune di Nerviano fa parte dell'Azienda Speciale Consortile CSBNO - Culture, Socialità, Biblioteche, Network, Operativo insieme ad altri 32 Comuni della Città Metropolitana di Milano: Arese, Baranzate, Bollate, Bresso, Busto Garolfo, Canegrate, Cerro Maggiore, Cesate, Cinisello Balsamo, Cormano, Cornaredo, Cusano Milanino, Dairago, Lainate, Legnano, Nerviano, Novate Milanese, Paderno Dugnano, Parabiago, Pero, Pogliano Milanese, Pregnana Milanese, Rescaldina, Rho, San Giorgio su Legnano, San Vittore Olona, Senago, Sesto San Giovanni, Settimo Milanese, Solaro, Vanzago, Villa Cortese;

Richiamata la delibera di Consiglio Comunale n. 33 del 05.05.2016 con la quale sono stati approvati il nuovo Statuto del CSBNO che ha cambiato status sociale divenendo Azienda Speciale, e relativa Convenzione, con scadenza 31/12/2030;

Dato atto che la convenzione stipulata con CSBNO con scadenza al 31/12/2030 sancisce:

- al punto 1 “di confermare la volontà di proseguire nella gestione associata di servizi bibliotecari e culturali tramite l'Azienda speciale consortile, denominata Csbno, dotata di un proprio Statuto approvato dall'organo competente degli Enti aderenti”;
- al punto 2. “che il Csbno – nel quadro della programmazione regionale in materia – operi per l'attuazione e la gestione di tutte le tipologie di attività di coordinamento, consulenza e servizio finalizzate a consentire alle biblioteche degli Enti locali aderenti il miglior espletamento delle loro funzioni di informazione, di promozione culturale, documentazione, pubblica lettura (quali, ad esempio: catalogazione ed acquisti centralizzati, prestito interbibliotecario, sistema informativo, ecc.) e attività culturali; in particolare, il Csbno espleta i servizi meglio specificati all'art. 1 dello Statuto consortile;

Visti e richiamati:

- l'art. 4, comma 2, lett. d) del D.Lgs. 175/2016 secondo il quale le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere

Firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20, 21, 23 e seguenti del D. Lgs. n. 82/2005

partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

- l'art. 16, comma 1, del D.Lgs. 175/2016 secondo il quale le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo;
- l'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 (Codice degli appalti), che, recependo gli orientamenti e la disciplina comunitaria, esclude dall'applicazione delle regole sugli affidamenti in appalto o in concessione di lavori, servizi e forniture, quelli effettuati in favore dei c.d. "organismi in house", consentendo l'affidamento diretto senza gara, ponendo però le seguenti condizioni legittimanti:

*"Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato, non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*

*a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*

*b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre*

*persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*

*c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati ((le quali non comportano controllo o potere di veto)) previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata previsti dalla legge;"*

- [l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 50/2016](#) che istituisce presso l'ANAC l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5.

- [l'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016](#) secondo il quale *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";*

Rilevato che, specificatamente, i requisiti richiesti per l'affidamento *in house* risultano soddisfatti in quanto:

- L'azienda Speciale Consortile CSBNO è l'azienda speciale di numerosi Comuni della provincia di Milano costituita – con l'esclusione di qualsiasi partecipazione di privati – per l'esercizio di attività volte a promuovere l'innovazione e fornire servizi nel quadro della cooperazione, della convergenza ed integrazione fra i segmenti facenti parte del settore biblioteche, archivi, gallerie e musei e per il coordinamento di quanto attinente all'ecosistema culturale ed artistico del territorio;
- i Comuni hanno deciso di dotarsi dello strumento operativo azienda speciale con l'obiettivo di pervenire ad una gestione efficiente ed efficace dei servizi culturali sviluppando economie

di scala ed economie di specializzazione che consentissero una qualificazione della spesa pubblica centrata sulla capacità di rispondere ai bisogni culturali dei cittadini con interventi di qualità e contestualmente di rendere economica e sostenibile nel tempo la gestione;

- Il Comune di Nerviano esercita sulla propria Azienda Speciale, quale Ente strumentale, un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture amministrative, attraverso l'approvazione del Bilancio Preventivo, il controllo periodico del Budget in corso d'anno e il controllo puntuale sui servizi;

- L'Azienda Speciale Consortile CSBNO realizza una gestione unitaria ed integrata dei servizi culturali operando tutte le economie di gestione derivanti dall'integrazione delle diverse unità di offerta, evitando le duplicazioni dei servizi, cosicché dal punto di vista della collettività e dei cittadini si opera una ricomposizione dell'offerta dei servizi in capo ad un solo ente eliminando le frammentazioni;

- i Comuni soci sono stati iscritti nel registro delle amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 192 del Codice dei contratti pubblici per gli affidamenti in house al CSBNO;

- i servizi non frazionabili forniti nell'ambito del contratto di servizio di cui alla presente deliberazione sono comunque difficilmente reperibili sul mercato;

Vista la relazione "Relazione in merito alla motivazione dell'Affidamento in House" della Responsabile dell'Area Servizi al Cittadino, Affari Generali e Digitalizzazione - Allegato C - parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Visto lo schema di contratto approvato dall'Assemblea consortile che ricalca nei contenuti sostanziali i contratti vigenti negli anni precedenti, con la sola accortezza di delineare esclusivamente la cornice giuridica degli obblighi reciproci, demandando al Piano Programma Annuale elementi di dettaglio da valutare di anno in anno in sede di programmazione e da approvare insieme al budget triennale.

Considerata questa scelta coerente con la durata del contratto che è stata allineata alla durata della convenzione fra i soci, ovvero al 2030;

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti in data 14/02/2023 – prot. n. 4502;

Dato atto che l'argomento è stato oggetto di esame della Commissione Consiliare Seconda – Servizi alla Comunità – tenutasi in data 15/02/2023;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il D. Lgs 267/2000;

Visti i pareri allegati in merito alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000;

Con n. 16 voti favorevoli, espressi per alzata di mano, dai n. 16 consiglieri presenti e votanti;

## DELIBERA

1. di approvare il Contratto di Servizio del CSBNO, allegato al presente atto sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;

Firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20, 21, 23 e seguenti del D. Lgs. n. 82/2005

2. di prendere atto della “Relazione in merito alla motivazione dell’Affidamento in House” della Responsabile dell’Area Servizi al Cittadino, Affari Generali e Digitalizzazione - Allegato C - parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
3. di affidare all’Azienda Speciale Consortile CSBNO in House Providing la gestione dei servizi non frazionabili relativi all’attività istituzionale propria della biblioteca, già attivi fin dall’ingresso nel CSBNO della Biblioteca di Nerviano come da allegato B) della presente che corrisponde all’allegato A del Contratto di Servizio 2023-2030;
4. di dare atto che si farà fronte alla spesa prevista per l’affidamento dei servizi in argomento mediante assunzione degli impegni di spesa da parte della Responsabile dell’Area Servizi al Cittadino, Affari Generali e Digitalizzazione in base alle quote stabilite annualmente.

Successivamente, stante l’urgenza di provvedere;

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Con n. 16 voti favorevoli, espressi per alzata di mano, dai n. 16 consiglieri presenti e votanti;

### DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134 – comma 4 – del D. Lgs. n. 267/2000.

**Approvato e sottoscritto.**

**Il Presidente  
(Lorenzo Lattuada)**

**Il Segretario Generale  
(Dr. Matteo Bottari)**

---

**Il sottoscritto Segretario Generale**

**ATTESTA**

**che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - comma 4 – del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000.**

**Il Segretario Generale  
(Dr. Matteo Bottari)**

---

**Il sottoscritto Segretario Generale**

**DISPONE**

**che la presente deliberazione, in applicazione dell'art. 124 – comma 1 – del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, venga pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal 08.03.2023 al 22.03.2023.**

**Il Segretario Generale  
(Dr. Matteo Bottari)**

---