



## **Relazione semestrale sull'attività di vigilanza collaborativa svolta dall'Ufficio Vigilanza collaborativa, vigilanze speciali e centrali di committenza**

### **I° semestre 2025**

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del Regolamento di vigilanza collaborativa del 20 giugno 2023 ed è stata sottoposta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 10 settembre 2025, che ne ha disposto la pubblicazione sul sito istituzionale.

Principale finalità della relazione è quella di fornire un quadro riepilogativo dell'attività di vigilanza collaborativa svolta dall'Ufficio "Vigilanza collaborativa, vigilanze speciali e centrali di committenza" ai sensi dell'art. 222, comma 3, lettera h), del d.lgs. 36/2023, in vigore dal 1° luglio 2023.

La vigilanza collaborativa, quale forma particolare ed eccezionale di verifica, prevalentemente preventiva e finalizzata a garantire il corretto svolgimento delle operazioni di gara e ad impedire tentativi di infiltrazione criminale, prevede lo svolgimento di una serie di attività da realizzarsi in una logica di continuo e tempestivo "dialogo-supporto" con le stazioni appaltanti, fornendo loro, preventivamente all'adozione formale degli atti di gara, osservazioni/rilievi sulla corretta ed uniforme interpretazione della normativa, anche attraverso l'indicazione di *best practices*, con la finalità di prevenire *ex ante* le criticità ricorrenti nel sistema degli appalti e delle concessioni. Per tale ragione un siffatto sistema di controllo, per essere esercitato efficacemente, si focalizza su particolari specifici casi ad alto rischio di corruzione, come espressamente segnalato dalla citata lettera h) dell'art. 222 d.lgs. 36/2023 che fa riferimento appunto ad "affidamenti di particolare interesse".

Relativamente a questi affidamenti, su richiesta delle stazioni appaltanti interessate, la vigilanza collaborativa è stata espletata attraverso la verifica della conformità degli atti di gara alla normativa di settore, l'individuazione di clausole e condizioni idonee a prevenire tentativi di infiltrazione criminale, di situazioni di conflitto di interesse, nonché tramite il monitoraggio dell'intera procedura di gara nelle distinte fasi di predisposizione dei documenti, svolgimento della procedura e aggiudicazione della stessa. Talvolta questa forma collaborativa di vigilanza è stata estesa, in casi di particolare criticità, anche alla fase di esecuzione del contratto.

Le modalità di svolgimento sono contenute in appositi protocolli di azione che prevedono l'individuazione delle fattispecie da sottoporre a vigilanza, l'elenco della documentazione da esaminare, la descrizione del procedimento di vigilanza, la durata della collaborazione e le eventuali clausole di legalità da inserire nei bandi di gara.

**Le procedure sottoposte a vigilanza collaborativa** durante il semestre di riferimento, aventi ad oggetto molteplici settori di intervento (di cui n. 9 nell'ambito dei lavori pubblici, n. 15 nell'ambito dei servizi, n. 1 nell'ambito dei servizi di ingegneria e n. 2 relativi ad appalti integrati), **sono state complessivamente 27**, per un **valore complessivo di oltre 2,8 miliardi di euro** e, nell'ambito di tali procedure, sono stati rilasciati complessivamente **58 pareri**.

**Su 39 pareri dei complessivi 58 emessi (67 % del totale), sono stati formulati rilievi.**

Nella tabella annessa sono riportati, per ciascuna fase di ogni procedura vigilata, il numero dei pareri emessi, la tipologia degli stessi in relazione alla presenza di rilievi o meno e l'importo degli affidamenti. Infine, è stato evidenziato il **tempo medio di rilascio dei pareri**, quantificato in **5,85 giorni medi** e calcolato sulla base dei giorni lavorativi trascorsi dall'acquisizione della richiesta della stazione appaltante al protocollo generale dell'Autorità all'invio del parere sottoscritto dal Presidente dell'ANAC.

Vigilanza collaborativa UVS - 1° semestre 2025

Nr.	Procedure sottoposte a vigilanza collaborativa	Settore	Fase di gara	Pareri emessi				Valore
				Nr. Pareri	Con rilievi da riscontrare	Con rilievi in autonomia	Senza rilievi	
1	Commissario Straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026: Appalto di lavori di demolizione per stadio Erasmo Iacovone del comune di Taranto	Lavori	Predisposizione documenti					€ 2.475.777,62
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula	2	2			
			Esecuzione contrattuale					
2	Commissario Straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026: Appalto integrato per stadio Erasmo Iacovone del comune di Taranto (lotto 1) e Complesso polifunzionale Amatori Ricciardi (lotto 2)	Lavori	Predisposizione documenti					55.093.008,60 € (lotto 1) 22.527.582,63 € (lotto2)
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula	2	2			
			Esecuzione contrattuale					
3	Regione Marche - SUAM: procedura aperta per l'affidamento del servizio di progettazione degli Ospedali di Pesaro, Macerata e San Benedetto del Tronto	Progettazione ed esecuzione lavori	Predisposizione documenti					6.851.655,28
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1			1	
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					
4	Azienda Ospedaliera Universitaria delle Marche e Stazione Unica Appaltante Marche: procedura aperta per l'affidamento del servizio energia e manutenzione di immobili e impianti di proprietà dell'Azienda Ospedaliera Univeristaria delle Marche.	Servizi	Predisposizione documenti					78.000.000,00
			Espletamento procedura	1		1		
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					
5	Ministero della Giustizia: Servizio di servizio notifiche degli atti giudiziari a mezzo posta.	Servizi	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 45.000.000,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					

6	Ministero degli Affari esteri e della Cooperazione Internazionale: gara per l'affidamento delle attività ausiliarie al rilascio dei visti di ingresso in Italia in riferimento alle sedi diplomatiche e consolari accreditate presso la Repubblica Popolare Cinese e la Repubblica di Singapore	Servizi	Predisposizione documenti					€ 58.555.800,00
			Espletamento procedura	1	1			
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					
7	Mims - Commissario Straordinario per la realizzazione del "Parco della Giustizia di Bari" - Agenzia del Demanio: realizzazione del "Parco della Giustizia di Bari" presso l'area occupata dalle caserme dismesse "Capozzi" e "Milano", di proprietà dello Stato	Lavori	Predisposizione documenti	2	1		1	€ 303.091.369,39
			Espletamento procedura	3		1	2	
			Aggiudicazione	1		1		
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					
8	MIMS - Commissario Straordinario "Invaso di Campolattaro": gara per intervento di programmazione, progettazione, approvazione dei progetti, affidamento ed esecuzione de lavori per la realizzazione delle opere infrastrutturali di derivazione dell'INVASO di CAMPOLATTARO	Lavori	Predisposizione documenti					€ 691.807.370,53
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale	1	1			
9	<b>Task Force per la Conferenza sulla ricostruzione dell'Ucraina 2025 e INVITALIA S.p.A:</b> Gara per l'acquisizione dei servizi di organizzazione, allestimento degli spazi e gestione dell'evento, nonché le procedure di registrazione, accreditamento e controllo accessi connessi allo svolgimento della conferenza sulla ricostruzione dell'Ucraina, calendarizzata per le giornate del 10 e 11 luglio 2025	Servizi	Predisposizione documenti	1	1			€ 4.520.000,00
			Espletamento procedura	2	1		1	
			Aggiudicazione	1			1	
			Stipula	1			1	
			Esecuzione contrattuale					
10	MIMS Commissario Straordinario: SS 89 Garganica - Lavori di realizzazione della viabilità di San Giovanni Rotondo e realizzazione dell'asta di collegamento da San Giovanni Rotondo al calopuolo dauno - 1° Stralcio Manfredonia (km. 172+000) Aeroporto militare di Amendola (km. 186+000)	Lavori	Predisposizione documenti					€ 135.194.712,63
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	2	1		1	
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					

11	Regione Toscana: Gara d'appalto per la realizzazione del Polo Ospedaliero Universitario Nuovo S. Chiara in Cisanello -Pisa.	Lavori	Predisposizione documenti					€ 1.235.131,85
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale	1		1		
12	MIMS - Commissario Straordinario per sistema tranviario e metro C: affidamento di servizi di progettazione e di esecuzione lavori, sulla base del progetto definitivo, relativo all'intervento per la realizzazione della linea tranviaria di Roma "Piazzale del Verano - Stazione Tiburtina"	Progettazione ed esecuzione lavori	Predisposizione documenti					€ 19.538.668,04
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	2	1	1		
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					
13	Comune di Caivano: affidamento del servizio di gestione della raccolta e del trasporto rifiuti solidi urbani, di spazzamento e gestione del centro di raccolta comunale	Servizi	Predisposizione documenti	1	1			€ 33.238.800,41
			Espletamento procedura	1			1	
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					
14	Agenzia delle entrate: Procedura di gara per l'affidamento dei servizi di notifica degli atti dell'agenzia delle Entrate a mezzo del servizio postale ai sensi della legge 20 novembre 1982 n. 890	Servizi	Predisposizione documenti					€ 171.783.670,15
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula	1	1			
			Esecuzione contrattuale					

15	AGENAS - InnovaPuglia: Acquisizione e manutenzione delle postazioni di lavoro e della relativa logistica per soluzioni di telemedicina indicate nei piani operativi dalle Regioni e dalle Province Autonome" strumentale alla realizzazione delle misure previste dalla Missione 6 Misura 1.2. "Casa come primo luogo di cura e telemedicina" del PNRR nell'ambito Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la fornitura di prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni - ID 2325	Servizi	Predisposizione documenti					€ 279.360.588,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	2	2			
			Stipula	1	1			
			Esecuzione contrattuale					
16	AGENAS Regione Puglia - gara per "Acquisizione e manutenzione delle postazioni di lavoro e della relativa logistica per soluzioni di telemedicina indicate nei piani operativi dalle Regioni e dalle Province Autonome" strumentale alla realizzazione delle misure previste dalla Missione 6 Misura 1.2. "Casa come primo luogo di cura e telemedicina" del PNRR nell'ambito Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la fornitura di prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni - ID 2325	Servizi	Predisposizione documenti					€ 152.689.920,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale	2			2	
17	Comune di Torre del Greco: affidamento di gestione e smaltimento dei rifiuti e del servizio di igiene pubblica	Servizi	Predisposizione documenti					€ 55.000.000,00
			Espletamento procedura	3	2		1	
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					

18	Automobile Club Italiano (ACI);per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata, servizi fiduciari e servizi operativi connessi, mediante stipula di Accordi Quadro in favore di una pluralità di serdi territoriali dell'ACI e di ACI Informatica nel Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblic Amministrazione (SPADA) per i servizi di vigilanza.	Servizi	Predisposizione documenti					€ 6.041.069,15
			Espletamento procedura	1	1			
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione Contrattuale					
19	Commissario Delegato alla Ricostruzione ed Emergenza Ischia: Interventi di mitigazione del rischio da caduta di blocchi dai costoni delle zone sommitali, interventi per la riduzione del rischio delle frazioni alle pendici dell'Epomeo e interventi di sistemazione idraulica e separazione del sistema delle acque meteoriche da quelle reflue nell'area dell'abitato di Casamicciola	Servizi di ingegneria	Predisposizione documenti					€ 2.967.696,56
			Espletamento procedura	2			2	
			Aggiudicazione	6	1	1	4	
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					
20	Ministero della Salute: gara aperta ex art. 71 del D.lgs. 36/2023 suddivisa in n. 2 Lotti per l'affidamento del servizio di stoccaggio e custodia nel magazzino dei materiali, anche per uso sanitario e DPI, necessari alla gestione delle emergenze sanitarie e per l'affidamento del servizio di trasporto dei suddetti materiali dai siti di stoccaggio ai luoghi di destinazione finale	Servizi	Predisposizione documenti					€ 300.000.000,00
			Espletamento procedura	1	1			
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					
21	Regione Basilicata: Gara di appalto per l'affidamento del servizio di "Soccorso sanitario con elicottero e di gestione, manutenzione ed assistenza antincendio presso le basi operative e le superfici impiegate nell'ambito del sistema dell'emergenza/urgenza della Regione Basilicata".	Servizi	Predisposizione documenti					€ 58.209.600,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula	1		1		
			Esecuzione contrattuale					
22	Sport e Salute: Intervento di Restauro della Casa delle Armi nell'ambito del progetto di riqualificazione del Parco del Foro Italico. Obiettivo dell'intervento: recupero e valorizzazione di uno degli edifici più rappresentativi e di maggior valore dell'architettura del Parco del Foro Italico	Lavori	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 15.859.640,94
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					

23	Sport e Salute: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. lgs. n. 36/2023, per la conclusione di un accordo quadro, ai sensi dell'art.59, comma 3, del D. lgs. n. 36/2023 per l'affidamento dei lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria funzionali alla sistemazione del verde, delle pavimentazioni, dell'arredo urbano, dei sotto-servizi, delle infrastrutture, nuove ed esistenti, ed alle opere di restauro da realizzare progressivamente per i n. 6 ambiti di intervento previsti per il Parco del Foro Italico	Lavori	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 10.375.000,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					
24	Commissario Straordinario per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana: procedura di gara sopra soglia per l'affidamento dei servizi tecnici inerenti la progettazione di fattibilità tecnico-economica, l'incarico di Direzione Lavori e di Coordinamento della Sicurezza in fase di Progettazione e di Esecuzione, e la redazione della Relazione Geologica di entrambi i termovalorizzatori, corredati da un piano economico e finanziario di massima relativo alla gestione degli impianti	Servizi	Predisposizione documenti	2	1		1	€ 44.114.592,36
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					
25	Invitalia Spa -CIS Molise - Responsabile per gli investimenti pubblici: procedura di gara aperta per l'affidamento della progettazione, comprensiva di attività preliminari e propedeutiche, e del coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, con opzione di affidamento della direzione dei lavori e del coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, relativi all'intervento cis molise a1-34 "porto di termoli: realizzazione del primo intervento funzionale del nuovo piano regolatore"	Servizi	Predisposizione documenti					€ 1.137.418,89
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1			1	
			Stipula	1			1	
			Esecuzione contrattuale					
26	Commissario Straordinario per la valorizzazione energetica e la gestione del ciclo dei rifiuti nella Regione Siciliana: procedura di gara sopra soglia per l'affidamento di servizi di verifica del PTFE	Servizi	Predisposizione documenti	1	1			€ 7.190.929,82
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
			Stipula					
			Esecuzione contrattuale					
27	Regione Campania: Esecuzione lavori per la realizzazione del "Nuovo complesso ospedaliero San Giovanni di Dio e Ruggi d'Aragona	Lavori	Verifiche Preliminari Gdf	1	1			€ 336.539.408,45
			Atti aggiuntivi					
			Sospensioni contrattuali					
			Risoluzione/recesso					
			Accordi bonari e atti transattivi					
TOTALI				58	27	12	19	€ 2.820.778.820,07
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI				5,85 giorni				