



DELIBERA N. 454
dell'11 ottobre 2023

Fasc. Anac n. 2240/2023

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* del Comune di Massa Lubrense (NA) alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione; Comuni, provvedimento di ordine; Amministrazione Trasparente

Massima

ND

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «*esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza*»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 con le modifiche recate dalla Delibera n. 654/2021 - con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11 tra gli atti conclusivi del procedimento quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Determinazione Anac n. 1310/2016 contenente le «*Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*» e i relativi allegati;

la nota ANAC del 3 maggio 2023 con la quale si richiedevano informazioni al Comune di Massa Lubrense (NA) ex art. 12, comma 4 del Regolamento sopra richiamato, avendo rilevato una serie di carenze riferite agli affidamenti in via d'urgenza del servizio di spazzamento e diserbamento di strade e piazze comunali OMISSIS nel periodo aprile 2020 - dicembre 2022;

il mancato riscontro del comune;

la nota ANAC del 20 giugno 2023 con la quale si procedeva ad avviare formalmente il procedimento di vigilanza nei confronti del Comune di Massa Lubrense (NA) ai sensi dell'art. 12 del Regolamento sopra richiamato, avendo riscontrato che: 1) nella sottosezione "bandi di gara e contratti" non si rinvenivano dati, informazioni e documenti relativi ai predetti affidamenti, né nella sottosezione di secondo livello "informazioni in formato tabellare" né nella sottosezione di secondo livello "atti distintamente per ogni procedura"; 2) nella sottosezione dedicata ai provvedimenti straordinari e di emergenza, che risultava completamente vuota, non si rinveniva in particolare traccia delle ordinanze sindacali contingibili e urgenti poste alla base degli affidamenti; 3) le uniche pubblicazioni relative agli affidamenti in parola si trovavano all'interno della sottosezione di secondo livello "provvedimenti dei dirigenti", ma anche in questo caso vi erano lacune.



Ed invero, una volta effettuata la ricerca inserendo nel campo "oggetto" il termine "spazzamento", si otteneva una tabella/elenco composta da n. 11 risultati/righe. Nella colonna "spesa prevista" non erano riportati gli importi, inoltre, quando si cliccava sui singoli risultati/singole righe e si accedeva alla seconda tabella (questa volta specifica del singolo affidamento) non erano pubblicati tutti i dati e i documenti. A titolo esemplificativo ma non esaustivo, si segnalava al comune che con riferimento all'affidamento OMISSIS di cui alla determinazione dirigenziale n. 937/2021 non era indicato l'importo e non era pubblicata l'ordinanza sindacale n. 148/2021. Stessa cosa valeva con riferimento agli affidamenti di cui alle determinazioni dirigenziali n. 2/2022 e n. 995/2022;

la medesima nota con la quale si chiedeva al comune di voler riscontrare l'avvio del procedimento e adeguare il proprio sito *web* istituzionale/sezione "*Amministrazione trasparente*", nel termine di trenta giorni;

il mancato riscontro del comune anche all'avvio del procedimento/richiesta di adeguamento sopra riportato;

le verifiche finali effettuate il 24 agosto 2023 sulla sezione "*Amministrazione Trasparente*" del sito *web* istituzionale del Comune di Massa Lubrense (NA) dalle quali è emerso che nulla è cambiato, ovvero che permangono tutte le criticità rilevate sin dalla richiesta di informazioni di maggio 2023

Considerato che

le verifiche finali effettuate dall'Autorità sulla Sezione "*Amministrazione Trasparente*" del sito *web* istituzionale del Comune di Massa Lubrense (NA) che hanno confermato la lacunosità della sottosezione dedicata alla trasparenza con riferimento agli affidamenti in via d'urgenza del servizio di spazzamento e diserbamento di strade e piazze comunali OMISSIS nel periodo aprile 2020 - dicembre 2022 , come sopra specificato,

il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza dell'11 ottobre 2023

DELIBERA

l'adozione, nei confronti del Comune di Massa Lubrense (NA), in persona del legale rappresentante p.t., di un provvedimento di ordine di pubblicazione nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" del proprio sito *web* istituzionale di tutti i dati e i documenti inerenti agli affidamenti in via d'urgenza del servizio di spazzamento e diserbamento di strade e piazze comunali OMISSIS nel periodo aprile 2020 - dicembre 2022. Il comune deve pubblicare, in particolare: 1) nella sottosezione "bandi di gara e contratti" tutti gli affidamenti in via d'urgenza del servizio di spazzamento e diserbamento di strade e piazze comunali OMISSIS nel periodo aprile 2020 - dicembre 2022; 2) nella sottosezione dedicata ai provvedimenti straordinari e di emergenza tutte le ordinanze contingibili e urgenti relative ai predetti affidamenti e, più in generale, tutti i dati e documenti di cui all'art. 42 d.lgs. n. 33/2013; 3) nella sottosezione dedicata ai provvedimenti dei dirigenti, gli importi di tutti gli affidamenti e le ordinanze contingibili e urgenti poste alla base degli affidamenti in via d'urgenza;

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento del Comune a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 17 ottobre 2023

Il Segretario verbalizzante, Laura Mascali

Atto firmato digitalmente