



CITTÀ DI SANTENA
Città Metropolitana di Torino

SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2023

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'art. 2, c. 1, lett. d), del D.lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, individua quali **servizi di interesse economico generale di livello locale** o **“servizi pubblici locali di rilevanza economica”**, *«i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».*

L'ambito di riferimento di tale relazione riguarda soltanto i servizi pubblici locali di rilevanza economica e sono pertanto esclusi i servizi privi di rilevanza economica (es. asilo nido e servi socio assistenziali e socio culturali vari) e quelli strumentali (es. servizi manutentivi, servizi relativi al verde urbano). Inoltre non sono considerati quei servizi che, pur avendo rilevanza economica, sono gestiti in economia, quindi direttamente dall'Ente.

I servizi del Comune di Santena, ai sensi di quanto previsto dalla normativa in materia, oggetto di questa prima relazione sono i seguenti

- trasporto scolastico;
- ristorazione scolastica;
- impianti sportivi;
- illuminazione votiva.

TRASPORTO SCOLASTICO

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il Comune di Santena in questi anni ha assicurato il servizio di trasporto scolastico degli alunni delle scuole dell'obbligo (primaria e secondaria di I° grado), tramite affidamento in appalto ad una impresa individuale selezionata a seguito di procedura ad evidenza pubblica. L'affidamento ha come oggetto il servizio di trasporto scolastico ordinario riferito ai percorsi di entrata/uscita per gli alunni delle scuole dell'obbligo di Santena e un servizio di trasporto complementare, nello specifico il servizio di navetta per il mercato e per il cimitero, calendarizzato per una volta alla settimana con percorsi, orari stabiliti dall'Amministrazione comunale.

Il costo chilometrico del servizio, risultato a seguito di gara d'appalto, ammonta a circa € 3,00 per ogni chilometro effettivamente percorso; una parte dei costi relativi al trasporto scolastico sono coperti dalle tariffe a carico degli utenti stabilite annualmente come da deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 30.08.2023 di recente approvazione.

Tariffe Trasporto scolastico (come da deliberazione GC n. 89 in data 30.08.2023)		
Descrizione	TARIFFA A.S. 2023/24	
Trasporto scolastico	Servizio svolto da Autotrasporti Marietta Aldo	
	Tariffa Ordinaria	Tariffa Ridotta a partire dal secondo fratello
Abbonamento annuale (andata e ritorno) con pagamento in due rate (ottobre e gennaio)*	€ 260,00	€ 195,00
Abbonamento annuale (andata o ritorno) con pagamento in due rate (ottobre e gennaio)*	€ 180,00	€ 135,00
Abbonamento annuale (andata e ritorno) con pagamento in rate mensili*	€ 39,50	€ 29,50
Abbonamento annuale (andata o ritorno) con pagamento in rate mensili*	€ 28,00	€ 21,00
ISE inferiore o pari a € 6.000,00	Esenzione	
ISE compreso tra € 6.001,00 e € 9.500,00: Tariffa agevolata (scalo del 30%)	€ 181,50 (annuale A e R)	€ 136,00 (annuale A e R)
	€ 126,00 (annuale A o R)	€ 94,50 (annuale A o R)
	€ 27,50 (A e R in rate mensili)	€ 20,50 (A e R in rate mensili)
	€ 21,00 (A o R in rate mensili)	€ 14,50 (A o R in rate mensili)

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

- **oggetto:** trasporto scolastico e trasporto complementare;
- **data di approvazione, durata - scadenza affidamento:** 26.08.2019, durata triennale con possibilità di proroga di ulteriori 2 anni, scadenza affidamento agosto 2024;
- **valore complessivo e su base annua del servizio affidato** (come da contratto d'appalto): € 465.870,00 (3 + 2 anni), € 93.174,00 su base annua. Per l'anno 2024 la previsione di spesa è ridotta ad € 75.000,00 circa, in ragione della riorganizzazione del servizio con l'impiego di un unico veicolo;
- **criteri tariffari:** stabiliti annualmente con deliberazione della Giunta Comunale;
- **principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:** i percorsi e gli orari sono stabiliti dall'Amministrazione, sulla base delle richieste dell'utenza.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO – CONTROLLO

L'Amministrazione, a garanzia della qualità del servizio e della scrupolosa conformità alle previsioni contrattuali, opera controlli costanti sull'esecuzione del contratto, attraverso propri funzionari o altri incaricati; sono previste nel contratto irrogazioni di penali commisurate alla gravità dell'inadempimento/non conformità del servizio rispetto al capitolato. Inoltre il capitolato, in linea con le previsioni in materia di trasparenza e anticorruzione, dettaglia un programma di controlli minimi sui servizi oggetto d'appalto. La ditta aggiudicataria collabora con il Comune per la realizzazione delle attività di verifica che l'Ente ritiene opportune. I controlli, anche su segnalazione dell'utenza, sono finalizzati a verificare: l'osservanza degli adempimenti previsti dal capitolato, la rispondenza e la permanenza dei requisiti e delle condizioni che hanno dato luogo all'aggiudicazione, il rispetto dei diritti degli utenti trasportati, il rispetto da parte del personale delle norme del Codice di Comportamento e di quelle previste dal capitolato tecnico, l'adempimento in capo all'affidatario degli obblighi previsti dagli articoli del presente Capitolato.

RISTORAZIONE SCOLASTICA

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il servizio di ristorazione scolastica è finalizzato ad assicurare agli alunni la partecipazione all'attività scolastica per l'intera giornata, contribuendo alla realizzazione del diritto allo studio per tutti i ragazzi del territorio. Oltre a consentire la permanenza a scuola degli alunni che frequentano il tempo pieno o le attività scolastiche programmate nei rientri pomeridiani, la refezione scolastica rappresenta un importante momento educativo e di socializzazione

condiviso con la scuola. Il servizio, nell'ambito delle competenze proprie dell'amministrazione comunale, si propone anche obiettivi di educazione alimentare, fornendo una dieta studiata nel rispetto della salute del bambino. Il servizio di refezione scolastica è regolato, oltre che dalle disposizioni di legge, da un regolamento adottato dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 57 del 05.11.2004. La ristorazione scolastica è assicurata e garantita dal Comune mediante affidamento del servizio a una società esterna, selezionata tramite procedura ad evidenza pubblica. Le tariffe per la refezione scolastica vengono determinate e stabilite annualmente come da deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 30.08.2023.

Tariffe Refezione Scolastica		
come da deliberazione GC n. 89 in data 30.08.2023		
Descrizione	TARIFFA A.S. 2023/24	
	Servizio svolto da società Eutourist New Spa	
	Tariffa Ordinaria	Tariffa Ridotta a partire dal secondo fratello
Intera – costo pasto	€ 5,50	€ 4,00
ISE inferiore o pari a €6.000,00	Esenzione	Esenzione
ISE compreso tra € 6.001,00 e € 9.500,00	€ 4,00	€ 3,00

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

- **oggetto:** refezione asilo nido e scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado;
- **data di approvazione, durata - scadenza affidamento:** 09.10.2018, durata quinquennale fino ad agosto 2023, concessa proroga tecnica con determinazione n. 430 del 28.08.2023 fino al termine dell'A.S. 2023/2024 scadenza pertanto al 31.08.2024;
- **valore complessivo e su base annua del servizio affidato** (come da contratto d'appalto): € 1.679.600,00 per un importo annuo € 335.200,00;
- **criteri tariffari:** le tariffe per la refezione scolastica vengono determinate e stabilite annualmente con deliberazione della Giunta Comunale;
- **principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:** la ditta affidataria garantisce per contratto, secondo l'offerta presentata, standard qualitativi di alto livello nel reperimento delle materie prime, della preparazione dei pasti e nella successiva erogazione.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO – CONTROLLO

L'Amministrazione Comunale tramite gli uffici di competenza attua il monitoraggio e il controllo dell'esecuzione dell'appalto. Inoltre il Regolamento per la gestione del servizio di refezione scolastica prevede all'articolo 5 che l'Amministrazione Comunale gestisce tale servizio, avvalendosi della partecipazione delle famiglie dei bambini che usufruiscono della mensa e del personale direttivo e/o docente della scuola. A tal fine è costituita una apposita Commissione con il compito di contribuire al miglioramento della qualità del servizio offerto e a quella delle relazioni con l'utenza. La Commissione svolge pertanto un ruolo di: collegamento tra utenti e soggetto affidatario del servizio, consultazione per quanto riguarda la predisposizione del menù scolastico, le modalità di erogazione del servizio, la definizione delle tariffe e la predisposizione del capitolato d'appalto, valutazione e monitoraggio delle qualità del servizio erogato, proposta all'amministrazione comunale in ordine al funzionamento del servizio, al suo miglioramento e ad iniziative di educazione alimentare.

IMPIANTI SPORTIVI

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Sul territorio dell'Ente ricadono 3 impianti sportivi di proprietà comunale:

- Impianto sportivo comunale di Via Tetti Agostino "Antonio Janni"
- Impianto sportivo comunale di Via Trinità "Renzo Cavagnero"
- Impianto sportivo comunale – Palazzetto dello Sport "Andrea Pininfarina"

Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 15 del 28.02.2003 ha approvato il regolamento per la classificazione, l'uso e la gestione degli impianti sportivi. Tali impianti vengono concessi tramite convenzione ad associazioni sportive dilettantistiche santenesi, le quali garantiscono la custodia e la gestione virtuosa degli impianti, ma soprattutto garantiscono la promozione dell'attività sportiva finalizzata al benessere, alla salute e alla qualità della vita dei cittadini a costi accessibili per tutte le fasce sociali. Le associazioni concessionarie promuovono l'immagine di Santena attraverso la pratica dell'attività sportiva, motoria e ricreativa e organizzano eventi di carattere socio-ricreativo rivolti principalmente alla cittadinanza santenese. L'Amministrazione Comunale concorre, compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili, ad erogare un contributo solidaristico annuo per stagione sportiva al fine di contribuire alle spese (costi di gestione: utenze, manutenzioni, custodia e oneri vari) effettivamente sostenute e successivamente rendicontate per la gestione degli impianti.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

- **oggetto:** impianti sportivi “**Renzo Cavagnero**” di Via Trinità e “**Antonio Janni**” di Via Tetti Agostino;
 - **data di approvazione, durata - scadenza affidamento:** 27.12.2018, durata quadriennale fino a giugno 2022, per ristorare il periodo di sospensione dovuto alla pandemia da Covid-19, proroga con deliberazione della Giunta Comunale n. 99 del 14.07.2021 per ulteriori 24 mesi con scadenza pertanto a giugno 2024;
 - **valore complessivo e su base annua del servizio affidato** (come da convenzione): contributo annuo variabile a seconda della ricaduta sociale dell’attività svolta e degli effettivi costi di gestione e, comunque, per un importo non superiore a €. 30.000,00 per stagione sportiva, valore massimo complessivo di € 180.000,00 (4 + 2 anni);
 - **criteri tariffari:** indicati dal regolamento per la classificazione, l’uso e la gestione degli impianti sportivi, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 28.02.2003 e specificati nel contratto di concessione;
 - **principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:** costante dialogo con l’Amministrazione Comunale, la quale rimane proprietaria dell’impianto e può esercitare in quanto tale i diritti stabili nel contratto per la gestione.
-
- **oggetto:** impianto sportivo comunale – Palazzetto dello Sport “**Andrea Pininfarina**”;
 - **data di approvazione, durata - scadenza affidamento:** 28.11.2018, durata decennale fino a giugno 2028, per ristorare il periodo di sospensione dovuto alla pandemia da Covid-19, proroga con deliberazione della Giunta Comunale n. 99 del 14.07.2021 per ulteriori 24 mesi con scadenza pertanto a giugno 2030;
 - **valore complessivo e su base annua del servizio affidato** (come da convenzione): contributo annuo variabile a seconda della ricaduta sociale dell’attività svolta e degli effettivi costi di gestione e, comunque, per un importo non superiore a €. 30.000,00 per stagione sportiva, valore massimo complessivo di € 360.000,00 (10 + 2 anni). Dal mese di luglio 2023 l’Amministrazione comunale non erogherà più il contributo annuale, in quanto la titolarità dei contratti relativi alla fornitura di luce, gas e acqua è stata trasferita al Comune di Santena;
 - **criteri tariffari:** indicati dal regolamento per la classificazione, l’uso e la gestione degli impianti sportivi, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 28.02.2003 e specificati nel contratto di concessione;
 - **principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:** costante dialogo con l’Amministrazione Comunale, la quale rimane proprietaria dell’impianto e può esercitare in quanto tale i diritti stabili nel contratto per la gestione.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO – CONTROLLO

Il controllo del corretto svolgimento del servizio e delle relative convenzioni viene operato dall'Ente tramite i propri uffici di competenza. La concessione è risolta di diritto nei casi previsti dalla legge e può essere risolta dall'Amministrazione Comunale espressamente nei seguenti casi: gravi mancanze e negligenze nella manutenzione, rilevante perdita di decoro della struttura, compromissione dell'igiene e problematiche inerenti l'ordine e la sicurezza pubblica, irregolarità nell'applicazione del sistema tariffario, irregolarità nella tenuta delle scritture contabili, violazione dell'obbligo ed irregolarità nella rendicontazione del contributo comunale, commissioni di violazioni di rilevanza penale e illeciti amministrativi.

ILLUMINAZIONE VOTIVA

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Servizio di distribuzione energia elettrica per illuminazione votiva delle tombe, colombari e cappelle ubicati nel perimetro del Cimitero Comunale di Via Trinità. L'esecuzione materiale del servizio viene concesso ad una impresa specializzata la quale, nel nome e per conto e nell'interesse del Comune, con proprio personale, con mezzi propri e a proprio rischio e pericolo provvederà alla realizzazione dell'opera pubblica applicando le tariffe, approvate annualmente dalla Giunta Comunale con propria deliberazione, e le norme stabilite dal contratto di servizio.

Tariffe per il servizio di illuminazione votiva cimitero - SERVIZIO IN CONCESSIONE - assoggettato a IVA*	
Descrizione	Tariffe 2024
	<i>Euro</i>
Abbonamento annuo	€ 14,50 + IVA
Contributi di allacciamento:	
OSSARI	€ 10,00 + IVA
LOCULI	€ 14,50 + IVA
TOMBE	€ 28,00 + IVA

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

- **oggetto:** illuminazione votiva cimitero comunale di Via Trinità;
- **data di approvazione, durata - scadenza affidamento:** 01.07.2009, durata di anni quindici fino all'anno 2024;
- **valore complessivo e su base annua del servizio affidato** (come da contratto di concessione): il valore dell'appalto può stimarsi in circa € 1.000,00 annuali, per un valore complessivo di € 15.000,00.
- **criteri tariffari:** le tariffe per l'illuminazione votiva vengono stabilite annualmente con deliberazione della Giunta Comunale sulla base delle disposizioni di legge in materia;
- **principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:** dialogo con l'Amministrazione Comunale, la quale rimane proprietaria dell'impianto e può esercitare in quanto tale i diritti stabili nel contratto per la gestione.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO – CONTROLLO

L'Amministrazione Comunale tramite gli uffici di competenza attua il monitoraggio e il controllo dell'esecuzione dell'appalto.

IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

TRASPORTO PUBBLICO

Impresa individuale MARIETTA ALDO, con sede legale in Mathi (TO), Via Martiri della Libertà, 119/B
P.IVA 01894660016

RISTORAZIONE SCOLASTICA

Società EUTOURIST NEW s.r.l., con sede legale in Orbassano (TO), Strada Torino, 31
P.IVA 11303820010

IMPIANTI SPORTIVI

impianto sportivo comunale – Palazzetto dello Sport “Andrea Pininfarina”

Associazione Sportiva Dilettantistica PALLAVOLO SANTENA 95, con sede in Santena (TO), Via Garibaldi, 25
C.F. 06982550011

impianti sportivi “Renzo Cavagnero” di Via Trinità e “Antonio Janni” di Via Tetti Agostino

Associazione Sportiva Dilettantistica SANTENA 2014, con sede in Santena (TO), Via Trinità, 10
C.F. 94070210011

ILLUMINAZIONE VOTIVA

Società VIARENGO s.r.l., con sede in Asti, Corso Chiesa 41/a

P.IVA 01354450056

ANDAMENTO ECONOMICO

ANNO 2021	Spesa complessiva	Ricavo complessivo	Costi complessivi	Costo pro capite	Impatto su spesa corrente
TRASPORTO SCOLASTICO	82.411,49 €	15.301,47 €	67.110,02 €	6,37 €	0,79 %
RISTORAZIONE SCOLASTICA	364.285,60 €	213.446,33 €	150.839,27 €	14,32 €	1,78 %

ANNO 2022	Spesa complessiva	Ricavo complessivo	Costi complessivi	Costo pro capite	Impatto su spesa corrente
TRASPORTO SCOLASTICO	91.869,97 €	14.785,34 €	77.084,63 €	7,31 €	0,90 %
RISTORAZIONE SCOLASTICA	365.448,59 €	253.847,21 €	111.601,38 €	10,59 €	1,31 %

ANNO 2023	Spesa complessiva	Ricavo complessivo	Costi complessivi	Costo pro capite	Impatto su spesa corrente
TRASPORTO SCOLASTICO	80.160,53 €	11.670,97 €	68.489,56 €	6,50 €	0,89 %
RISTORAZIONE SCOLASTICA	393.167,74 €	311.858,80 €	81.308,94 €	7,72 €	1,06 %

Prendendo a riferimento il triennio 2021-2023, considerando le particolarità che hanno caratterizzato l'anno 2021 e l'anno 2022, ossia la pandemia da Covid-19 e il conflitto Russo-Ucraino, che hanno portato: la prima ad una riduzione dei ricavi e il secondo ad un aumento delle spese, portando quindi ad un aumento dei costi complessivi che, seppur in piccola parte, hanno procurato un maggior onere alla spesa corrente e quindi al titolo I del Bilancio dell'Ente. Nell'anno 2023 l'andamento economico dei servizi oggetto della relazione, essendo migliorate le condizioni esterne, ha ripreso un corso più stabile e conseguente alle previsioni finanziarie.

L'illuminazione votiva, essendo data in concessione ad una società esterna, non genera un onere diretto e inoltre vi è un solo provento dovuto al riversamento del canone da parte del concessionario.

Gli impianti sportivi invece, come evidenziato nella sezione precedente, generano un onere solamente dovuto dal contributo che l'Ente versa alle Associazioni concessionarie.

CONSIDERAZIONI FINALI

I risultati raggiunti in termini di qualità dei servizi pubblici locali esaminati in questa relazione sono in linea e rispettano gli indicatori di qualità contrattuale, qualità tecnica e qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico indicati dall'Allegato 2 al decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle Imprese e del Made in Italy. La gestione di questi servizi risponde in maniera compatibile ai principi di efficienza, efficacia ed economicità verso cui l'azione amministrativa è improntata ed è inoltre in armonia e concorde, da un punto di vista economico-finanziario, agli equilibri di bilancio dell'Ente. Infine tali servizi sono attualmente in corso di esecuzione nel pieno rispetto degli obblighi contrattuali posti a carico del gestore previsti dalle procedure di affidamento e dei relativi contratti di concessione e seguendo un andamento economico adeguato alle previsioni.

Il Dirigente del Settore di Staff

(firmato digitalmente)

Avv. Guglielmo LO PRESTI