



COMUNE DI GENOVA

Prot.: PG/2014/**140923**

Genova, li 14 maggio 2014

Alla
Autorità Nazionale Anticorruzione
e per la valutazione e la trasparenza
delle amministrazioni pubbliche
Piazza Augusto Imperatore 32
00186 ROMA

Indirizzo e-mail: protocollo@pec.anticorruzione.it

OGGETTO: : 1) Osservazioni sul Rapporto individuale sulla Trasparenza relativo al Comune di Genova. Rif. "2014-CIVIT00-0007585 (1) Rapporto sulla trasparenza relativo al Comune di Genova".

2) Attività di controllo sulla pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico (artt. 14 e 45, comma 4, d. lgs. 33/2013). Rif. 96846 del 1°/4/2014.

Si riscontra la Vs. nota rif. "2014-CIVIT00-0007585 (1) Rapporto sulla trasparenza relativo al Comune di Genova", con la quale codesta Autorità, nello svolgimento dell'attività di vigilanza e controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza prevista dalla legge n. 190/2012 e dal d. lgs. 33/2013, comunica di aver esaminato il sito istituzionale di questo Comune e l'attestazione predisposta dal Nucleo di Valutazione in base alla delibera A.N.A.C. n. 77/2013.

Con l'occasione, si riscontra altresì la nota rif. 96846 del 1°/4/2014, richiamata dalla precedente in riferimento alla Sezione "Organizzazione – organi di indirizzo politico-amministrativo" come di seguito meglio dettagliato.

Si prende atto dei rilievi sollevati in ordine ad alcuni ambiti specifici nonché del giudizio di "grado di concordanza alto" fra quanto attestato dal Nucleo di valutazione - parte integrante della griglia di rilevazione alla data del 31/1/2014 - e quanto riscontrato in sede di verifica da parte di Codesta Autorità, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla Delibera A.N.A.C. sopra citata.

In corrispondenza di ciascuna descrizione vengono riportate brevi note intese a fornire aggiornamenti coerenti con l'evoluzione del percorso messo in atto dal Comune di Genova ai fini della piena attuazione dei vigenti obblighi in materia di trasparenza.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo.

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo di cui all'art. 14 del d. lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dal Nucleo di valutazione, l'Autorità ha già inviato una precedente comunicazione, sopra citata, indirizzata al Sindaco ed al Nucleo medesimo con prot. n. 96846/2014.

Il Segretario Generale
16124 Genova - Via Garibaldi, 9 - Tel. 0105572202 Fax 0105572580
e-mail uffsegretariogen@comune.genova.it

comunegenova@postemailcertificata.it



COMUNE DI GENOVA

Da un riscontro effettuato dall'Autorità è risultata carente la pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. E' stato pertanto richiesto al Nucleo di Valutazione di segnalare all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune di Genova non abbia provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d. lgs. n. 33/2013, al fine di dare attuazione a quanto stabilito dall'art. 45 comma 4 del d. lgs. n. 33/2013.

Occorre preliminarmente precisare che il Nucleo di valutazione, in sede di attestazione del rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui all'art.14 "*Organi di indirizzo politico*" del citato d.lgs 33/2013, ha assegnato un punteggio pari a 2 (per quanto riguarda la completezza) ai dati relativi alle dichiarazioni dei redditi ed alle spese sostenute per le campagne elettorali.

Relativamente ai dati reddituali, si comunica che gli stessi risultano completi, fatta eccezione per alcuni dati concernenti due consiglieri del Municipio IX Levante.

In particolare non sono pubblicate, per entrambi, le dichiarazioni relative alla assunzione di altre cariche. Per uno di questi consiglieri mancano altresì le informazioni concernenti le spese elettorali, oltre alla dichiarazione sui dati reddituali e patrimoniali (ovvero diniego di assenso alla pubblicazione) riferita al coniuge.

Riguardo a tali non complete pubblicazioni è in corso l'inoltro di specifica segnalazione al Nucleo di Valutazione del Comune di Genova.

E' utile precisare che i dati reddituali dei titolari di incarichi politici comunali e municipali sono stati riportati in apposita modulistica predisposta dagli uffici, sotto forma di dichiarazioni rilasciate e sottoscritte dai titolari di incarichi politici, ai sensi e per gli effetti degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000.

Tale modulistica riproduce testualmente le informazioni di cui al Quadro RN del Modello Unico ovvero al Quadro riepilogativo del Modello 730.

La soluzione messa in atto dal Comune – in sede di prima applicazione della normativa – è stata praticata sia per rispettare il disposto di cui all'articolo 7 del d. lgs 33/2013 (apertura del dato; si evidenzia a tal proposito che solo per le dichiarazioni dei parenti l'art. 14 lett. f) esclude l'applicabilità del citato art. 7), sia per evitare di incorrere in possibili violazioni della normativa sulla tutela dei dati personali, come del resto rilevato dal Garante per la protezione dei dati personali con provvedimento n. 49 del 7/2/2013, in sede di parere sullo schema del d.lgs.33/2013.

In proposito il Garante ha affermato "*[...]Inoltre, della dichiarazione dei redditi siano pubblicate sul web, al massimo, le sole "notizie risultanti dal quadro riepilogativo della dichiarazione dei redditi", come stabilito dall'articolo 9 della predetta l. n. 441/1982, non abrogato dallo schema di decreto. La previsione è dettata al fine di evitare la diffusione di dati, anche sensibili - contenuti nelle dichiarazioni dei redditi - non strettamente pertinenti rispetto alle finalità della legge (come, ad esempio, talune detrazioni fiscali o, probabilmente, anche la scelta del contribuente circa la destinazione del "5 per mille") [...]*".

Si osserva inoltre che le dichiarazioni annuali dei redditi, prodotte all'amministrazione finanziaria da parte dei contribuenti, altro non sono che dichiarazioni fornite dagli stessi sotto la propria responsabilità.

Si aggiunge infine che, a quanto consta, soluzione analoga a quella adottata dal Comune di Genova è stata praticata anche dagli altri Comuni metropolitani, ad eccezione di Venezia e Torino.

Il Segretario Generale

16124 Genova - Via Garibaldi, 9 - Tel. 0105572202 Fax 0105572580

e-mail uffsegretariogen@comune.genova.it

comunegenova@postemailcertificata.it



COMUNE DI GENOVA

Tutto ciò premesso, quindi, nulla osta da parte della scrivente amministrazione a richiedere per il futuro ai titolari di incarichi politici la dichiarazione annuale dei redditi ed a pubblicare la stessa in modo completo, se questo viene ritenuto indispensabile ai fini del rispetto della normativa.

Consulenti e collaboratori.

Per quanto concerne i "curricula" di consulenti e collaboratori, il Nucleo di Valutazione ha attestato che i dati risultano pubblicati, completi sia per quanto riguarda il contenuto sia in relazione agli uffici in cui l'amministrazione è articolata, aggiornati, ma in formato aperto ed elaborabile solo per una percentuale compresa fra l'1 ed il 33%.

Per quanto riguarda quest'ultimo aspetto, verranno fornite specifiche indicazioni ai dirigenti interessati per consentire l'acquisizione del dato nel formato richiesto dalla norma.

Il Nucleo di Valutazione ha attestato inoltre che non risultano pubblicati - relativamente ai consulenti e collaboratori - i dati riferiti allo svolgimento di eventuali incarichi o alla eventuale titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali.

Si precisa al riguardo che, a partire dall'anno in corso, tali dati saranno richiesti ai consulenti e collaboratori e si provvederà alla loro pubblicazione, come peraltro già indicato dal Nucleo in apposita nota contenuta nella attestazione.

Riguardo al rilievo secondo cui per gli incarichi e consulenze non è possibile individuare se e a quali uffici interni facciano riferimento i dati pubblicati, si osserva, al contrario, che il testo delle singole determinazioni dirigenziali relative agli stessi riporta con precisione tali informazioni. E' tuttavia intendimento di questa Amministrazione individuare le migliori soluzioni atte a favorire un immediato reperimento del dato.

Relativamente all'osservazione inerente gli "incarichi di domiciliazione legale" ed in particolare alla mancata pubblicazione dei curricula dei destinatari di tali incarichi, si precisa che si è provveduto ad inserire i dati mancanti.

Riguardo inoltre alla contestata assenza di dati relativi alle dichiarazioni di svolgimento di incarichi ed alle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, da parte degli assegnatari di consulenza o di incarico, si comunica che ogni dirigente verifica preventivamente l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interessi e ne dà esplicitamente atto in ogni determinazione dirigenziale di conferimento di incarico pubblicata nella Sezione "Amministrazione trasparente".

Si aggiunge, infine, che, nella sotto-sezione specifica, in calce all'elenco degli incarichi esterni pubblicati, viene riportata una attestazione sintetica della avvenuta verifica, per tutti gli incarichi pubblicati, della insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interessi.

Il Segretario Generale
16124 Genova - Via Garibaldi, 9 - Tel. 0105572202 Fax 0105572580
e-mail uffsegretariogen@comune.genova.it

comunegenova@postemailcertificata.it



COMUNE DI GENOVA

Attività e procedimenti.

Relativamente al "Monitoraggio dei tempi procedimentali" codesta Autorità – come peraltro già rilevato dal Nucleo di valutazione - ha osservato che , per l'anno 2013, sono stati pubblicati i dati relativi ai soli casi di accertato ritardo rispetto ai termini procedimentali stabiliti dal Regolamento in materia.

Tale pubblicazione, ad avviso della Autorità, non corrisponde all'obbligo imposto dalla normativa vigente, in quanto non sono indicati i risultati del monitoraggio dei tempi procedimentali condotto su tutti i procedimenti.

Si osserva in proposito che, in coerenza con le previsioni di cui al Piano comunale per la prevenzione della corruzione approvato, pur in assenza del Piano nazionale, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 109 in data 30/5/2013 (e successivamente modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 12/2014), in sede di prima applicazione della normativa sono stati richiesti alle strutture comunali esclusivamente i dati inerenti i procedimenti per i quali sia stato registrato un mancato rispetto dei termini stabiliti dalla legge o dal regolamento comunale.

Pertanto il dato pubblicato riguarda esclusivamente le predette informazioni.

Si comunica peraltro che è comunque in corso la revisione delle modalità di acquisizione e pubblicazione dei dati di cui all'art. 24 del D. Lgs. 33/2013.

Beni immobili e gestione del patrimonio.

Per quanto concerne i canoni di locazione versati ovvero percepiti per immobili di proprietà della Civica Amministrazione, il Nucleo di valutazione ha attestato che i dati risultano pubblicati non completi in relazione al contenuto, con la risultanza di una percentuale compresa fra l'1 ed il 33 per cento, riferita essenzialmente ai canoni percepiti per gli alloggi di edilizia ad uso abitativo, ivi compresi quelli di edilizia residenziale pubblica.

Si è provveduto pertanto a pubblicare i dati relativi al patrimonio immobiliare ad uso abitativo (file "Contratti Patrimonio storico – immobili ad uso abitativo") nella sotto-sezione "Canoni di locazione o affitto percepiti", sub "Canoni di locazione o affitto".

Si precisa che gli immobili di Edilizia Residenziale Pubblica sono gestiti in convenzione da ARTE (Azienda Regionale Territoriale per l'Edilizia) ai sensi della legge regionale n. 10/2004 e s.m.i., che cura altresì la riscossione dei relativi canoni. E' in corso l'acquisizione dei dati inerenti i suddetti canoni ai fini della loro pubblicazione.

Viene altresì segnalato da ANAC che il dato pubblicato nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" non risulta completo in relazione al contenuto, in quanto manca l'indicazione dei dati catastali che consentano la precisa identificazione degli immobili posseduti.

Si precisa che si sta procedendo alla raccolta e sistematizzazione dei dati catastali disponibili sulla banca dati comunale della consistenza immobiliare, in modo da garantirne in tempi brevi la pubblicazione.

Il Segretario Generale
16124 Genova - Via Garibaldi, 9 - Tel. 0105572202 Fax 0105572580
e-mail uffsegretariogen@comune.genova.it

comunegenova@postemailcertificata.it



COMUNE DI GENOVA

Riguardo alle segnalazioni inerenti la parte descrittiva delle sotto-sezioni, è stata operata una revisione della stessa in conformità allo schema di cui all'allegato alla Delibera CIVIT (ora ANAC) n. 50/2013.

Per quanto concerne il rilievo, da parte di ANAC, relativo alla difficoltà di evincere, dagli elenchi pubblicati con riferimento ai canoni attivi, l'uso a cui siano destinati gli immobili, si precisa che il documento "Contratti patrimonio e demanio" è riferito a immobili a uso non abitativo e indica, all'ultima colonna dell'elenco, la destinazione degli stessi. Accogliendo il suggerimento fornito da ANAC, si ritiene dunque utile integrare la dicitura "Contratti patrimonio e demanio" con l'indicazione "immobili ad uso non abitativo".

Infine, a fronte della segnalazione di ANAC in ordine alla indicazione, nella sotto-sezione Fitti passivi 2013, del solo elenco di immobili situati nel Municipio Centro – est, si precisa che nel documento risultano invece correttamente pubblicati e visualizzati i dati di tutti i Municipi.

Restiamo a disposizione per quant'altro ritenuto utile, inviando cordiali saluti.

Il Direttore Generale
Dr.ssa Flavia Sartore

Il Segretario Generale
Dr. Pietro Paolo Mileti

Documento firmato digitalmente

*Dott.ssa V. Puglisi
Dott.ssa M.T. Di Giorgio*

Risposta_a_nota_ANAC_14-5-14_PG_140923

Il Segretario Generale
16124 Genova - Via Garibaldi, 9 - Tel. 0105572202 Fax 0105572580
e-mail uffsegretariogen@comune.genova.it

comunegenova@postemailcertificata.it