



DELIBERA N. 61

Del 7 febbraio 2024

Fascicolo UVMACT 5014/2023 R.A.

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* istituzionale del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Caltanissetta alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

D.lgs. 33/2013, artt. 10, 12, 13, 16, 29, 32, 35.

Parole chiave

Collegi e ordini professionali – Amministrazione trasparente

Massima

n.d.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche»;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e s.m.i., con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Delibera n. 777 del 24 novembre 2021, "Delibera riguardante proposte di semplificazione per l'applicazione della normativa anticorruzione e trasparenza agli ordini e collegi professionali", e le relative griglie allegate;

la nota acquisita al protocollo n. 62941 del 1.8.2023, con cui in attuazione del deliberato consiliare del 12 luglio 2023, punto 48, sono stati trasmessi al competente Ufficio gli atti relativi al procedimento di vigilanza sul Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Caltanissetta, di cui al fascicolo UVIF n. 1390/2023, per gli eventuali seguiti di competenza in ordine al rispetto degli obblighi di pubblicazione.

la verifica espletata sul sito istituzionale dalla quale è emerso, a titolo esemplificativo e non esaustivo, quanto segue:

- la sottosezione "personale – dotazione organica – personale non a tempo indeterminato" è priva di contenuti. In proposito la delibera n. 777/2021 precisa, con riferimento agli artt. 16 e 17 del d.lgs. 33/2013, dotazione organica e costi del personale, dati sul personale non a tempo indeterminato, che tali obblighi possono essere assolti con rinvio alla specifica sezione del conto annuale da inviare al Ministero dell'economia e delle finanze (MEF), di cui all'art. 60, co. 2, del d.lgs. n. 165/2001, in cui i dati sono pubblicati. Ciò considerato che il conto annuale prevede l'inserimento dei dati relativi alla dotazione organica e alle relative spese sostenute;



- nella sottosezione “atti generali” gli ordini e i collegi territoriali pubblicano lo Statuto, ove presente, o altro atto organizzativo, anche di natura regolamentare, che disciplina l’attività e l’organizzazione della categoria professionale di riferimento; le leggi regionali; il codice di condotta e codice disciplinare e il codice deontologico della categoria professionale di riferimento. Nel sito istituzionale del Consiglio dell’Ordine degli Avvocati di Caltanissetta i suddetti dati non sono pubblicati, essendo presenti i soli verbali delle sedute dell’organo collegiale;
- gli ordini e i collegi professionali sono tenuti a pubblicare i dati dell’organizzazione dell’ordine o del collegio professionale mediante l’organigramma o analoghe rappresentazioni grafiche da cui risultino anche i nomi dei dirigenti o dei “responsabili degli uffici”, ove non vi siano dirigenti. Nella sottosezione “organizzazione – articolazione degli uffici” è presente una generica indicazione agli uffici di presidenza e segreteria, senza una chiara rappresentazione della struttura organizzativa dell’ente, con indicazione dei nominativi dei responsabili delle aree;
- gli ordini e collegi professionali pubblicano in tabella i tassi di assenza del personale distinti per uffici di livello dirigenziale o altre articolazioni interne, ove non vi siano uffici di livello dirigenziale. Nel sito del COA Caltanissetta la sottosezione “tassi di assenza” è priva di contenuti;
- gli ordini e i collegi professionali pubblicano i dati sulla contrattazione integrativa, ove stipulata. La relativa sottosezione è priva di contenuti nel sito del COA Caltanissetta;
- gli ordini e i collegi professionali pubblicano i documenti e gli allegati del bilancio preventivo e del bilancio consuntivo con una spiegazione semplificata in forma sintetica dei dati sulle entrate e sulle spese. Per la spiegazione semplificata si può pubblicare, in alternativa, la relazione del Tesoriere, ove redatta. Nel sito del COA Caltanissetta l’ultimo bilancio pubblicato è il consuntivo 2021 e preventivo 2022. Mancano il bilancio consuntivo 2022 e preventivo 2023;
- gli ordini e i collegi professionali pubblicano i dati sui servizi resi ad utenti esterni, ove ve ne siano, e non quelli resi agli associati. La sottosezione è priva di contenuti nel sito del COA Caltanissetta;
- gli ordini e i collegi professionali pubblicano i dati relativi ai procedimenti amministrativi, ai controlli sulle dichiarazioni sostitutive e all’acquisizione d’ufficio dei dati (art. 35, co. 1, d.lgs. 33/2013). La sottosezione è priva di contenuti nel sito del COA Caltanissetta;

la comunicazione di avvio del procedimento di vigilanza ai sensi dell’art. 12 del Regolamento sull’esercizio dell’attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, protocollo n. 95055 del 25.10.2023;

il riscontro del RPCT pervenuto a mezzo nota prot. n. 100953 del 13.11.2023, ove viene riferito che è stata avviata l’attività di aggiornamento del sito istituzionale per garantirne la piena rispondenza al dettato normativo, fermo restando che alcune sottosezioni non sono state implementate in quanto si tratta di un Ordine professionale di ridotte dimensioni, con una sola dipendente in servizio. Non è presente una struttura organizzativa complessa articolata in aree di competenza. Quanto ai bilanci di esercizio, l’approvazione degli ultimi sarebbe avvenuta solo in data 10.11.2023 e pertanto si provvederà ad aggiornamento della sottosezione a seguito di approvazione da parte dell’Assemblea degli Iscritti;

la presa d’atto, da parte dell’Ufficio, che il Consiglio dell’Ordine degli Avvocati di Caltanissetta dispone di una struttura organizzativa di ridotte dimensioni, che non svolge funzioni di indirizzo politico, in quanto i compiti affidatigli dalla legge professionale sono specifici e privi di margini di discrezionalità, come riportato nel PTPCT 2023-2025. L’Ente è composto da un Presidente e 10 Consiglieri, di cui uno con funzione di Tesoriere e uno di Segretario, e da una sola dipendente in servizio;

l'implementazione, a seguito della comunicazione di avvio del procedimento di vigilanza, di alcune sottosezioni, come a titolo esemplificativo la sottosezione "atti generali" e la sottosezione "attestazioni ai sensi delle delibere ANAC", mediante inserimento del Nuovo Codice Deontologico Forense e dei Regolamenti interni adottati dal Consiglio dell'Ordine;

il permanere, tuttavia, di criticità, quali a titolo esemplificativo il mancato aggiornamento della sottosezione "personale" con i relativi costi annuali, e della sottosezione "tassi di assenza", pur essendovi una sola dipendente in servizio, e della sottosezione "tassi di assenza", ed il mancato aggiornamento dei bilanci di esercizio, in quanto l'ultimo pubblicato risale all'annualità 2021. Non risultano essere state integrate le motivazioni circa la mancata pubblicazione di determinati dati e/o informazioni nelle corrispondenti sottosezioni, seppur riferiti ad attività che il Consiglio dell'Ordine non svolge ovvero non compatibili con la struttura organizzativa dell'Ente.

Tutto quanto sopra premesso,

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 7 febbraio 2024

DELIBERA

L'adozione, nei confronti del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Caltanissetta, di un provvedimento di ordine alla pubblicazione di tutte le informazioni, documenti e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria all'interno della sezione «Amministrazione Trasparente» del proprio sito *web* istituzionale, nel rispetto della normativa vigente, nonché secondo la struttura ed i contenuti indicati nella delibera ANAC n. 777 del 24 novembre 2021 e nelle relative griglie allegate, nei sensi di cui in motivazione.

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Caltanissetta avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento a quanto disposto con il presente atto si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione.

Il presente provvedimento:

- è comunicato al RPCT, all'amministrazione interessata e pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità

Il Presidente
Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 13 febbraio 2024

Il Segretario verbalizzante Valentina Angelucci

Firmato digitalmente