



Relazione semestrale sull'attività di vigilanza collaborativa svolta dall'Ufficio Vigilanza collaborativa, vigilanze speciali e centrali di committenza

2° semestre 2024

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del regolamento di vigilanza collaborativa del 20 giugno 2023 ed è stata sottoposta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 26 marzo 2025, che ne ha disposto la pubblicazione sul sito istituzionale.

Principale finalità della relazione è quella di fornire un quadro riepilogativo dell'attività di vigilanza collaborativa svolta dall'Ufficio "Vigilanza collaborativa, vigilanze speciali e centrali di committenza" ai sensi dell'art. 222, comma 3, lettera h), del d.lgs. 36/2023, in vigore dal 1° luglio 2023.

La vigilanza collaborativa, quale forma particolare ed eccezionale di verifica, prevalentemente preventiva e finalizzata a garantire il corretto svolgimento delle operazioni di gara e ad impedire tentativi di infiltrazione criminale, prevede lo svolgimento di una serie di attività da realizzarsi in una logica di continuo e tempestivo "dialogo-supporto" con le stazioni appaltanti, fornendo loro, preventivamente all'adozione formale degli atti di gara, osservazioni/rilievi sulla corretta ed uniforme interpretazione della normativa, anche attraverso l'indicazione di *best practices*, con la finalità di prevenire *ex ante* le criticità ricorrenti nel sistema degli appalti e delle concessioni. Per tale ragione un siffatto sistema di controllo, per essere esercitato efficacemente, si focalizza su particolari specifici casi ad alto rischio di corruzione, come espressamente segnalato dalla citata lettera h) dell'art. 222 d.lgs. 36/2023 che fa riferimento appunto ad 'affidamenti di particolare interesse'.

Relativamente a questi affidamenti, su richiesta delle stazioni appaltanti interessate, la vigilanza collaborativa è stata espletata attraverso la verifica della conformità degli atti di gara alla normativa di settore, l'individuazione di clausole e condizioni idonee a prevenire tentativi di infiltrazione criminale, di situazioni di conflitto di interesse, nonché tramite il monitoraggio dell'intera procedura di gara nelle distinte fasi di predisposizione dei documenti, svolgimento della procedura e aggiudicazione della stessa. Talvolta questa forma collaborativa di vigilanza è stata estesa, in casi di particolare criticità, anche alla fase di esecuzione del contratto.



Le modalità di svolgimento sono contenute in appositi protocolli di azione che prevedono l'individuazione delle fattispecie da sottoporre a vigilanza, l'elenco della documentazione da esaminare, la descrizione del procedimento di vigilanza, la durata della collaborazione e le eventuali clausole di legalità da inserire nei bandi di gara.

Le procedure sottoposte a vigilanza collaborativa durante il semestre di riferimento, aventi ad oggetto molteplici settori di intervento (di cui n. 7 nell'ambito dei lavori pubblici, n. 9 nell'ambito dei servizi, n. 1 nell'ambito dei servizi di ingegneria e n. 2 relativi ad appalti integrati), **sono state complessivamente 19**, per un **valore complessivo di oltre 3,3 miliardi di euro** e, nell'ambito di tali procedure, sono stati rilasciati complessivamente **53 pareri**.

Su 43 pareri dei complessivi 53 (83% del totale) emessi, sono stati formulati rilievi.

Nella tabella annessa sono riportati, per ciascuna fase di ogni procedura vigilata, il numero dei pareri emessi, la tipologia degli stessi in relazione alla presenza di rilievi o meno e l'importo degli affidamenti. Infine, è stato evidenziato il **tempo medio di rilascio dei pareri**, quantificato in **6 giorni medi** e calcolato sulla base dei giorni lavorativi trascorsi dall'acquisizione della richiesta della stazione appaltante al protocollo generale dell'Autorità all'invio del parere sottoscritto dal Presidente dell'ANAC.

Vigilanza collaborativa UVS - 2° semestre 2024

Nr.	Procedure sottoposte a vigilanza collaborativa	Settore	Fase di gara	Pareri emessi				Valore
				Nr. Pareri	Con rilievi da riscontrare	Con rilievi in autonomia	Senza rilievi	
1	Commissario Straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026: Appalto di lavori di demolizione per stadio Erasmo Iacovone del comune di Taranto	Lavori	Predisposizione documenti					€ 2.475.777,62
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	4	3	1		
2	Commissario Straordinario per la realizzazione degli interventi necessari allo svolgimento dei XX Giochi del Mediterraneo di Taranto 2026: Appalto integrato per stadio Erasmo Iacovone del comune di Taranto (lotto 1) e Complesso polifunzionale Amatori Ricciardi (lotto 2)	Lavori	Predisposizione documenti	2	1	1		55.093.008,60 € (lotto 1) 22.527.582,63 € (lotto2)
			Espletamento procedura	5	2	1	2	
			Aggiudicazione					
3	Regione Marche - SUAM: procedura aperta per l'affidamento del servizio di progettazione degli Ospedali di Pesaro, Macerata e San Benedetto del Tronto	Progettazione ed esecuzione lavori	Predisposizione documenti					78.000.000,00
			Espletamento procedura	2		2		
			Aggiudicazione	1		1		
4	Azienda Ospedaliera Universitaria delle Marche e Stazione Unica Appaltante Marche: procedura aperta per l'affidamento del servizio energia e manutenzione di immobili e impianti di proprietà dell'Azienda Ospedaliera Univeristaria delle Marche.	Servizi	Predisposizione documenti	2	1	1		13.000.000,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					
5	Regione Basilicata: Gara di appalto per l'affidamento del servizio di Soccorso sanitario con elicottero e di gestione, manutenzione ed assistenza antincendio presso le basi operative e le superfici impiegate nell'ambito del sistema dell'emergenza/urgenza della Regione.	Servizi	Predisposizione documenti					€ 58.209.600,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	2	1	1		

6	Regione Campania: gara per l'affidamento dei lavori per la realizzazione del "Nuovo Complesso Ospedaliero San Giovanni di Dio e Ruggi D'Aragona".	Lavori	Predisposizione documenti					€ 27.900.000,00
			Espletamento procedura	1	1			
			Aggiudicazione	4	3			
7	Mims - Commissario Straordinario per la realizzazione del "Parco della Giustizia di Bari" - Agenzia del Demanio: realizzazione del "Parco della Giustizia di Bari" presso l'area occupata dalle caserme dismesse "Capozzi" e "Milano", di proprietà dello Stato	Lavori	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 303.091.369,39
			Espletamento procedura	2			2	
			Aggiudicazione					
8	MIMS - Commissario Straordinario "Invaso di Campolattaro": gara per intervento di programmazione, progettazione, approvazione dei progetti, affidamento ed esecuzione de lavori per la realizzazione delle opere infrastrutturali di derivazione dell'INVASO di CAMPOLATTARO	Lavori	Predisposizione documenti					€ 691.807.370,53
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	3		3		
9	Regione Toscana: Gara per la realizzazione del Polo Ospedaliero Universitario Nuovo S. Chiara in Cisanello -Pisa.	Lavori	Predisposizione documenti					//
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1		1		
10	Invitalia - CIS Molise: gara per lavori relativi all'intervento A1-36-L "Venafrò dal centro storico alla città estesa. progetto di sviluppo strategico sostenibile - lotto funzionale 1 - riqualificazione del centro storico di Venafrò e del patrimonio architettonico e artistico esistente"	Lavori	Predisposizione documenti					€ 2.395.798.70
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1			1	

11	Provincia autonoma di Bolzano: Gara aperta per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale ferroviario di competenza della provincia autonoma di Bolzano per gli anni 2025 - 2039.	Servizi generali	Predisposizione documenti	2	1	1	€ 1.610.519.638,00
			Espletamento procedura				
			Aggiudicazione				
12	MIMS - Commissario Straordinario per sistema tranviario e metro C: affidamento di servizi di progettazione e di esecuzione lavori, sulla base del progetto definitivo, relativo all'intervento per la realizzazione della linea tranviaria di Roma "Piazzale del Verano - Stazione Tiburtina"	Progettazione ed esecuzione lavori	Predisposizione documenti	2	1	1	€ 19.538.668,04
			Espletamento procedura	2		2	
			Aggiudicazione	1	1		
13	MINISTERO DELL'INTERNO - DIPARTIMENTO PUBBLICA SICUREZZA: affidamento dei servizi di supporto alla chiusura del Fondo di Sicurezza interna 2014-2020 e alla governance dell'attuazione del Fondo di Sicurezza interna 2021-2027 e dello strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti 2021-2027	Servizi generali	Predisposizione documenti				€ 36.595.211,80
			Espletamento procedura				
			Aggiudicazione	1		1	
14	Ministero dell'interno - Dipartimento della Pubblica Sicurezza: gara europea a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016, suddivisa in tre lotti, per l'affidamento dei servizi di supporto specialistico per l'attuazione e la chiusura del Programma Operativo Nazionale legalità 2014-2020 e del Programma Operativo Complementare di azione e coesione legalità 2014-2020 e alla governance dell'attuazione del programma nazionale sicurezza per la legalità 2021-2027	Servizi generali	Predisposizione documenti				€ 14.028.220,00
			Espletamento procedura				
			Aggiudicazione	1		1	

15	AGENAS Regione Lombardia: gara per servizi di telemedicina	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 279.360.588,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	1		1		
16	AGENAS Regione Puglia - gara per "Acquisizione e manutenzione delle postazioni di lavoro e della relativa logistica per soluzioni di telemedicina indicate nei piani operativi dalle Regioni e dalle Province Autonome" strumentale alla realizzazione delle misure previste dalla Missione 6 Misura 1.2. "Casa come primo luogo di cura e telemedicina" del PNRR nell'ambito Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la fornitura di prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni - ID 2325	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 152.689.920,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione	3	2	1		
17	Comune di Torre del Greco: affidamento di gestione e smaltimento dei rifiuti e del servizio di igiene pubblica	Servizi generali	Predisposizione documenti	2	2			€ 55.000.000,00
			Espletamento procedura					
			Aggiudicazione					

18	Automobile Club Italiano (ACI); per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata, servizi fiduciari e servizi operativi connessi, mediante stipula di Accordi Quadro in favore di una pluralità di serdi territoriali dell'ACI e di ACI Informatica nel Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblic Amministrazione (SPADA) per i servizi di vigilanza.	Servizi generali	Predisposizione documenti					€ 6.041.069,15
			Espletamento procedura	2			2	
			Aggiudicazione					
19	Commissario Delegato alla Ricostruzione ed Emergenza Ischia: Interventi di mitigazione del rischio da caduta di blocchi dai costoni delle zone sommitali, interventi per la riduzione del rischio delle frazioni alle pendici dell'Epomeo e interventi di sistemazione idraulica e separazione del sistema delle acque meteoriche da quelle reflue nell'area dell'abitato di Casamicciola	Servizi di ingegneria	Predisposizione documenti	2	1	1		€ 2.967.696,56
			Espletamento procedura	2	1	1		
			Aggiudicazione					
TOTALI				53	22	21	9	€ 3.351.225.129,09
TEMPI MEDI DI RILASCIO PARERI				6 giorni				