



Expert Mission on European experience in control over procurement

Session 1: The monitoring on Public Procurement and the BDNCP
(National Data Bank on Public Procurement Contracts)

Mr Filippo Romano, ANAC

17 November 2020

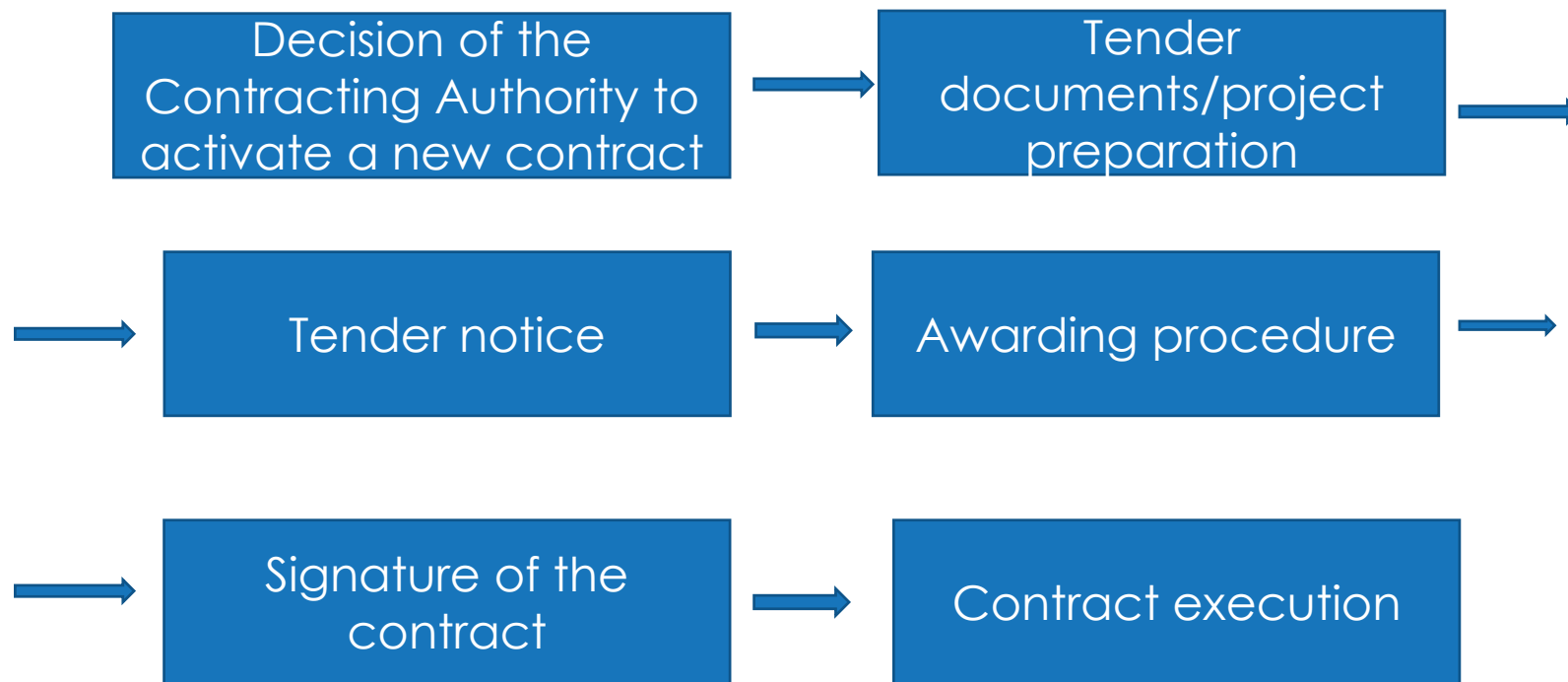


Monitoring system

ANAC manages the National Database on Public Contracts in order to ensure accessibility, transparency, publicity and traceability of the tendering procedures and their preceding and succeeding stages.



The monitoring methodology





Decision of the Contracting Authority to activate a new contract

According the administrative rules :

- Decision to activate the contract
 - financial aspects
 - justification for failure to divide into lots
 - the award procedure
 - the awarding criteria
-
- **In case of urgency, the justification**
 - **In case of negotiated procedure, the justification**



AUTORITÀ
NAZIONALE
ANTICORRUZIONE

Tender documents/project preparation –tender notice

- Call for tender
- Technical specifications
- Documents relating to rules for the awarding
- Standard forms for the participation
- Qualification
- Estimated amount of the contract



Awarding procedure

- Awarding committee
- Evaluation of tenders
- Awarding
- Abnormally low tenders
- Analysis of justifications of Economic Operators relating to abnormally low tenders
- Awarding notice



Signature of the contract

- Signature of the contract taking into account the stand still period
- Deadline to sign of the contract
- Verifications of the oath contractor's declarations
- Approval of the signed contract
- Deadline of the starting execution of the contract



Contract execution

- Variations of the contract
- Litigations during execution
- Time delay during execution of the contract
- Contract termination
- Verification of the executed contract
- Payments



Tender documents/project preparation –tender notice

Call for tender monitoring

- Contracting Authority
- Official gazette of publication (EU, Italian..)
- Date of publication
- Contract type (works, services, supplies, concessions)
- Expiring date for tender submission
- Estimated amount of the contract
- Awarding Procedure
- Awarding criteria
- Subcontracts (allowed or not)
- Employee name of the responsible of the procedure



AUTORITÀ
NAZIONALE
ANTICORRUZIONE

Awarding

Awarding monitoring

- Date of the awarding
- Number of Tenders
- Companies name of tenders
- Tenders amount
- Awarding amount
- Company awarding name
- Presence of abnormally low tenders (Number)
- Abnormally low tender verification (Yes/No)
- Excluded tenders
- litigation during the tender phase
- Outcome of the dispute



Contract execution monitoring

- Name of the manager of the contract
- Date of the starting execution of the contract
- Duration of the contract
- Duration of the time delay
- Variant justification
- Variant amount
- Date of the approved variant
- Extension of the contract relating to the variant
- End of the contract
- Verifications of the executed contract date
- Name of the employee that carried out the verifications

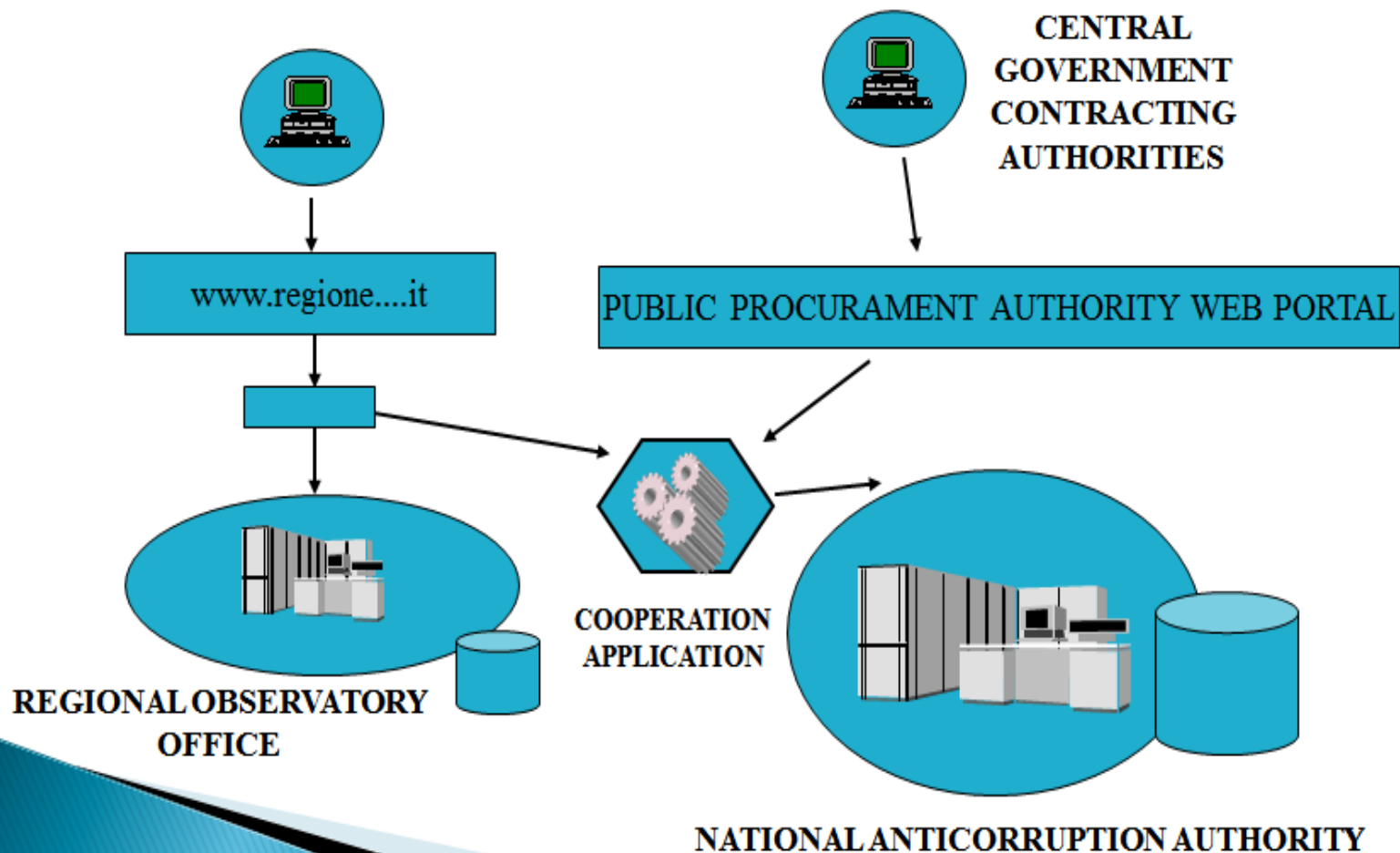


ANAC AUTORITÀ
NAZIONALE
ANTICORRUZIONE

ANAC IT System

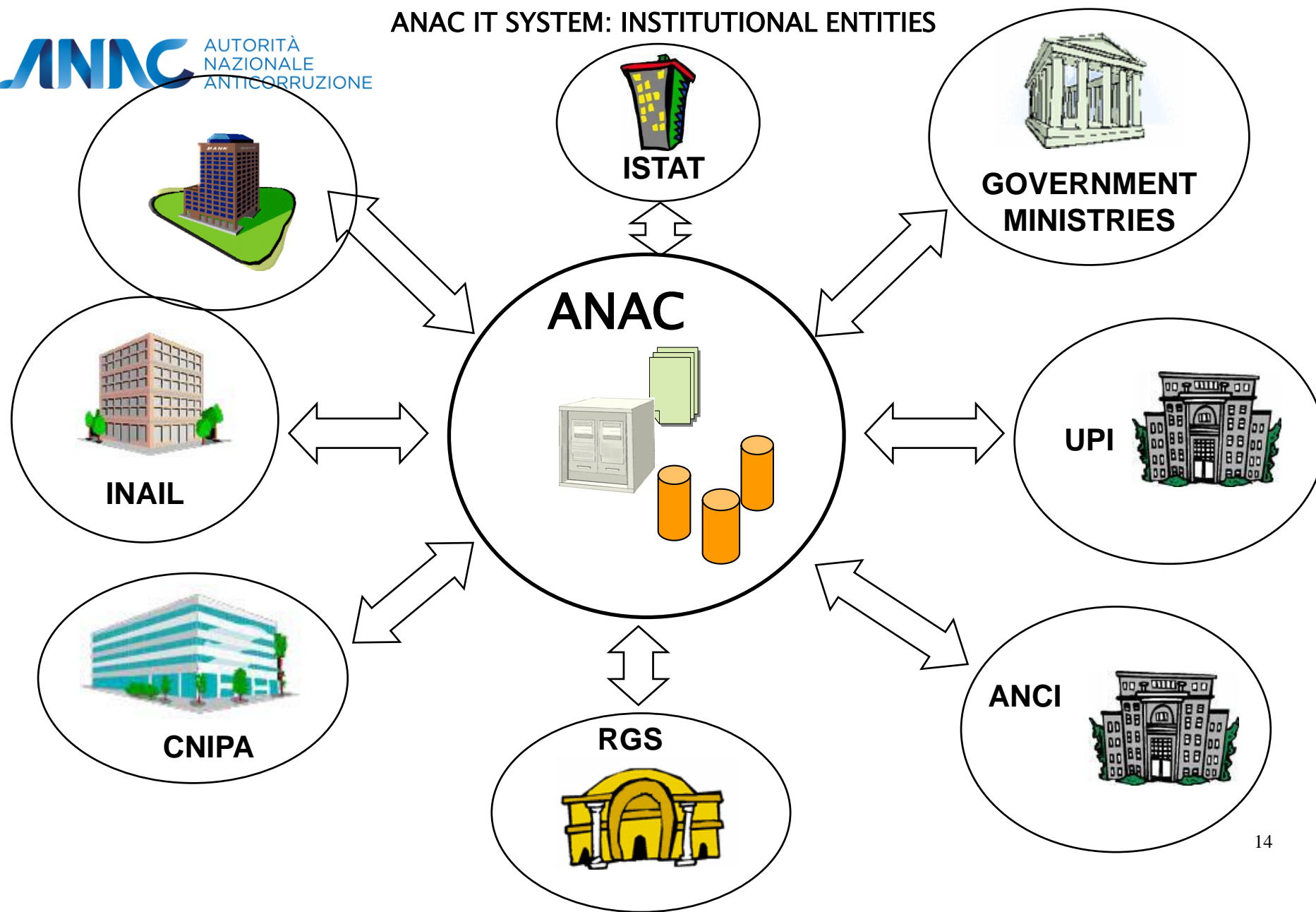
**CONTRACTING
AUTHORITIES**

THE NEW SYSTEM HAS BEEN RUNNING FROM 2008



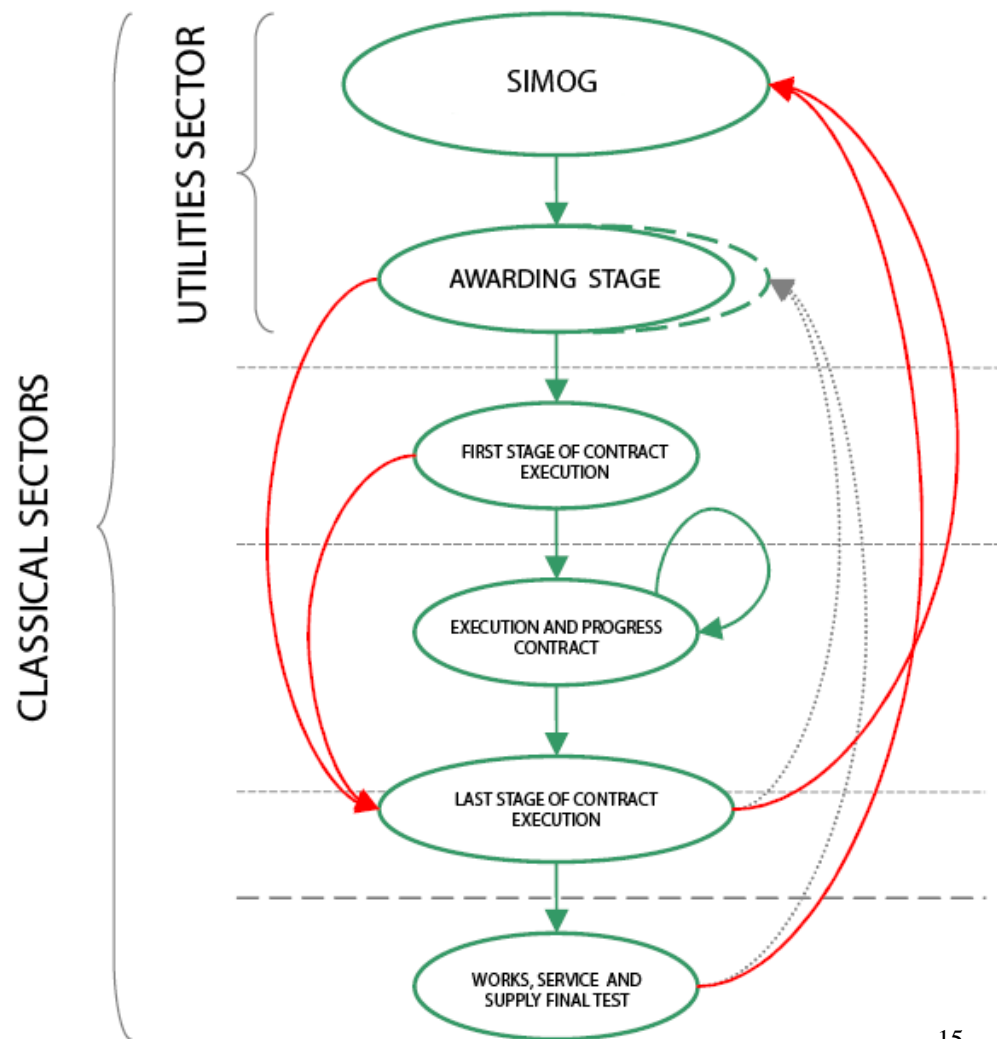


ANAC IT SYSTEM: INSTITUTIONAL ENTITIES



DATA COLLECTION STEPS - WORKS, SUPPLY AND SERVICE CONTRACTS

DATA COLLECTION
FLOW CHART





STEP 1:

Collected data:

- Contract object
- Contract amount
- Awarding procedure
- Contract notice deadline
- Common Procurement Vocabulary classification (CPV)



STEP 2: AWARDED CONTRACTS (PUBLIC WORKS, SERVICES AND SUPPLIES)

Collected data:

- Contracting Authority
- Contract object
- Design
- Economic and financial data
- Awarding procedure
- Awarding amount
- Qualitative selection requirements
- Contract advertisement
- Abnormally low tenders

The screenshot shows the 'Gestione Schede - Dati Comuni' form in the ANAC AVCP system. The form is titled 'AVCP - Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici' and includes a navigation bar with links: Logout, Gestione Schede, Rubrica aggiudicatari, Rubrica incaricati, Guida al Servizio. The main content area is divided into sections for 'Dati Comuni Aggiudicatari' and 'STAZIONE APPALTANTE'. The 'Dati Comuni Aggiudicatari' section includes fields for 'Codice di individuazione dell'appalto (CIG)', 'Oggetto dell'appalto', 'Numero di riferimento alla nomenclatura CPV', 'Codice Fiscale dell'Amministrazione', and 'Denominazione dell'Amministrazione'. The 'STAZIONE APPALTANTE' section includes fields for 'Codice Fiscale della Stazione Appaltante', 'Denominazione della Stazione Appaltante', 'Codice unico centro di costo', 'Denominazione del centro di costo nell'ambito della Stazione Appaltante', 'Categoria Stazione Appaltante', 'La stazione appaltante agisce per conto di altro soggetto?', 'Tipologia della SA (nel caso agisca per conto di altro soggetto)', 'Codice fiscale soggetto per conto del quale agisce la S.A. (in caso di singolo soggetto)', and 'Denominazione dell'Amministrazione per la quale agisce la S.A. (eventuale)'. The 'PUBBLICITA' DELL'APPALTO' section includes fields for 'Gazzetta Ufficiale Comunità Europea - GUCE', 'Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana - GURI', 'Albo pretorio del Comune ove si eseguono i lavori', 'Quotidiani nazionali', and 'Quotidiani locali'. The form also includes a 'Salva' button and a 'Conferma' button.



Information is collected
in BDNCP

stazione_ap	responsabil	oggetto_gar	codice_cate	categoria_p	scelta_del_c	cig	oggetto	urgenza	data Pubbl	importo	tipo	i
CA XI SETTORE	LSTFNC63E12I7	LAVORI DI COS	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura ape	0001002ADD	COSTRUZIONE	N	20070601	5998893	L	1
CA XI SETTORE	LSTFNC63E12I7	LAVORI DI COS	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura ape	0001003BB0	COSTRUZIONE	N	20070614	9416853	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Adeguamento	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura ape	0001007EFC	Adeguamento	N	20070201	350000	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Adeguamento	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura ape	0001008FCF	Adeguamento	N	20070927	360000	L	1
UFFICIO TECNI	RVIRLF57H01E	LAVORI DI ABB	OG3	OG3 - Strade, a	Procedura ape	00010090A7	LAVORI DI ABB	N	20070118	279125	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Adeguamento	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura ape	000101017A	Adeguamento	N	20070403	360000	L	1
898 UFFICIO TECNI	RSTTTO56A01C	lavori di restau	OG2	OG2 - Restaurc	Procedura ape	000101124D	lavori di restau	N	20070601	724330,54	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Costruzione di	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura ape	0001012320	Costruzione di	N	20070202	490935	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Adeguamento	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura ape	00010133F3	Adeguamento	N	20070731	370000	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Manutenzione	OG11	OG11 - Impiani	Procedura ape	00010144C6	Manutenzione	N	20070201	350000	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Costruzione di	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura neg	0001015599	Costruzione di	N	20070319	755689	L	3
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Adeguamento	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura ape	000101773F	Adeguamento	N	20071011	350000	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Servizio di mar	FS	FORNITURA DI	Procedura ape	0001018812	Servizio di mar	N	20080213	112514	S	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Manutenzione	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura ape	00010198E5	Manutenzione	N	20070319	360500	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Manutenzione	OG3	OG3 - Strade, a	Procedura ape	00010209B8	Manutenzione	N	20070504	425000	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Adeguamento	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura ape	0001021A8B	Adeguamento	N	20070604	360500	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Manutenzione	OG1	OG1 - Edifici ci	Procedura ape	0001022B5E	Manutenzione	N	20070604	360500	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Manutenzione	OG3	OG3 - Strade, a	Procedura ape	0001026EAA	Manutenzione	N	20070615	3500000	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Manutenzione	OG3	OG3 - Strade, a	Procedura ape	0001028055	Manutenzione	N	20070802	2450000	L	1
5A PROVINCIA RE	CRRMRC59E44	Ristrutturazior	OG3	OG3 - Strade, a	Procedura ape	0001029128	Ristrutturazior	N	20070615	2550000	L	1
365 UFFICIO TECNI	FRNRNT72F19F	lavori di miglior	OG3	OG3 - Strade, a	Procedura neg	00010301FB	1 ° lotto	N	20070122	99950	L	3



STEP 3: CONTRACT EXECUTION (1)

Collected data:

- **Awarding contract notices**
- **Execution conditions**
- **Architects/Engineers involved**



STEP 4: CONTRACT EXECUTION (2)

Collected data:

- **Work, supply and service contract progress**

STEP 5: CONTRACT EXECUTION (3)

Collected data:

- **Early resolution of contract**
- **Contract conclusion**



STEP 6: CONTRACT CONCLUSION

Collected data:

- **Works, services and supply final internal audit check**
- **Claims and remedies**




Report_v_16finelavori										
risolu	flag_polizza	data_ultima	num_inforti	num_inf_pe	num_inf_m	id_ultim	giorni_prorc	termine_ult	data_conseg	
	N	30/12/2014	0	0	0	142530	0	24/01/2015	22/12/2014	
	N	12/06/2015	0	0	0	199576	0	19/05/2015	20/01/2015	
	N	11/10/2010	0	0	0	178108	0	29/09/2009	29/09/2008	
	N	12/04/2013	0	0	0	173456	0	28/02/2009	18/12/2008	
	N	11/03/2010	0	0	0	10114				
	N	30/06/2010	0	0	0	178950	0	31/12/2011	31/12/2008	
		29/04/2012	0	0	0	178954	0	31/12/2011	31/12/2008	
	N	30/10/2010	0	0	0	178946	0	31/12/2011	31/12/2008	
	N	24/06/2011	0	0	0	46434	0	30/06/2011	27/01/2010	
	N	23/09/2010	0	0	0	16174				
		09/03/2012	0	0	0	185311	0	03/04/2010	14/01/2010	
		16/11/2010	0	0	0	185317	0	12/10/2010	05/07/2010	
	N	25/11/2011	0	0	0	30034	0	23/10/2010	27/04/2010	
		20/12/2013	0	0	0	103091	0	09/11/2012	05/03/2012	
		15/05/2014	0	0	0	185313	0	31/07/2012	26/10/2011	
		31/12/2011	0	0	0	52250	0		01/01/2011	



Data management tools (print, export)



 **A.N.AC.**
Autorità Nazionale Anticorruzione
(sito della già Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture)
(art. 19 decreto legge 24 giugno 2014 n. 90 - delibera n. 102/2014)

[Accessibilità](#) | [Contatti](#) | [Mappa del sito](#) | [Dove Siamo](#) | [Privacy](#) | [English](#)

Cerca

Portale della trasparenza

[RICERCA BASE](#) [RICERCA AVANZATA](#) [RICERCA PER CIG](#) [OPEN DATA](#)

* **Oggetto del bando:** * **Amministrazione (CF o Denom.):** * **Aggiudicatario (CF o Denom.):**

Cerca in bandi:

Sono stati restituiti 275 lotti (limite di visualizzazione a 300 record).

[Export in CSV](#) [Stampa PDF](#) [Visualizza 2 record](#)

CIG	Oggetto del Bando	Amministrazione	Aggiudicatario	Data Pubb.	Data Agg.	Imp. Gara (€)	Imp. Lotto (€)	Imp. Agg. (€)	
5596285878	FORNITURA E POSA IN OPERA DI IMPIANTO DISOLEATORE PRESSO LA RIMESSA CORNIGLIANO	AMT AZIENDA MOBILITATRASPO SPA	ERRECOSTRU. SRL						CIG attualmente sottoposto a verifica del dato
5461871E85	FORNITURA E POSA IN OPERA SISTEMA DI REGISTRAZIONE EVENTI - ADEGUAMENTO NORMATIVA	AMT AZIENDA MOBILITATRASPO SPA	--	2014-02-27		120.000,0000	120.000,0000		➡
5647183AD3	ESTENSIONE SISTEMA INFOMOBILITÀ TRATTA DE FERRARI-BRIGNOLE METROPOLITANA DI GENOVA	AMT AZIENDA MOBILITATRASPO SPA	GECO S.R.L.	2014-03-10	18/03/2014	99.000,0000	99.000,0000	99.000,0000	➡
56445920AD	MANUTENZIONE PREVENTIVA E CORRETTIVA IMPIANTI ARIA CONDIZIONATA-ANNO 2014- LOTTO2	AMT AZIENDA MOBILITATRASPO SPA	--	2014-03-12		160.000,0000	90.000,0000		➡
5644569DAE	MANUTENZIONE PREVENTIVA E CORRETTIVA IMPIANTI ARIA CONDIZIONATA-ANNO 2014- LOTTO1	AMT AZIENDA MOBILITATRASPO SPA	--	2014-03-12		160.000,0000	70.000,0000		➡
5686387AFD	MANUTENZIONE ARIA CONDIZIONATA AUTOBUS- LOTTO2	AMT AZIENDA MOBILITATRASPO SPA	G.M. S.R.L.	2014-03-27	02/04/2014	204.000,0000	114.000,0000	108.992,5000	➡

1 2 3 4 5 di 12 pagine ▶▶



Pubblicazione

Dettaglio Pubblicazione

Data Pubblicazione	Bando/Sito	Pubblicato su	Tipo Documento	Numero Pubblicazione
27/02/2014		PUBBLICAZIONE SU SIMOG	DICHIARAZIONE SU SIMOG	

Aggiudicazione

Dettaglio Aggiudicazione

CIG	Tipo Criterio	Data Aggiudicazione	Importo Aggiudicazione	Nr Offerte Ammesse	Ribasso di Aggiudicazione
5461871E85	ND			0	0,0%

Operatori Economici Aggiudicatari

CIG	Ruolo OE	Ragione Sociale OE	Codice Fiscale OE
5461871E85	--		ND



The results of the monitoring:

- **Annual report to the Government and Italian Parliament**
- **Free competition**
- **Number of contracts**
- **Amount of Contracts**
- **Critical aspects of the management of contracts with respect to the law provisions**
- **Advice on amendments of the secondary legislation**
- **Contracts variation during contract execution**



The results of the monitoring:

- **Transparency of the market**
- **Tender publication**
- **EU Official Gazette; Italian Official Gazette, newspapers, etc.**
- **Date of publication of call for tender and expire date for presentation of tender**
- **Use of reduction of the publication time of call for tender (motivation)**
- **Set of information published (qualification, warranty, lot subdivision, CPV codes. Ecc)**



The results of the monitoring:

- **Prevention to corruption (for each Contracting Authority)**
- **Correct evaluation of the thresholds according to EU directives transposed in the Italian Law (number of similar contract during each year, etc.)**
- **Frequency of Negotiated procedures**
- **Number of negotiated procedures with respect all procedures**
- **Amount of contracts of negotiated procedure with respect all contracts**



The results of the monitoring:

- Prevention to corruption (for each Contracting Authority)**
- Frequency of claims**
- Variants (number and amount during contract execution)**
- Duration of the contract with respect the duration established in the contract**
- Award frequency the same contractor**
- Cases in which the Contracting Authority don't use the centralized system**



CONCLUSIONS

THE NEW PP-ANAC IT SYSTEM WILL GUARANTEE IN A REAL TIME:

- The reporting to the Government and to the Parliament**
- The verification of the correctness of Contracting Authorities in implementing public contracts also with respect transparency**
- The individuation of the cases in which the risk of corruption is very high**



Thank you for your attention