

Dicembre
2014

***RAPPORTO DI MONITORAGGIO
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA
INDIVIDUATI DALLA DELIBERA N. 77/2013***

*Agenzia nazionale per le nuove tecnologie,
l'energia e lo sviluppo economico sostenibile
(ENEA)*



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dagli uffici dell'Autorità con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'attività di monitoraggio dell'Autorità ha tenuto conto delle evidenze prodotte dalla rilevazione condotta dagli OIV in occasione dell'attestazione sugli specifici obblighi di pubblicazione previsti dalla delibera dell'Autorità n. 77/2013. A tale ricognizione hanno fatto seguito, in data **9 maggio 2014** e **23 dicembre 2014**, due riscontri della struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'amministrazione centrale e su un campione di siti di uffici periferici.

L'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) ha pubblicato sul sito dell'Ente il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013. Dalla verifica condotta dagli uffici dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Ente in data **9 maggio 2014** era emersa, in particolare, la mancata pubblicazione degli esiti del monitoraggio dei tempi procedurali.

Erano emerse, inoltre, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- Organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. su un campione di uffici periferici (Unità Tecnica Tecnologie dei Materiali Faenza presso il Centro di ricerca Faenza; Unità Tecnica Sviluppo di Applicazioni delle Radiazioni presso il Centro ricerche Frascati; Unità Tecnica Tecnologie Portici presso il Centro ricerche Portici; Unità Tecnica Ambiente Marino e Sviluppo Sostenibile S. Teresa presso il Centro ricerche S. Teresa; Unità Tecnica Sviluppo Sistemi per l'Informatica e l'ICT presso la sede legale Enea) era emerso che solamente l'Unità Tecnica Sviluppo di Applicazioni delle Radiazioni presso il Centro di ricerche Frascati e l'Unità Tecnica Tecnologie Portici presso il Centro ricerche Portici disponeva di un proprio sito istituzionale in cui non risultava predisposta la sezione "Amministrazione trasparente".

Le informazioni riferite agli uffici periferici (ad. es., i dati relativi agli immobili posseduti) risultavano pubblicate nel sito istituzionale dell'Ente senza dare però evidenza alla distinzione tra dati riferiti agli uffici centrali e dati riferiti a quelli periferici.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del Rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a giugno 2014 al Commissario dell'Ente, al Responsabile della trasparenza e al Presidente dell'Organismo di Valutazione, chiedendo di inviare, entro il 27 giugno 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 25 giugno 2014 il Commissario dell'Ente ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta in data 23 dicembre 2014.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'Ente in data **23 dicembre 2014** sono emerse, in particolare, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- Consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Con riferimento agli uffici periferici, il Commissario ha specificato nelle osservazioni pervenute all'Autorità che i dati riferiti a tali uffici sono riportati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'Ente. Nel corso delle verifiche l'Autorità ha però riscontrato l'assenza di espliciti riferimenti ai dati degli uffici periferici nella sezione "Amministrazione trasparente".

Di seguito si riportano in sintesi gli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Alla data del 9 maggio 2014 il sito web istituzionale dell’Ente presentava in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risultava conforme a quella indicata nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni dell’Ente e ha riscontrato, in data 23 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 9 maggio 2014.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016, del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 e del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici

Alla data del 9 maggio 2014 il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti-Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la Trasparenza e l’Integrità”.

Il Codice di comportamento adottato ai sensi dell’art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001, come modificato dall’art. 1 comma 44 della legge 190/2012, risultava pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di secondo livello “Disposizioni generali-Atti generali”.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni dell’Ente e ha riscontrato, in data 23 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 9 maggio 2014.

Presenza del Documento di attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi dell’OIV risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”.

Organizzazione - Organi di indirizzo politico-amministrativo

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 9 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Organi di indirizzo politico-amministrativo" risultavano pubblicati i link relativi ai dati di cui all'art. 14, co. 1, d.lgs. n. 33/2013 per il Commissario e i due sub-commissari. Tuttavia, non erano pubblicati i dati relativi all'assunzione di altre cariche e relativi compensi nonché quelli relativi a altri eventuali incarichi con oneri a carico della finanza pubblica per tutti i componenti dell'organo di indirizzo politico-amministrativo.

Alla data del 23 dicembre 2014 risultano pubblicati i dati richiesti dalla normativa vigente anche con riferimento ai soggetti cessati dalla carica.

Consulenti e collaboratori

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 9 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultavano pubblicati i link relativi ai dati su consulenti e collaboratori aggiornati al 2014 e distinti tra assegni di ricerca e incarichi professionali.

Con riferimento agli assegni di ricerca, era pubblicato un elenco con l'indicazione del nominativo dei titolari di assegno, dell'oggetto, della durata, del compenso e dell'atto di autorizzazione. Non risultavano pubblicati i curricula, i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali nonché le attestazioni di avvenuta verifica dell'insussistenza di conflitto d'interesse.

Per quanto concerne gli incarichi professionali, era pubblicato un elenco con l'indicazione del nominativo dei titolari di incarichi, dell'oggetto, della durata, del compenso e dell'atto di autorizzazione. Risultavano pubblicati anche i curricula, di cui alcuni erano privi della data di aggiornamento, e le attestazioni di avvenuta verifica dell'insussistenza di conflitto d'interesse degli incarichi professionali. Non erano pubblicati i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali.

Alla data del 23 dicembre 2014 risultano pubblicati i curricula e le attestazioni di avvenuta verifica dell'insussistenza di conflitto d'interesse con riferimento agli assegni di ricerca. Le attestazioni sono però pubblicate solo con riferimento agli assegni affidati dopo il 1 ottobre 2014. Non sono invece pubblicati i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di

diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali.

Per quanto concerne gli incarichi professionali sono confermate le carenze in termini di completezza dei dati riscontrate nel corso della precedente verifica.

Si evidenzia, infine, che è stato specificato quali uffici abbiano affidato incarichi di consulenza e collaborazione. Laddove alcuni uffici non abbiano affidato incarichi, è comunque opportuno dare evidenza di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Alla data del 9 maggio 2014 dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. era emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedurali", sebbene predisposta, risulta priva di contenuti e recava l'avviso *"in relazione all'intervenuta approvazione del Regolamento per la ricognizione dei procedimenti amministrativi in essere presso l'Agenzia ENEA nonché l'esercizio del diritto di accesso ai documenti amministrativi (Disposizione Commissariale n. 18/2014/COMM del 27 gennaio 2014), l'ENEA procederà a pubblicare un quadro del rispetto dei singoli procedimenti amministrativi con cadenza semestrale a partire da luglio 2014 con riferimento al semestre gennaio-giugno 2014"*.

Alla data del 23 dicembre 2014 i dati risultano pubblicati. Tuttavia, le informazioni sono riferite solo ad alcune delle tipologie di procedimento individuate dall'Ente. Qualora non siano stati avviati procedimenti relativi ad alcune tipologie, è necessario specificare l'assenza di informazioni relative a tali procedimenti.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 9 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" risultavano pubblicati i link agli elenchi dei contributi a soggetti esterni per gli anni dal 2010 al 2013 e i link agli elenchi dei benefici per i dipendenti ENEA per gli anni dal 2010 al 2014.

L'elenco dei contributi ai soggetti esterni era pubblicato in formato aperto e riportava l'indicazione del beneficiario, dei dati fiscali (nel caso si tratti di persona giuridica), della modalità di scelta, dell'atto autorizzativo, della comunicazione al beneficiario, del responsabile del procedimento e dell'importo. Non risultava tuttavia pubblicato l'ufficio competente.

L'elenco dei benefici ai dipendenti era pubblicato in formato aperto e riportava l'indicazione della tipologia di beneficio (Sussidi, Borse di studio, Colonie, Centri estivi, Soggiorni studio all'estero),

della disposizione commissariale, della data della disposizione, del numero di beneficiari e dell'importo totale. Per le tipologie di benefici economici che hanno comportato l'erogazione di importi differenti ai singoli beneficiari, risultava specificato ogni diverso ammontare e il numero dei relativi beneficiari. Non risultava tuttavia pubblicato l'ufficio e il funzionario o dirigente responsabile dell'atto.

Alla data del 23 dicembre 2014 i dati relativi agli atti di concessione risultano completi e aggiornati.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 9 maggio 2014 era emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risultava pubblicato il link all'elenco degli immobili posseduti con l'indicazione della denominazione del bene, dell'indirizzo, del comune, della natura del bene, dei dati catastali.

Con riferimento ai canoni di locazione, risultavano pubblicati i dati di consuntivo dei canoni totali percepiti e dei canoni totali versati per l'anno 2012. Il dato, dunque, non era aggiornato e non risultavano pubblicati il dettaglio dei canoni e l'indirizzo degli immobili.

Alla data del 23 dicembre 2014 i dati relativi agli immobili posseduti sono completi e aggiornati a dicembre 2013.

Con riferimento ai canoni di locazione, è stato pubblicato il dettaglio dei canoni di cui sono riportati importo e indirizzo. Non è però specificata la destinazione d'uso dei canoni. Le informazioni fanno riferimento al 2013.

Altri contenuti – Corruzione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. in data 9 maggio 2014 era emerso che, sia nella sotto-sezione di secondo livello "Programma per la trasparenza e l'integrità", sia nella sotto-sezione di primo livello "Altri Contenuti-Prevenzione della corruzione", risultava pubblicato il dato relativo al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni dell'Ente e ha riscontrato, in data 23 dicembre 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 9 maggio 2014.