



DELIBERA N.579

8 luglio 2020.

Procedimento UVOT/2018-005011

Oggetto

Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito web istituzionale del Comune di Bova Marina alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013.

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190- articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione- Provvedimento di ordine- Amministrazione Trasparente

Massima

N.D.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 - con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11 tra gli atti conclusivi del procedimento quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la delibera n. 1310/2016 contenente le *"Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016"* ed il relativo Allegato 1;

la nota del 10 ottobre 2018 con la quale l'Ufficio Vigilanza Misure Anticorruzione di questa Autorità evidenziava criticità nelle pubblicazioni della sezione "Amministrazione Trasparenza" del sito istituzionale del Comune di Bova Marina;

la verifica effettuata dall'Autorità in data 16 ottobre e 27 novembre 2018 nel sito web del Comune di Bova Marina dalla quale emergeva, oltre alla mancata pubblicazione del PTPC 2018-2020, una diffusa e generale carenza dei dati oggetto di pubblicazione obbligatoria di cui al d.lgs. 33/2013 ed in particolare criticità nelle sottosezioni *Provvedimenti, Bandi di Gara e Contratti, Titolari di Incarichi Politici (Rif. Componenti Commissione Straordinaria), Accesso Civico, Altri Contenuti- Anticorruzione, Beni Immobili e Gestione Del Patrimonio, Pagamenti dell'amministrazione*;

la nota del 28 novembre 2018 con la quale venivano richieste informazioni utili sulla mancata pubblicazione dei dati oggetto di pubblicazione obbligatoria nella sezione «Amministrazione Trasparente» al RPCT del Comune di Bova Marina ai sensi dell'art. 12, comma 4, del Regolamento di vigilanza in materia di obblighi di pubblicazione;



la risposta dell'Ente del 6 dicembre 2018, con cui si comunicava che relativamente alla sezione Accesso civico risultavano presenti tutti i dati previsti ed in particolare la modulistica e le informazioni necessarie per consentire l'esercizio del relativo diritto; che relativamente alla sezione Organizzazione–Organi di indirizzo politico amministrativo i nominativi dei componenti della Commissione straordinaria, nominata per la gestione dell'ente, e il relativo DPR di nomina dei medesimi, erano stati correttamente inseriti, con la sola eccezione del provvedimento di proroga della Commissione in questione; che in ordine alla documentazione concernente il Piano Anticorruzione del Comune era avvenuta la pubblicazione sebbene in altra sezione del sito web del Comune “Legge 190/2012”; che vi era carenza di personale a causa di svariate sospensioni dal servizio, con ripercussioni nell'andamento di tutti i settori del Comune e anche nell'attività di caricamento dei dati nella sezione del sito “Amministrazione Trasparente”;

la ricognizione della Sezione “Amministrazione Trasparente” effettuata dall'Autorità in data 30 aprile 2019, dalla quale emergeva il permanere delle carenze originariamente ed in particolare che:

- la sottosezione *Altri contenuti – Prevenzione della corruzione* si presentava priva di contenuti, nonostante i PTPCT fossero presenti all'interno di una diversa sezione del sito web del Comune;
- la sottosezione *Bandi di Gara e Contratti* era vuota, nonostante la corretta suddivisione della sezione nelle partizioni “Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari distintamente per procedura” - “Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare”;
- *Provvedimenti*: sottosezione vuota.
- la sottosezione *Altri contenuti - Accesso civico* era carente del nominativo del RPCT e dei recapiti telefonici e di posta elettronica necessari per l'esercizio del diritto di accesso civico;
- la sottosezione *Beni immobili e gestione del patrimonio* non riportava alcun dato, né indicava espressamente le ragioni della non ricorrenza di tale obbligo di pubblicazione;
- non risultavano pubblicati nella pertinente sezione *Pagamenti dell'Amministrazione* i dati richiesti dal d.lgs. n. 33/2013;

la nota del 16 maggio 2019 tramite la quale si sollecitava l'ente a fornire notizie sullo stato di implementazione dei dati all'interno del sito web;

la nota del 18 giugno dell'Ente, con cui si richiedeva all'Autorità la concessione di un termine ulteriore per consentire l'implementazione dei dati;

la richiesta di sollecito inviata all'amministrazione comunale in data 17 ottobre 2019 con cui, a fronte del maggiore termine sopra richiesto, l'Autorità invitava a indicare lo stato attuale della pubblicazione dei dati e documenti carenti;

l'assenza di risposta da parte del Comune di Bova Marina alla nota di cui sopra;

la verifica svolta dall'Autorità in data 14 gennaio 2020 e la conseguente richiesta di adeguamento del sito web del Comune alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013, inviata in data 29 gennaio 2020;

Considerato

l'esito della ricognizione effettuata in data 19 maggio 2020, realizzata al fine di verificare se, nonostante il mancato riscontro, l'ente avesse comunque provveduto ad implementare la sezione “AT” e dalla quale emergeva che la maggior parte delle sottosezioni era ancora priva di contenuti, nonostante molti dei contenuti ad essa destinati fossero, invero, consultabili all'interno di altre sezioni del sito web del Comune di Bova Marina. In particolare risultava che:

- all'interno della sottosezione *Altri contenuti-Prevenzione della Corruzione* erano stati pubblicati i diversi PTPCT, ad eccezione del PTPCT per il triennio 2020-2022 il quale risultava peraltro adottato come da verifica nell'Albo Pretorio;
- la sottosezione *Bandi di Gara e Contratti* era priva di contenuti, nonostante in altra sezione di "AT" fossero state riportate le informazioni inerenti le singole procedure in formato tabellare ai sensi dell'art. 1 comma 32 della legge 190/2012 e nella "home page" fosse presente una partizione dedicata più in generale ai Bandi e Concorsi;
- *Beni Immobili e Gestione del Patrimonio*: la sottosezione era implementata relativamente alle informazioni sul patrimonio immobiliare dell'ente, mentre all'interno della partizione Canoni di locazione o affitto non risultava inserito alcun dato, né venivano specificate le ragioni della non ricorrenza dell'obbligo in questione;
- *Provvedimenti e Pagamenti Amministrazione*: le sottosezioni risultavano prive di contenuto;
- *Altri contenuti Accesso civico*: carenza del nominativo del RPCT, dei recapiti per l'esercizio dell'accesso civico di cui all'art. 5, commi 1 e 2, del d.lgs. 33/2013;

Visti

la richiesta di aggiornamento sullo stato di pubblicazione dei dati, inviato con nota del 27 maggio 2020 al termine del periodo di sospensione straordinaria dei termini dei procedimenti amministrativi intervenuta tra il 23 febbraio 2020 e il 15 maggio 2020 ai sensi dell'art. 103, DL 18/2020 e art. 37, DL 23/2020 (cfr. delibera ANAC n. 268/2020 e Comunicati del Presidente ANAC del 9 aprile 2020) agli organi competenti del Comune;

la ricognizione finale della sezione AT dell'ente, svolta in data 26 giugno 2020, dove veniva appurato il persistere delle criticità precedentemente evidenziate all'interno del sito web del Comune;

Considerato

la mancata risposta dell'amministrazione alle diverse richieste avanzate dall'Autorità, le criticità persistenti ma anche le piccole dimensioni dell'ente e le difficoltà dallo stesso rappresentate;

di dover richiedere con il presente provvedimento la pubblicazione dei dati e documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria non consultabili in alcuna sezione del sito web istituzionale, quali quelli da inserire nelle sottosezioni *Provvedimenti e Pagamenti dell'Amministrazione*, *Beni Immobili e Gestione del Patrimonio* e *Bandi di Gara e Contratti*;

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza dell'8 luglio 2020



DELIBERA

L'adozione, nei confronti del Comune di Bova Marina, di un provvedimento di ordine di pubblicazione di tutte le informazioni, documenti e dati mancanti, come precedentemente individuati, e oggetto di pubblicazione obbligatoria all'interno della sezione «Amministrazione Trasparente» del proprio sito *web* istituzionale, nel rispetto della normativa vigente nonché secondo la struttura ed i contenuti indicati nella delibera ANAC n. 1310/2016, motivando, all'interno delle sotto-sezioni interessate, gli eventuali casi di non ricorrenza.

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza della Comune di Bova Marina avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 45 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento del Comune di Bova Marina a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato al legale rappresentante ed al RPCT del Comune di Bova Marina, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente f.f.

Francesco Merloni

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 17 luglio 2020

Per Il Segretario Maria Esposito

Rosetta Greco

Atto firmato digitalmente