

Marzo -  
Maggio  
2014

**ATTUAZIONE DELLA  
DELIBERA N. 77/2013  
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

*Comune di Genova*



**A.N.AC.**

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione  
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



## **Introduzione**

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Genova in data 19 marzo 2014 e in data 30 maggio, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Il Nucleo di Valutazione del Comune di Genova ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito del Comune il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione e la Scheda di sintesi, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune di Genova in data 19 marzo 2014 sono emerse, in particolare, carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Dalla verifica condotta dall'A.N.A.C. sul sito istituzionale del Comune in data 30 maggio sono emerse carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

## **Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”**

Il sito web istituzionale del Comune di Genova presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

Si evidenzia, tuttavia, che alcune sotto-sezioni di secondo livello non risultano predisposte: “Burocrazia zero”, “Sistema di misurazione e valutazione della Performance”, “Documento dell'OIV di validazione della Relazione della performance”, “Class action”.

Si evidenzia, inoltre, che le sotto-sezioni “Informazioni ambientali” e “Altri contenuti” sebbene predisposte, risultano non cliccabili.

## **Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016**

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risulta pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Programma per la Trasparenza e l'Integrità" anziché sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti – Corruzione" come previsto dal d.lgs. 33/2013.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risulta pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Programma per la Trasparenza e l'Integrità".

## **Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga**

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi del Nucleo di Valutazione risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga".

## **Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo**

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Sindaco e all'OIV o struttura analoga.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dal Nucleo di valutazione, è risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con la suddetta comunicazione è stato pertanto chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013, per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

Alla data del 30 maggio 2014 non risulta essere pervenuta all'Autorità alcuna comunicazione da parte del Nucleo di valutazione in relazione alle carenze nella pubblicazione dei dati. Da un controllo effettuato dall'Autorità, risultano carenze relative ai dati sull'assunzione di altre cariche in enti pubblici o privati nonché sullo svolgimento di incarichi con oneri a carico della finanza pubblica.

## **Consulenti e collaboratori**

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultano pubblicati tre documenti.

Il primo documento, denominato "*Pubblicazioni preventive consulenze*", contiene l'elenco, in formato tabellare aperto, degli incarichi conferiti, ma non ancora decorrenti.

Il secondo documento, denominato "*Incarichi conferiti a soggetti esterni*", contiene l'elenco, in formato tabellare aperto, dei consulenti e collaboratori aggiornato al 2014. Per ogni consulente o collaboratore sono pubblicati il nominativo, gli estremi dell'atto di conferimento dell'incarico, il compenso pattuito, la durata dell'incarico, l'oggetto e il curriculum vitae. Alcuni curricula non sono redatti in conformità al vigente modello europeo.

Il terzo documento, denominato "*Incarichi di domiciliazione legale*" contiene l'elenco, aggiornato al 17 dicembre 2013, degli incarichi di domiciliazione legale disposti dalla direzione avvocatura del Comune di Genova davanti a giurisdizioni non aventi sedi a Genova, con l'indicazione del compenso, degli estremi degli atti di conferimento e dell'oggetto dell'incarico. Il dato pubblicato tuttavia non è completo in relazione al contenuto, in quanto non risultano pubblicati i curricula.

Relativamente a ciascun elenco, i dati relativi alle dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014 che sono stati pubblicati i curricula relativi agli incarichi di domiciliazione legale. Si evidenzia che, qualora alcuni uffici non abbiano conferito incarichi, è necessario dar conto di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione. Si segnala, inoltre, che la pubblicazione dei dati sull'attestazione di insussistenza delle situazioni di conflitto di interesse all'interno delle determinazioni dirigenziali di conferimento di incarichi non consente una immediata consultazione di tali informazioni.

## **Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali**

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio dei tempi procedurali" risultano pubblicati, con riferimento all'anno 2013, i dati relativi "*ai soli casi di accertato ritardo rispetto ai termini procedurali stabiliti dal Regolamento*".

Il dato pubblicato, pertanto, non corrisponde all'obbligo di pubblicazione imposto dalla normativa vigente, in quanto non sono indicati i risultati del monitoraggio dei tempi procedurali condotto su tutti i procedimenti.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

### **Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione**

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" risulta pubblicato, in formato aperto, il documento denominato "Elenco dei soggetti beneficiari", che contiene l'elenco dei soggetti beneficiari, con l'indicazione del nome del beneficiario e dei dati fiscali se si tratta di impresa o ente, dell'importo del vantaggio economico corrisposto, della norma o del titolo a base dell'attribuzione, dell'ufficio e del funzionario o del dirigente responsabile del procedimento.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

### **Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione**

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risulta pubblicato, in formato aperto, l'elenco degli immobili di proprietà del Comune, articolato per tipologia. Il dato pubblicato non è completo in quanto manca l'indicazione dei dati catastali, che consentono la precisa identificazione degli immobili posseduti.

All'interno della sotto-sezione di primo livello "Beni immobili e gestione patrimonio", invece, non risulta predisposta la specifica sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto", prevista dalla tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013, bensì tre sotto-sezioni di secondo livello, denominate rispettivamente "*Canoni attivi di locazione o affitto*", "*Fitti passivi 2012*" e "*Fitti passivi 2013*".

Con riferimento ai canoni attivi, si evidenzia che dagli elenchi pubblicati non è possibile evincere in modo chiaro e immediato se i canoni attivi percepiti facciano riferimento ad immobili destinati ad edilizia residenziale pubblica, ad uso abitativo o ad altri usi. Si suggerisce, pertanto, di inserire una precisazione in merito.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, con particolare riferimento al Patrimonio immobiliare, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Con riferimento ai Canoni di locazione e affitto versati e percepiti, l'Autorità ha riscontrato che risulta predisposta la sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" dove risultano pubblicati, in conformità con la normativa vigente, due link denominati "Canoni di locazione o affitto percepiti" e "Canoni di locazione o affitto versati". Inoltre, è stata specificata la destinazione

d'uso degli immobili mentre persistono carenze con riferimento all'indicazione degli indirizzi di alcuni immobili.

I dati della sotto-sezione sono aggiornati.

Si evidenzia che, in base all'orientamento n. 16 dell'Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

### **Pianificazione e governo del territorio**

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG) è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Pianificazione e governo del territorio" risulta pubblicato il link al Piano Urbanistico Comunale vigente (PUC).

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014 che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo.

### **Altri contenuti – Corruzione**

Con riferimento al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza, il Nucleo di Valutazione ha attestato che i dati risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", completi, aggiornati e in formato aperto, così come riscontrato dall'A.N.AC.

La struttura operativa dell'Autorità ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo.

## **OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL’A.N.AC.**

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l’Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Sindaco, al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Genova, chiedendo di inviare, entro il 9/05/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota congiunta del 14/05/2014, il Segretario Generale e il Direttore Generale hanno formulato alcune osservazioni ([link](#)), di cui si è tenuto conto per un’ulteriore verifica condotta dalla struttura dell’Autorità in data 30 maggio 2014, i cui esiti sono riportati nei singoli paragrafi predisposti per ciascuno degli obblighi di pubblicazione monitorati.