

Relazione semestrale sull'attività di alta sorveglianza del Presidente e di vigilanza collaborativa

Ufficio UOS, II semestre 2024

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del regolamento di vigilanza collaborativa del 30 marzo 2022, ed è stata sottoposta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 16 aprile 2025. Principale finalità della relazione è quella di fornire, nel periodo di riferimento, un quadro riepilogativo dell'attività svolta dall'Ufficio UOS di esercizio dei poteri di alta sorveglianza del Presidente ai sensi dell'art. 30, d.l. 90/2014 e di vigilanza collaborativa ex art. 222, comma 3, lettera h), del d.lgs. 36/2023 assegnata dal Consiglio.

L'attività è consistita, secondo quanto previsto dai protocolli e accordi sottoscritti, nell'esame preliminare degli atti inerenti le seguenti fasi dell'affidamento:

- indizione della procedura;
- nomina della commissione giudicatrice;
- aggiudicazione;
- vicende della fase esecutiva (risoluzioni contrattuali, varianti, ecc.);
- report riepilogativi degli affidamenti non soggetti a controllo preventivo in quanto di valore inferiore alle soglie stabilite nei protocolli.

Per ciascuna fase, la stazione appaltante (SA) ha predisposto e inviato al Presidente dell'Autorità la documentazione in bozza, prima della sua adozione. A seguito dell'esame da parte della UOS, è stato emesso un parere, in taluni casi favorevole, in altri contenente rilievi di legittimità e/o opportunità. Per questi ultimi, salvo correzioni e adeguamenti minori che si è richiesto alla stazione appaltante di apportate autonomamente, la UOS ha valutato il riscontro/controdeduzioni fornite.

All'esito dell'interlocazione sulle questioni segnalate, il parere definitivo è stato favorevole, in caso di superamento delle criticità, oppure con presa d'atto della motivazione addotta dalla SA per lo scostamento dal parere stesso.

Ferma restando l'autonoma responsabilità della SA nell'adozione degli atti, l'attività è consistita nel fornire assistenza e supporto al fine di migliorare la qualità delle procedure e renderle pienamente trasparenti e conformi alla normativa attraverso verifiche tese ad intercettare e superare elementi di rischio con riferimento, tra l'altro, a:

- i) carenze ed errori formali o sostanziali sugli atti;
- ii) scelte procedurali adottate;
- iii) elementi meritevoli di approfondimento istruttorio con riferimento a eventuali conflitti di interesse o possibili motivi ostativi riguardanti l'incarico/ruolo ricoperto dai soggetti pubblici intervenuti nella procedura (Rup, commissari di gara, direttori dei lavori, ecc.);
- iv) criticità riguardanti il possesso dei requisiti di moralità e capacità economico finanziaria e tecnico professionale degli operatori economici aggiudicatari.

Gli ambiti sottoposti ai controlli sono stati i seguenti:

- per quanto concerne l'alta sorveglianza del Presidente ex art. 30, d.l. 90/2014, sono state verificate le procedure di affidamento inerenti la ricostruzione pubblica post sisma Italia Centrale 2016/2017;
- con riferimento alla vigilanza collaborativa ex art. 222, d.lgs. 36/2023, sono state verificate le procedure inerenti la bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (BC) e la fiera di Expo 2025 Osaka. Ulteriori attività di controllo sono state espletate, in collaborazione con l'Ufficio vigilanze speciali dell'Autorità, con riferimento all'emergenza e ricostruzione Isola di Ischia e all'emergenza e ricostruzione Emilia Romagna, Marche Toscana.

Nel semestre di riferimento, sono stati adottati un totale di 199 pareri, di cui solo 42 (21%) senza rilievi, riguardanti procedure di affidamento di valore globale di circa 216 milioni di euro. Sono 41 le nuove procedure sottoposte al controllo preventivo.

Nel complesso, il 2024 ha registrato l'emissione di 412 pareri e l'esame di 84 nuove procedure di affidamento.

Nessun caso di contenzioso è stato segnalato nel corso dell'anno.

Si allega tabella riepilogativa delle procedure verificate e dei pareri emessi nei vari ambiti di intervento.

Vigilanza collaborativa e alta sorveglianza UOS - 2° semestre 2024

Nr.	Procedure sottoposte a vigilanza collaborativa	Settore	Fase di gara	Pareri emessi				Valore
				Nr. Pareri	Con rilievi da riscontrare	Con rilievi in autonomia	Senza rilievi	
1	Invitalia Spa: servizio di organizzazione e produzione di eventi in favore del Commissariato per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa*	Servizi generali	Predisposizione documenti	2	1	1	-	15.806.539,00 €
			Espletamento procedura	1	-	1	-	
2	Invitalia Spa: progetto bonifica arenili nord e sud e risanamento e gestione dei sedimenti marini nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa sulle procedure connesse alla realizzazione della bonifica ambientale e rigenerazione urbana del sito di interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)	Servizi di ingegneria e generali	Espletamento procedura	1	-	1	-	1.666.929,02 €
3	Invitalia Spa: Servizi di conduzione e manutenzione ordinaria e riparativa impianti del complesso "La Porta del Parco" e edifici guardiania nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa sulle procedure connesse alla realizzazione della bonifica ambientale e rigenerazione urbana del sito di interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)	Servizi generali	Predisposizione documenti	3	2	-	1	-
			Espletamento procedura	1	-	1	-	
4	Invitalia Spa: Lavori manutenzione straordinaria della copertura dell'immobile "La Porta del Parco" nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa sulle procedure connesse alla realizzazione della bonifica ambientale e rigenerazione urbana del sito di interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)*	Lavori	Predisposizione documenti	3	1	1	1	4.635.805,16 €
5	Commissario Straordinario e delegato emergenza Ischia: altri pareri, note e segnalazioni nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Lavori	Esecuzione e altro	30	25	-	5	-
			Predisposizione documenti	10	7	3	-	

6	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 4 nuove procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Espletamento procedura	4	2	2	-	15.161.992,26 €
			Aggiudicazione	5	5	-	-	
			Report e altri	3	2	1	-	
7	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Lazio - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 4 nuove procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	2	-	2	-	59.528.862,00 €
			Espletamento procedura	14	5	6	3	
			Aggiudicazione	10	6	2	2	
			Report e altri	9	1	3	5	
8	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 23 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	32	7	19	6	102.345.141,59 €
			Espletamento procedura	23	8	11	4	
			Aggiudicazione	22	8	6	8	
			Esecuzione	2	1	-	1	
			Report e altri	5	3	1	1	
9	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria - stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 7 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	8	2	5	1	17.614.589,14 €
			Espletamento procedura	2	-	1	1	
			Aggiudicazione	3	1	1	1	
10	Commissario straordinario/Invitalia: altri pareri, note e segnalazioni nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Aggiudicazione	3	1	1	1	-
			Altro	1	-	-	1	
TOTALI				199	88	69	42	216.759.858,17 €