



DELIBERA N. 280

05 giugno 2024

Oggetto

Qualificazione con riserva, per il settore lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 63, comma 13, del D.lgs. 36/2023 dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Marche – C.F. 93151650426

Riferimenti normativi

Articoli 62 e 63 del d.lgs. 36/2023

Parole chiave

Iscrizioni con riserva, ex art. 63, comma 13, D.lgs. 36/2023.

Massima

Qualificazione Stazioni appaltanti e Centrali di committenza - Elenco amministrazioni aggiudicatrici e enti aggiudicatori qualificati – Iscrizione con riserva ex art. 63, comma 13, D.lgs. n. 36/2023 – Iscrizione con riserva ex art. 63, comma 4, D.lgs. n. 36/2023 – Differenze – Effetti - Conseguenze.

In base al disposto di cui all'art. 63, comma 13, del D.Lgs. n. 36/2023, l'Autorità ha facoltà di stabilire ulteriori casi nei quali può essere disposta la qualificazione con riserva, finalizzata a consentire alla stazione appaltante e alla centrale di committenza, anche per le attività ausiliarie, di acquisire la capacità tecnica ed organizzativa richiesta.

La qualificazione con riserva ai sensi dell'art. 63, comma 13, del D.lgs. 36/2023, è un istituto speciale rispetto alla iscrizione con riserva di cui all'art. 63, comma 4, ultima parte, ed esplica i suoi effetti per la durata indicata nell'Atto dell'Autorità.

L'Autorità stabilisce termini e durata della predetta qualificazione sulla base delle specifiche necessità del caso sottoposto al suo vaglio.



Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 5 giugno 2024

DELIBERA

Visti

gli artt. 62 e 63 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il nuovo «Codice dei contratti pubblici», che stabilisce i presupposti della qualificazione delle Stazioni appaltanti e delle Centrali di committenza;

Visto

l'articolo 63, comma 1, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, che prevede l'istituzione presso ANAC dell'elenco delle Stazioni appaltanti qualificate di cui fanno parte, in una specifica sezione, anche le Centrali di committenza, ivi compresi i soggetti aggregatori;

Visto

l'articolo 63, comma 13, del D.lgs. n. 36/2023, che prevede il potere dell'ANAC di stabilire ulteriori casi nei quali può essere disposta la qualificazione con riserva, finalizzata a consentire alla stazione appaltante e alla centrale di committenza, anche per le attività ausiliarie, di acquisire la capacità tecnica ed organizzativa richiesta;

Vista

la richiesta pervenuta al protocollo dell'Autorità ed acquisita al n. 42181/2024, con cui Responsabile AUSA dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Marche, rappresenta la necessità di qualificare la struttura, ai sensi dell'art. 63, comma 13, del d.lgs. n. 36/2023 per il settore Lavori, Servizi e Forniture stante la necessità di dover appaltare, anche per conto degli enti locali interessati, opere di importo anche superiore alla soglia di rilevanza europea, per le quali è previsto il livello di qualificazione L1 per lavori ed SF1 per servizi e forniture;



Considerato

L'Ufficio Speciale per la ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Marche è dotato di una struttura organizzativa stabile e di personale esperto come dichiarato in sede di istanza di qualificazione con riserva.

Considerato

Che il Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, con Ordinanza n. 145 del 28 giugno 2023 all'art. 2, ha previsto un regime transitorio del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti, specificatamente: *"Nell'esercizio dei poteri di deroga previsti per legge, e allo scopo di evitare soluzioni di continuità o ritardi nell'avvio o nella prosecuzione degli interventi della ricostruzione pubblica, alla luce del d.lgs. n. 36/2023, è disposto che fino al 31 dicembre 2023, in deroga agli articoli 62 e 63 del medesimo d.lgs. n. 26/2023, ogni stazione appaltante o centrale di committenza può effettuare qualsiasi procedura di affidamento di lavori, servizi e forniture a prescindere dalla qualificazione eventualmente posseduta"*.

Successivamente, lo stesso Commissario Straordinario del Governo, con Ordinanza n. 162 del 20 dicembre 2023, nell'esercizio dei poteri di deroga previsti dalla legge, in regime transitorio del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti introdotto dall'articolo 2, dell'Ordinanza n. 145 del 28 giugno 2023, ha prorogato ulteriormente l'avvio del sistema di qualificazione per le strutture interessate, al 30 giugno 2024.

L'Ordinanza n. 162/2023, ai sensi dell'articolo 2, nelle more dell'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 62 e 63 del d.lgs. n. 36/2023, prevede che i soggetti attuatori di interventi pubblici e comunque stazioni appaltanti del cratere degli eventi sismici registrati a far data dal 24 agosto 2016, sono tenuti a curare, in favore dei propri dipendenti e collaboratori ed in vista di una loro futura iscrizione nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate, l'organizzazione di corsi di formazione, aggiornamento e approfondimento delle tematiche connesse alla disciplina dei contratti pubblici e al nuovo codice dei contratti pubblici di cui al d.lgs. n. 36/2023.

Tale Ordinanza, al fine di rendere immediatamente operative le sue disposizioni, è entrata in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione sul sito del Commissario straordinario.

L'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post-sisma 2016 per la regione Marche, in sede di presentazione dell'istanza di qualificazione con riserva art. 63, comma 13, del d.lgs. n. 36/2023, fa riferimento all'attuazione dell'Ordinanza n. 162/2023.



Rilevato

che in considerazione della composizione della “Struttura Organizzativa Stabile” di cui è dotato l’Ufficio Speciale, dovrà realizzare molteplici procedure per gli enti locali per il settore lavori, servizi e forniture con la formazione di base ed avanzata dichiarata in sede di istanza di qualificazione con riserva, dichiarazione soggetta a verifica ai sensi dell’articolo 10, comma 3, dell’All. II.4 del D.lgs. n.36/2023.

Ritenuto

che il caso di specie sia riconducibile alla previsione di cui all’art. 63, comma 13, del D.Lgs. n. 36/2023, che consente all’Anac di disporre la qualificazione con riserva proprio al fine di consentire alla stazione appaltante di implementare la capacità tecnica ed organizzativa necessarie per la successiva qualificazione “ordinaria”.

Rilevato

Che l’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post-sisma 2016 per la regione Marche – USR Marche risulta iscritta all’Anagrafe Unica delle Stazioni appaltanti, di avere una struttura organizzativa stabile, la diponibilità di una piattaforma di *procurement* digitale certificata.

Che l’Ordinanza commissariale n. 162/2023 prevede per i soggetti attuatori di interventi pubblici e comunque per le stazioni appaltanti del Cratere degli eventi sismici registrati a far data del 24 agosto 2016, sono tenuti a curare, in favore dei propri dipendenti e collaboratori, in vista di una loro futura iscrizione nell’Elenco delle stazioni appaltanti qualificate, l’organizzazione di corsi di formazione, di aggiornamento e approfondimento delle tematiche connesse alla disciplina dei contratti pubblici e al nuovo codice dei contratti pubblici di cui al d.lgs. n. 36/2023.



Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nella corrente adunanza,

DISPONE

l'iscrizione con riserva dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post-sisma 2016 per la regione Marche - USR Marche - all'Elenco delle Stazioni appaltanti qualificate, per lavori nel livello L1, e per Servizi e Forniture, nel livello SF1 fino al 30/6/2025, con decorrenza dalla data di pubblicazione di tale Atto sul sito dell'Autorità.

Alla scadenza di tale periodo la iscrizione con riserva cesserà di produrre i propri effetti e il soggetto richiedente dovrà presentare istanza di qualificazione "ordinaria", pena il mancato rilascio del CIG per le gare da svolgersi.

Ai fini della iscrizione con riserva nell'Elenco delle Stazioni appaltanti qualificate l'Ufficio Speciale per la ricostruzione post sisma 2016 per la Regione Marche dovrà presentare apposita domanda di iscrizione con riserva ai sensi dell'art. 9, comma 2, dell'Allegato II.4 del D.Lgs. n. 36/2023.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 12 giugno 2024

Il segretario Valentina Angelucci

Firmato digitalmente