



DELIBERA N. 583

Del 13 dicembre 2023

Oggetto: Provvedimento d'ordine ai sensi dell'art. 11 co. 1 lett. d) del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33; Raccomandazione ai sensi dell'art. 1 comma 1 let. b) del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione nei confronti del Comune di Capodrise

Riferimenti normativi

Articolo 1 co. 3 della legge 6 novembre 2012, n. 190; d.lgs. 33/2013, art. 45 co. 1 e 37; d.lgs. 50/2016, artt. 29 e 42; d.lgs. 36/2023, artt. 28 e 16.

Parole chiave

Consulenti e collaboratori – rotazione ordinaria del personale

Massima

Non massimabile

Visto

l'articolo 1, comma 2, lett. f), della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità esercita la vigilanza e il controllo sull'effettiva applicazione e sull'efficacia delle misure adottate dalle pubbliche amministrazioni ai sensi dei commi 4 e 5 dell'art. 1 l. 190/2012 e sul rispetto delle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dai commi da 15 a 36 dell'art. 1 l. 190/2012 e dalle altre disposizioni vigenti;

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;



il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche»;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 e successive modifiche, con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

Il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione e successive modifiche, con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di raccomandazione, indirizzata alle amministrazioni interessate, di adottare misure di prevenzione della corruzione da inserire nei propri Piani di prevenzione della corruzione e di trasparenza (PTPCT);

la Determinazione Anac n. 1310/2016 contenente le «Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016)» e i relativi allegati;

la Delibera ANAC n. 7 del 17 gennaio 2023, recante il Piano Nazionale Anticorruzione 2022 e i relativi allegati;

Considerata

la nota ANAC del 4.9.2023 con la quale l'Autorità comunicava formalmente al comune di Capodrise l'avvio del procedimento di vigilanza contestualmente in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, avendo verificato da una parte una serie di lacune all'interno del sito web istituzionale del Comune suddetto, sezione "Amministrazione trasparente", riguardanti, in particolare, l'omessa pubblicazione dei dati relativi ai consulenti e collaboratori di cui all'art. 15 d.lgs. n. 33/2013, risultando l'unica pubblicazione risalente al 2019; e, dall'altra parte, una lacuna nella disciplina della misura di rotazione ordinaria in assenza di una programmazione annuale e pluriennale;

la nota del 16.11.2023, con la quale forniva riscontro il SG/RPCT del Comune, rappresentando le difficoltà dell'Amministrazione rispetto all'attuazione della rotazione ordinaria stante l'infungibilità delle figure che ricoprono gli incarichi di posizioni organizzative, e precisando che comunque gli Uffici applicano misure alternative alla rotazione che consentono la scissione tra la fase istruttoria e quella decisoria, in capo a due differenti soggetti;

la verifica finale effettuata in data 20.11.2023 sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web istituzionale del comune di Capodrise, dalle quali è emerso che l'omessa implementazione della sottosezione "Consulenti e collaboratori" con il persistere delle criticità rilevate in sede di avvio del procedimento;

le valutazioni sul PTPCT 2022/2024, che – nonostante le motivazioni espresse dal RPCT – appare estremamente scarno con riguardo alla disciplina della misura della rotazione ordinaria, e non menziona le misure alternative adottate dagli Uffici comunali così come non precisa le tempistiche di monitoraggio sull'effettivo rispetto di detti strumenti;



Tutto quanto sopra premesso,

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 13 dicembre 2023

DELIBERA

l'ordine, nei confronti del comune di Capodrise, in persona del legale rappresentante p.t., ai sensi dell'art. 11 co. 1, lett. d), del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 alla pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente", di tutti i dati e i documenti previsti dal d.lgs. n. 33/2013 con particolare riguardo alla sottosezione "Consulenti e collaboratori";

la raccomandazione, nei confronti del medesimo comune di Capodrise, in persona del legale rappresentante p.t., ai sensi dell'art. 11 co. 1, lett. b), del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di prevenzione della corruzione, ad integrare il sistema di prevenzione della corruzione con l'esplicita previsione delle infungibilità dei titolari delle posizioni organizzative – fermi i limiti sanciti in materia da ANAC laddove l'infungibilità riguardi profili tra loro omogenei – nonché con la disciplina delle misure alternative alla rotazione, prevedendo un piano di monitoraggio per la verifica sulla concreta attuazione delle misure stesse.

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza del comune di Capodrise avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, dei sopra citati Regolamenti di vigilanza.

Il presente provvedimento è comunicato e pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, a norma dell'art. 20 co. 1 dei citati Regolamenti.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 20 dicembre 2023

Il Segretario verbalizzante

Valentina Angelucci