



## Il Presidente

Alla *omissis*

### Fascicolo UVS n. 5247/2022

*(da citare nella risposta)*

### Oggetto

**Visita ispettiva ai sensi dell'art. 213, comma 5, d.lgs. 50/2016. Omissis s.p.a. - Comunicazione conclusiva ai sensi dell'art. 21 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 241 del 16 ottobre 2018) e ss. modifiche.**

All'esito della attività ispettiva svolta presso *omissis* in data 10 e 11 gennaio 2023, disposta con mandato presidenziale prot. U n. 107662 del 21.12.2022, nonché all'esito dell'esame della documentazione acquisita in loco e delle successive integrazioni istruttorie pervenute in data 27.1.2023, il Consiglio dell'Autorità, in data 8.3.2023, ha approvato la presente determina semplificata, relativa ai seguenti affidamenti:

- *Procedura aperta per l'affidamento dei lavori di manutenzione globale ordinaria e straordinaria presso gli immobili e gli impianti sportivi dell'area del Foro Italico in Roma – CIG 90013862B7;*
- *Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di manutenzione delle zone a verde e dei terreni da gioco, presso l'Area del Foro Italico (Parco Sportivo Foro Italico, Stadio dei Marmi "Pietro Mennea" e Stadio della Farnesina), in Roma- CIG 8755127F58;*
- *Procedura aperta, mediante piattaforma telematica della Omissis S.p.A., per l'affidamento, in regime di accordo quadro con unico operatore, della fornitura di derrate alimentari e bevande per Parco Sportivo Foro Italico S.S.D. a .r.l.- CIG 8260064472;*
- *Affidamento diretto per Allestimento casa Italia Pechino 2022 rda 29411 – CIG 907917543A;*
- *Affidamento diretto per Catering per Casa Italia Pechino 2022 rda 29431 – CIG 9091985F5C;*
- *Noleggio sistemi tecnologici Casa Italia Pechino rda 29418 – CIG 90841215CB;*
- *Affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c), del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. del servizio di allestimento temporaneo "field of play" (pista street skateboarding) nel parco del Colle Oppio, per consentire lo svolgimento dell'edizione della tappa romana del world street skateboarding tour 2022, in programma dal 26 giugno al 3 luglio 2022. R.A. 128\_22\_AD RDA 30066 – CIG 926245647E.*



\*\*\*

1) In riferimento alle criticità di carattere generale emerse durante la visita ispettiva – relative alla gestione delle situazioni di conflitto di interesse, al rispetto degli obblighi di pubblicità, alla mancanza delle motivazioni relative alla suddivisione in lotti e ai criteri di aggiudicazione nelle determinazioni di affidamenti diretti – tenuto conto che la centrale di committenza ha preso atto delle stesse già durante la visita ispettiva, si effettua un mero rinvio al contenuto dei verbali ispettivi del 10 e 11 gennaio 2023, anche tenendo conto di quanto indicato dal Piano Nazionale Anticorruzione 2022.

2) In riferimento agli **affidamenti sopra soglia oggetto di ispezione**<sup>1</sup>, anche dall'esame successivo della documentazione acquisita durante l'accesso ispettivo, sono emerse le seguenti criticità.

2.1) Con specifico riferimento all'" *affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c), del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. del servizio di allestimento temporaneo "field of play" (pista street skateboarding) nel parco del Colle Oppio, per consentire lo svolgimento dell'edizione della tappa romana del world street skateboarding tour 2022, in programma dal 26 giugno al 3 luglio 2022. R.A. 128\_22\_AD RDA 30066 – CIG 926245647E*", già in sede di ispezione, erano emerse perplessità e la centrale di committenza, con la nota integrativa del 27.1.2023, ha fornito chiarimenti istruttori.

Dall'esame complessivo della documentazione acquisita, è emerso che l'affidamento ha ad oggetto servizi di allestimento temporaneo delle attrezzature occorrenti a svolgere la tappa romana dei mondiali di skateboarding, per un importo di € 452.047,02, con contratto stipulato in data 14.6.2022. L'affidamento è stato assegnato ai sensi dell'art. 63 co. 2 lett. c) d.lgs. 50/2016 a mente del quale "*Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: (...)*

*c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici."*

Dall'esame della determina a contrarre è emerso che la individuazione della sede dell'allestimento (Colle Oppio) è stata effettuata dalla Federazione sportiva nel marzo 2022 (cfr. mail inviate all'Autorità con l'integrazione del 27.1.2023) e che l'evento era in programma per il 26-28 giugno 2022.

Inoltre, è emerso che l'unico concorrente (poi aggiudicatario) è stato individuato in virtù di una nota del 27.3.2022, con la quale la federazione internazionale skate attestava che lo stesso o.e. fosse l'unico attuale fornitore italiano esperto in grado di allestire le strutture idonee per gli eventi di qualificazione olimpica internazionale di Street Skateboarding e che in passato tale o.e. ha sempre realizzato strutture adeguate.

---

<sup>1</sup> *Procedura aperta per l'affidamento dei lavori di manutenzione globale ordinaria e straordinaria presso gli immobili e gli impianti sportivi dell'area del Foro Italico in Roma – CIG 90013862B7;*

*Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di manutenzione delle zone a verde e dei terreni da gioco, presso l'Area del Foro Italico (Parco Sportivo Foro Italico, Stadio dei Marmi "Pietro Mennea" e Stadio della Farnesina), in Roma- CIG 8755127F58;*

*Procedura aperta, mediante piattaforma telematica della Ommissis S.p.A., per l'affidamento, in regime di accordo quadro con unico operatore, della fornitura di derrate alimentari e bevande per Parco Sportivo Foro Italico S.S.D. a r.l.- CIG 8260064472.*



La centrale di committenza ha pure evidenziato la complessità dell'iter amministrativo per il rilascio delle autorizzazioni all'uso dello spazio da parte del Comune di Roma (autorizzazione richiesta il 23.3.2022 e pervenuta il 27.5.2022).

Al riguardo, si osserva che l'urgenza (consistente nella tardiva localizzazione della sede) è oggettivamente non imputabile alla centrale di committenza, in quanto tale sede è stata indicata solo nel marzo 2022 e le necessarie autorizzazioni sono pervenute solo il 27.5.2022. Pertanto, il lasso di tempo intercorso tra la richiesta e lo svolgimento del servizio è oggettivamente esiguo ai fini dell'espletamento di una ordinaria procedura di gara.

L'art. 63 co. 6 d.lgs. 50/2016, inoltre, prevede che la procedura negoziata avvenga previo invito di almeno 5 o.e. se esistenti. Nel caso di specie, tuttavia, la negoziazione è avvenuta con un unico o.e. individuato sulla base di requisiti esperienziali alquanto generici e comunque non oggettivi, in quanto i parametri richiesti dalla federazione internazionale non sono precisati in un documento tecnico puntuale e, soprattutto, non è stata esperita alcuna procedura mediante la quale verificare che effettivamente non ci fossero altri operatori (anche non italiani) in grado di soddisfare le esigenze imposte dalla federazione internazionale. Ciò anche alla luce dell'orientamento giurisprudenziale che, ai sensi dell'art. 68 d.lgs. 50/2016, ammette alla partecipazione concorrenti in grado di dimostrare l'equivalenza delle soluzioni tecniche adottate, rispetto a quelle poste a base di gara (*ex plurimis*, da ultimo, Consiglio di Stato, sez. III, 30.08.2022 n. 7558).

Pertanto, pur comprendendo la peculiarità dell'affidamento, si ritiene opportuno *raccomandare*, pro futuro, una più rigorosa applicazione delle norme in materia di procedure negoziate, al fine di garantire in particolare il principio concorrenziale.

**2.2)** Con specifico riferimento alla "*Procedura aperta, mediante piattaforma telematica della Omissis S.p.A., per l'affidamento, in regime di accordo quadro con unico operatore, della fornitura di derrate alimentari e bevande per Parco Sportivo Foro Italico S.S.D. a r.l.- CIG 8260064472*", già durante la visita ispettiva, si era suggerito di meglio precisare il contenuto degli accordi attuativi, di evitare potenziali coincidenze tra criteri premiali e requisiti di esecuzione e di prevedere, in riferimento a questi ultimi, una specifica disciplina che ne garantisse il mantenimento per l'intera durata del contratto, anche attraverso penali contrattuali.

La centrale di committenza ha preso atto di tali suggerimenti già nel corso della visita ispettiva, potendo pertanto rinviarsi al contenuto dei verbali ispettivi.

**3)** In riferimento agli affidamenti diretti disposti dalla centrale di committenza in occasione delle **Olimpiadi Invernali 2022 di Pechino**<sup>2</sup>, già in sede ispettiva, era emerso come la stazione appaltante si fosse trovata costretta a "negoziare" con un ristretto numero di o.e., la cui individuazione è stata fortemente condizionata dal luogo di svolgimento delle prestazioni, ciò non consentendo una puntuale applicazione delle regole previste per gli appalti pubblici.

---

<sup>2</sup> Affidamento diretto per Allestimento casa Italia Pechino 2022 rda 29411 – CIG 907917543A; Affidamento diretto per Catering per Casa Italia Pechino 2022 rda 29431 – CIG 9091985F5C; Noleggio sistemi tecnologici Casa Italia Pechino rda 29418 – CIG 90841215CB.



Dall'esame della documentazione anche contrattuale, sono emerse criticità, come ad esempio, l'assenza di una cauzione definitiva oppure l'assenza di chiare procedure di verifica della conformità delle prestazioni rese (cfr. CIG 90841215CB).

Al riguardo, deve osservarsi che la Cina è paese osservatore (non aderente) all'Accordo internazionale sugli appalti pubblici del WTO<sup>3</sup> e quindi non sussistono gli obblighi di reciprocità imposti agli altri Paesi aderenti e, nel contempo, che trattasi di affidamenti peculiari e certamente necessari, in quanto strumentali alla spedizione sportiva italiana.

Pare tuttavia opportuno *raccomandare* alla centrale di committenza, pro futuro, una più attenta gestione di questi affidamenti attraverso l'introduzione degli istituti espressione di principi di carattere generale a presidio dell'interesse pubblico (previsti dall'art. 30 d.lgs. 50/2016), compatibilmente con l'esigenza di garantire le prestazioni richieste.

**4)** Da ultimo deve darsi atto di una **buona prassi meritevole di segnalazione** posta in essere dalla centrale di committenza nell'ambito degli affidamenti sopra soglia ispezionati (ma anche in altri affidamenti sopra soglia verificati a campione dal team ispettivo).

Le determine a contrarre recano una ampia e puntuale motivazione allorquando la relativa disciplina di gara contenga previsioni o clausole di gara derogatorie rispetto al bando tipo n. 1 oppure ove occorra disciplinare fattispecie oggetto di innovazioni normative oppure orientamenti giurisprudenziali non univoci, potenzialmente idonee a dar luogo ad incertezze applicative.

Tale *modus operandi*:

- è coerente con l'art. 71 d.lgs. 50/2016, assolvendo l'obbligo di motivare le deroghe al bando tipo;
- consente ai concorrenti (ma anche ai cittadini e agli organi di controllo) di accedere alla motivazione sottesa alle scelte della stazione appaltante in modo trasparente, in coerenza con il principio di *par condicio*;
- anticipa potenziali contestazioni, riducendo sia i dubbi applicativi che la necessità di successivi chiarimenti (FAQ), che spesso possono rallentare lo svolgimento del procedimento;
- ancorchè implichi uno sforzo in sede di redazione della documentazione di gara, deve anche osservarsi che spesso trattasi di motivazioni standardizzate che è possibile replicare nei successivi procedimenti, lasciandosi apprezzare anche quale strumento di semplificazione.

Si ritiene, pertanto, opportuno segnalare la buona prassi esposta, ai sensi dell'art. 12, co. 1, lett. a) del Regolamento di vigilanza del 4.7.2018.

\*\*\*

Alla luce di quanto precede, ferme le buone prassi di cui si è dato atto, poiché in relazione alle criticità emerse, per alcune la centrale di committenza ne ha preso atto durante la visita ispettiva e, per altre, non sussistono dubbi interpretativi ed è possibile applicare consolidati orientamenti giurisprudenziali, si comunica la definizione del procedimento di vigilanza, ai sensi dell'art. 21 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 241 del 16 ottobre 2018 e successivamente modificato dalla Delibera n. 654/2021).

---

<sup>3</sup> [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/gproc\\_e/memobs\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/gproc_e/memobs_e.htm)



Si *raccomanda* di tener conto anche per future procedure di aggiudicazione, di quanto sopra rilevato, invitando codesta Società a fornire le proprie valutazioni e a comunicare le eventuali misure adottate per uniformarsi alle indicazioni rese dall’Autorità.

Il Presidente  
*Avv. Giuseppe Busia*

Atto firmato digitalmente