



DELIBERA N. 282

Del 5 giugno 2024

Fasc. Anac n. 2241/2023

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* dell'Istituto Storico Italiano per l'età Moderna e Contemporanea alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione- Amministrazione Trasparente- Provvedimento di ordine

Massima

n.a.



Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «*esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza*»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 con le modifiche recate dalla Delibera n. 654/2021 - con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11 tra gli atti conclusivi del procedimento quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Determinazione Anac n. 1310 del 28/12/2016 "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016" e i relativi allegati;

la nota del 03 maggio 2023 tramite la quale l'Autorità, nell'ambito dell'attività istituzionale sul corretto adempimento agli obblighi di pubblicazione di cui al d.lgs. n. 33/2013 ad opera degli Enti e Istituzioni di Ricerca Pubblici, inoltrava una preliminare richiesta di informazioni all'Istituto Storico Italiano per l'età Moderna e Contemporanea avendo rilevato la non conformità della sezione Amministrazione Trasparente alle indicazioni fornite con la determinazione ANAC n. 1310/2016 con riferimento, a titolo esemplificativo e non esaustivo, agli incarichi di consulenza e collaborazione, ai bilanci preventivi e consuntivi e alla documentazione ad essi allegata, alle procedure di gara poste in essere, nonché da ultimo al nominativo del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e alla relazione dallo stesso posta in essere recante i risultati dell'attività svolta;

il mancato riscontro alla predetta nota da parte dell'Istituto Storico Italiano per l'età Moderna e Contemporanea, nonché alla successiva nota di sollecito inviata da ANAC in data 7 settembre 2023;

la comunicazione di avvio, ai sensi dell'art. 12 del Regolamento sopra richiamato, del procedimento di vigilanza in materia di trasparenza del 13 ottobre, anch'essa rimasta inesa, con la quale si informava l'ente che il mancato adeguamento alle richieste di questa Autorità avrebbe potuto comportare l'adozione di un provvedimento di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti e informazioni quale atto conclusivo del procedimento in oggetto e che il provvedimento in questione avrebbe potuto essere pubblicato sul sito dell'Anac, ai sensi dell'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

Considerata l'ulteriore verifica della sezione *Amministrazione Trasparente* dell'Istituto Storico Italiano per l'età Moderna e Contemporanea, eseguita in data 6 dicembre 2023, che ha accertato:

- 1) per la sottosezione *Consulenti e collaboratori* la pubblicazione degli incarichi conferiti negli ultimi anni, sebbene tramite l'inserimento dei soli provvedimenti integrali di conferimento dell'incarico (sprovvisti di un numero di protocollo identificativo) dai quali è possibile, tuttavia, desumere la data del provvedimento, il nominativo del soggetto, l'oggetto dell'incarico e il corrispettivo. Assente, per ciascun incarico pubblicato, il cv, i dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionale, l'attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse nonché il link al sito del dipartimento della Funzione pubblica;
- 2) per la sottosezione *Bilanci*, la pubblicazione dei bilanci preventivi e consuntivi e della documentazione ad essi allegata dal 2017 al 2023, nonché di quadri riepilogativi relativi alle entrate e alla spesa dei bilanci consuntivi per le annualità 2020, 2021, e 2022;
- 3) per la sottosezione *Bandi di gara e Contratti*, la presenza dei file per le annualità 2020, 2021, 2022 per l'adempimento alla Legge 190/2012, art. 1, comma 32, risultando, tuttavia, non predisposta la sottosezione *Atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni*;
- 4) per la sezione *Altri contenuti/ Prevenzione della corruzione*, la pubblicazione del PTPCT per l'anno 2022-2024 che tuttavia si presenta scarno e privo della maggior parte dei contenuti richiesti da ANAC. All'interno del Piano è stata, inoltre, verificata l'annotazione del nominativo del RPCT, OMISSIS pur in carenza dell'atto di nomina del RPCT e delle relazioni recanti i risultati dell'attività svolta.

Vista

la decisione del Consiglio di questa Autorità di incaricare la Guardia di Finanza – Nucleo speciale Anticorruzione di svolgere un'attività ispettiva presso la sede dell'Istituto Storico Italiano per l'Età Moderna e Contemporanea in materia di vigilanza sull'osservanza delle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa nei confronti, in ragione del mancato riscontro dell'ente e del permanere di molteplici criticità;

la relazione del Nucleo speciale Anticorruzione, svolta in contraddittorio con il direttore dell'Istituto Storico Italiano per l'Età Moderna e Contemporanea, trasmessa ad ANAC;



Considerate

le ulteriori verifiche di ANAC, tramite le quali si è constatato il permanere di tutte le criticità emerse in sede ispettiva e segnatamente:

la mancata predisposizione, in generale, del cd. "Albero della trasparenza" con la suddivisione in sottosezioni di livello 1 e sottosezioni di livello 2 e lo scarso popolamento di molte sezioni di AT;

l'incompleta pubblicazione nella sottosezione *Consulenti e collaboratori* rispetto alla documentazione acquisita in sede ispettiva ovvero l'inserimento di un parziale elenco di nominativi, cliccando sui quali è possibile visionare solo i provvedimenti integrali di conferimento dell'incarico; la mancata indicazione per alcuni di essi del numero identificativo dell'atto (presente invece la data del provvedimento, il nominativo del soggetto, l'oggetto dell'incarico e il corrispettivo); l'assenza del cv e dei dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali, le attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse nonché il link al sito del dipartimento della Funzione pubblica;

la mancata predisposizione della sezione *Bandi di gara e contratti/ Atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni* delle relative partizioni al suo interno, assenti, difatti, tutti dati previsti dall'art. 29 del d.lgs. 50/2016;

confermata la presenza nel solo formato xml delle comunicazioni obbligatorie previste dalla legge 190/2012 (art. 1, comma 32) per le annualità 2020, 2021,2022 e di un secondo link riportante i dati sintetici e parziali di n. 3 contratti stipulati;

Tenuto conto

che nessun miglioramento nell'implementazione della sezione AT si è registrato, pertanto, dallo svolgimento dell'attività ispettiva alla data odierna.

il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 5 giugno 2024

DELIBERA

l'adozione, nei confronti dell'Istituto Storico Italiano per l'età Moderna e Contemporanea in persona del legale rappresentante p.t., di un provvedimento di ordine di pubblicazione nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" della seguente documentazione:

-per la sezione *Consulenti e collaboratori* di tutti gli incarichi di consulenza e collaborazione conferiti dall'ente e non ancora pubblicati, nonché per ciascuno di tali incarichi: il curriculum, i dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali per tutti gli incarichi conferiti e le attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;

-per la sezione *Bandi di Gara e Contratti*, limitatamente alle fattispecie disciplinate dal d.lgs. 50/2016 o dal d.lgs. 36/2023 che continuano ad applicarsi fino al 31 dicembre 2023 (ai sensi dell'art. 225, co. 1 e 2 d.lgs. 36/2023) di tutti i dati, documenti e informazioni conformemente alle indicazioni ANAC contenute all'Allegato 9) del Piano Nazionale Anticorruzione 2022 (Delibera n. 7 del 17 gennaio 2023 pubblicato avviso nella Gazzetta Ufficiale- Serie Generale n.24 del 30 gennaio 2023).

- in generale di procedere all'adeguamento di tutta la sezione AT alla disciplina in materia di trasparenza di cui al d.lgs. 33/2013.

Si evidenzia come nella presente istruttoria non sono state formulate valutazioni sul rispetto da parte dell'Istituto Storico Italiano per l'età Moderna e Contemporanea della nuova disciplina sugli obblighi di pubblicazione in materia contratti pubblici in ragione dell'avvio del procedimento di trasparenza in data antecedente alla sua entrata in vigore, con conseguente limitazione dell'ambito oggettivo di applicazione a quanto previsto dalla normativa previgente.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento del Comune a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio il 13 giugno 2024

Il Segretario verbalizzante

Valentina Angelucci

Firmato digitalmente