



DELIBERA N. 167
del 19 aprile 2023

Fasc. Anac n. 12/2023

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* dell'Azienda Sanitaria Locale BT alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione; Aziende Sanitarie, provvedimento di ordine; Amministrazione Trasparente

Massima

ND

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «*esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza*»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 con le modifiche recate dalla Delibera n. 654/2021 - con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11 tra gli atti conclusivi del procedimento quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la delibera ANAC n. 1310/2016 (*Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*) e la tabella ad essa allegata;

la nota ANAC del 3 gennaio 2023 con la quale si procedeva ad avviare formalmente il procedimento di vigilanza nei confronti dell'Azienda Sanitaria Locale BT (innanzi, per brevità: ASL BT) ai sensi dell'art. 12 del Regolamento sopra richiamato, avendo riscontrato gravi carenze in merito alle pubblicazioni obbligatorie di cui al d.lgs. n. 33/2013. Invero, 1) la sottosezione di secondo livello "Atti generali", pur ricca di contenuti, si presentava molto disordinata: al suo interno si trovavano infatti atti (regolamenti e delibere) di natura eterogenea, la cui consultazione - non essendo raggruppate per categoria - risultava poco agevole. Si rammentava sul punto che all'interno della sottosezione in parola devono essere pubblicati direttive, circolari, programmi, istruzioni e ogni altro atto che dispone in generale sull'organizzazione, sulle funzioni, sugli obiettivi, sui procedimenti, ovvero nei quali si determina l'interpretazione di norme giuridiche che riguardano o dettano disposizioni per l'applicazione di esse. In particolare, si rilevava che nella suddetta sottosezione non sembrava rinvenibile il Programma delle attività territoriali; 2) anche la sottosezione di secondo livello "Documenti di programmazione strategico-gestionale", appariva disordinata e conteneva documentazione eterogenea. Si rammentava che al suo interno devono essere pubblicati le direttive e documenti di programmazione e gestionali, non i piani anticorruzione e gli obiettivi di *performance*; 3) le sottosezioni di secondo livello dedicate a *class action*, costi contabilizzati, servizi in rete e tempi medi di erogazione dei servizi erano vuote; 4) la sottosezione "provvedimenti" era parimenti vuota;



la comunicazione 2 febbraio 2023 con la quale l'ASL BT ha riscontrato la comunicazione di avvio del procedimento di vigilanza, deducendo: 1) che la sottosezione di secondo livello "Atti generali" contiene direttive, circolari, regolamenti ed atti di natura organizzativa afferenti ai 20 dipartimenti aziendali ma che comunque, al fine di rispondere alle esigenze prospettate dall'Autorità, erano state create due sottosezioni nuove: "Regolamenti" e "Delibere". In relazione alla contestata mancata pubblicazione del Programma della Attività Territoriali (PAT), ha aggiunto che i Direttori dei 5 distretti sono stati sollecitati e che hanno risposto o di non averli pubblicati o di non averli ancora redatti o adottati; 2) che la sottosezione di secondo livello "Documenti di programmazione strategico-gestionale" contiene piani anticorruzione e obiettivi di *performance* risalenti nel tempo e che quelli recenti sono stati pubblicati nelle apposite sezioni; 3) quanto alle sottosezioni di secondo livello dedicate a *class action*, costi contabilizzati, servizi in rete e tempi medi di erogazione dei servizi, che i Direttori e Responsabili di Struttura sono stati incalzati con nota a pubblicare quanto obbligatorio entro il 23 gennaio 2023, e di aver fatto un sollecito il 31 gennaio successivo. È stato altresì dedotto che il PIAO 2022-2024 ASL BT era stato notificato a tutte le strutture aziendali a maggio 2022 (quindi mesi prima dell'avvio del procedimento) e che tra gli obiettivi strategici della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" era stato inserito un monitoraggio su 4 sezioni di "Amministrazione Trasparente", da effettuarsi entro ottobre 2022. Da questa verifica straordinaria, i cui esiti erano stati trasmessi a tutti i Direttori e Dirigenti di Struttura, era emersa la necessità di rappresentare gli obblighi in materia di anticorruzione e trasparenza, conseguentemente era stata inviata una raccomandazione al rispetto della normativa di cui al d.lgs. n. 33/2013 e alla L. 190/2012; 4) quanto alla sottosezione dedicata ai provvedimenti, che era stato fatto il collegamento all'Albo Pretorio aziendale;

le verifiche finali effettuate il 30 marzo 2023 sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito *web* istituzionale dell'ASL BT dalle quali è emerso che le sottosezioni interessate dalla verifica dell'Autorità sono state implementate, ma ad un livello non soddisfacente. Ed invero: 1) la sottosezione di secondo livello "Atti generali" pur ricca di contenuti, continua a presentarsi molto disordinata: al suo interno si trovano infatti atti (regolamenti e delibere) di natura eterogenea, la cui consultazione - non essendo raggruppate per categoria - risulta poco agevole. Sono state effettivamente create - come dedotto dal RPCT - due sottosezioni denominate "Regolamenti" e "Delibere", tuttavia, la prima è priva di contenuti mentre nella seconda è pubblicato solo il PIAO 2023/2025; 2) la sottosezione di secondo livello "Documenti di programmazione strategico-gestionale" continua a contenere erroneamente piani anticorruzione e obiettivi di *performance* risalenti nel tempo. Quanto alla contestata mancata pubblicazione del Programma della Attività Territoriali (PAT), le deduzioni dell'ASL non soddisfano, essendosi limitata a riferire che i Direttori dei 5 distretti hanno dedotto o di non averli pubblicati o di non averli ancora redatti o adottati; 3) quanto ai costi contabilizzati dei servizi erogati, sono stati pubblicati solo quelli del 2021, non anche quelli precedenti e quelli del 2022; le sottosezioni di secondo livello relative ai servizi in rete e ai tempi medi di erogazione dei servizi continuano ad essere prive di contenuti; 4) quanto alla sottosezione dedicata ai provvedimenti, è stato effettivamente fatto un collegamento all'Albo Pretorio della ASL BT, ma tale semplificazione non sembra applicabile alle ASL, soprattutto a quelle di media/grande dimensione come quella in parola, bensì riservata ai piccoli comuni.

Considerato che

le verifiche finali effettuate dall'Autorità sulla Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito *web* istituzionale ASL BT hanno confermato la carenza di contenuti e dati di molte sottosezioni della sezione "Amministrazione trasparente" del sito *web* istituzionale, come sopra specificato,

il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 19 aprile 2023

DELIBERA

l'adozione, nei confronti dell'Azienda Sanitaria locale BT, in persona del legale rappresentante p.t., di un provvedimento con cui si ordina: 1) di ridefinire la sottosezione "Atti Generali" della sezione "Amministrazione Trasparente" del proprio sito *web*, raggruppando gli atti generali per categoria, al fine di garantire una facile consultazione da parte dell'utenza, coevamente garantendo la pubblicazione di direttive, circolari, programmi, istruzioni e ogni altro atto che dispone in generale sull'organizzazione, sulle funzioni, sugli obiettivi, sui procedimenti, ovvero nei quali si determina l'interpretazione di norme giuridiche che riguardano o dettano disposizioni per l'applicazione di esse; 2) di pubblicare nella sottosezione di secondo livello "Documenti di programmazione strategico-gestionale" le direttive e documenti di programmazione e gestionali, primi fra tutti i Programmi della Attività Territoriali (PAT), non i risalenti piani anticorruzione e obiettivi di *performance* attualmente pubblicati; 3) di pubblicare i dati relativi ai costi contabilizzati dei servizi erogati sia antecedenti al 2021 sia relativi al 2022; 4) di pubblicare i dati relativi ai servizi in rete e ai tempi medi di erogazione dei servizi; 5) di pubblicare gli elenchi dei provvedimenti ai sensi di quanto stabilito dall'art. 23 d.lgs. n. 33/2013.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'Azienda Sanitaria locale BT avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento dell'ASL BT a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 26 aprile 2023

Il Segretario verbalizzante, Valentina Angelucci

Atto firmato digitalmente