

Dicembre
2013

**ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 71/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA**

Comune di Trieste



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Trieste, in data 27 novembre 2013, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione individuati dalla delibera CiVIT n. 71/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'OIV del Comune non ha pubblicato sul sito dell'amministrazione l'attestazione con le griglie di rilevazione come previsto dalla delibera n. 71/2013. Pertanto, non è possibile rilevare il grado di concordanza fra quanto attestato dall'OIV e quanto riscontrato dall'A.N.AC. con riferimento ai cinque obblighi di pubblicazione di cui alla delibera n. 71/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi ai servizi erogati e la presenza di carenze informative in relazione ai dati sulle società partecipate e sulle tipologie di procedimento.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Il sito web istituzionale del Comune presenta in *home page* la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013. Sono infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati.

Presenza dell'Attestazione e della Griglia di rilevazione dell'OIV o struttura analoga

L'attestazione e la griglia di rilevazione dell'OIV non risultano pubblicate nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito web del Comune.

Pagamenti – Elenco dei debiti comunicati ai creditori

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione “Elenco debiti comunicati ai creditori” è presente la seguente dicitura: *“con riferimento all'obbligo di comunicazione dei debiti non estinti maturati al 31 dicembre 2012 si dichiara che, per l'Amministrazione Comune di Trieste,*

non sussistono debiti certi, liquidi ed esigibili non estinti per somme dovute per somministrazioni, forniture e appalti e per obbligazioni relative a prestazioni professionali, ai sensi dell'art. 9 commi 3bis e 3ter, del DL 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2 dell'articolo 12, comma 11 quinquies del DL 2 marzo 2012, n. 16, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 aprile 2012 n. 44”.

Enti controllati – Società partecipate

Con riferimento alle società partecipate, dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. sul sito istituzionale è emerso che nella sotto-sezione “Società partecipate” risulta pubblicato un documento, aggiornato e pubblicato in formato aperto denominato “*Dati partecipate al 12 novembre 2013*”, che contiene l’indicazione, per ciascuna società partecipata, delle informazioni richieste dal d.lgs. n. 33/2013, ad eccezione dei dati relativi alle funzioni svolte dalle società e agli incarichi di amministratore, che non risultano pubblicati. I dati relativi agli amministratori sono, infatti, pubblicati con riferimento ai soli amministratori nominati dal Comune, sia nell’elenco sia in uno specifico documento intitolato “*Incarichi e compensi in società partecipate*”. Va rilevato, inoltre, che l’onere complessivo gravante sul bilancio del Comune è pubblicato solo per quattro società sulle quindici in elenco. Il dato, risulta, pertanto, incompleto in relazione al contenuto.

Attività e procedimenti – Tipologie di procedimento

Con riferimento alle tipologie di procedimento, la relativa sotto-sezione rimanda al motore di ricerca dei procedimenti, raggruppati secondo molteplici criteri di ricerca: per area di riferimento, per parola chiave o per “evento della vita”. Risulta inoltre possibile visualizzare l’elenco completo di tutti i procedimenti. Si raccomanda, tuttavia, di adottare un criterio univoco di elencazione dei procedimenti al fine di rendere più chiare e comprensibili le informazioni pubblicate. Per ciascun procedimento è disponibile una specifica scheda informativa, pubblicata in formato aperto, in cui risulta indicato il termine di conclusione, il nome e i recapiti del responsabile e del titolare del potere sostitutivo. I dati relativi al responsabile e al titolare del potere sostitutivo non risultano, tuttavia, pubblicati per tutti i procedimenti: il dato risulta, pertanto, non completo con riferimento al contenuto.

Con riferimento ai procedimenti ad istanza di parte, non risulta pubblicato uno specifico elenco ma, nelle stesse schede informative dei procedimenti, sono indicati gli uffici cui rivolgersi per informazioni e gli eventuali documenti da allegare, con i relativi facsimile.

Si evidenzia l’impossibilità di individuare le date di aggiornamento delle schede informative.

Altri contenuti – Accesso civico

La sotto-sezione “Accesso civico” risulta pubblicata all’interno della sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, anziché nella sotto-sezione “Altri contenuti”, come previsto dalla delibera CiVIT n. 50/2013. Nella pagina risultano comunque riportate in formato aperto le informazioni richieste dal d.lgs. n. 33/2013, anche con riferimento al titolare del potere sostitutivo. Risulta invece assente la data di aggiornamento della pagina web.

Servizi erogati – Costi contabilizzati e Tempi medi di erogazione dei servizi

Dal riscontro effettuato dall’A.N.AC. sul sito istituzionale dell’amministrazione è emerso che i dati relativi ai costi contabilizzati e ai tempi medi di erogazione dei servizi non risultano pubblicati: entrambe le sotto-sezioni, pur essendo predisposte, risultano tuttavia prive di contenuti e non è possibile individuare i dati richiesti in altre sezioni del sito. Nelle pagine web corrispondenti alle due sotto-sezioni si legge la seguente dicitura: “*i dati saranno pubblicati non appena disponibili*”.

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'OIV del Comune di Trieste, chiedendo di inviare, entro il 22/01/2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 22/01/2014, il Segretario Generale (che coincide con le figure di Responsabile della trasparenza e Responsabile della prevenzione della corruzione) e l'OIV hanno formulato alcune osservazioni in merito al presente rapporto.

In primo luogo è stato comunicato che in data 6 dicembre 2013 l'OIV ha formalizzato l'Attestazione che avrebbe dovuto essere redatta e pubblicata sul sito istituzionale del Comune entro il 30 settembre 2013, come previsto dalla delibera dell'Autorità n. 71/2013. Pertanto, a partire dal 6 dicembre 2013, l'attestazione e la griglia di rilevazione dell'OIV risultano pubblicate nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione "Disposizioni generali".

Con riferimento all'articolazione della sezione "Amministrazione trasparente" è stato specificato che la stessa sarà al più presto adeguata allo schema indicato nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera CiVIT n. 50/2013.

Riguardo alle società partecipate, è stato precisato che si provvederà a completare la pubblicazione dei dati mancanti. Con specifico riferimento alla mancata pubblicazione dell'onere complessivo gravante sul bilancio del Comune, è stato specificato che non sussiste alcun onere per il Comune, relativamente alle società ove non compare alcun importo.

In relazione alle tipologie di procedimento, è stato comunicato di aver pubblicato i dati relativi al responsabile e al titolare del potere sostitutivo per tutti i procedimenti presenti nel sito. Per quanto riguarda l'individuazione del criterio di elencazione dei procedimenti, è stato evidenziato che, in aderenza a quanto osservato da codesta Autorità, si provvederà ad individuare un criterio univoco al fine di rendere la pubblicazione delle informazioni più rispondente ad un ordine razionale, provvedendo anche a rendere visibili le date di aggiornamento delle schede informative relative ai procedimenti.

In merito ai dati relativi all'accesso civico, è stato comunicato che sarà cura del Comune provvedere al più presto a predisporre la sotto-sezione di secondo livello "Accesso civico" all'interno della sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti", rendendo contestualmente visibile la data di aggiornamento della pagina web.

In relazione alla mancata pubblicazione dei dati relativi ai costi contabilizzati e ai tempi medi di erogazione dei servizi, infine, è stata evidenziata l'indisponibilità dei dati, la cui elaborazione richiede un certo tempo. A tal proposito è stato precisato che si provvederà ad istituire un sistema di rilevazione tramite l'ufficio Controllo di Gestione e che i risultati relativi all'anno 2014 saranno pubblicati a conclusione dell'esercizio corrispondente.