



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

OGGETTO: Decreto Legislativo 23 dicembre 2022 n.201, art. 14 commi 1 -lett.C, 2,3. Affidamento del servizio di gestione dei parcheggi e delle soste a pagamento nel Comune di Barletta.

Il Decreto Legislativo 23 DICEMBRE 2022 N. 201, avente ad oggetto "Riordino della disciplina dei Servizi pubblici locali di rilevanza economica" ha indicato, all'art.1 comma C) la possibilità, per gli enti locali, di affidare i servizi tra quelli rientranti nell'oggetto dello stesso D.Lgsv., a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione Europea.

Il comma 3 del citato art. 1 del D.Lgsv n. 201/2022, prevede che l'affidamento del servizio in questione venga preceduto da una apposita relazione nella quale sono evidenziati gli esiti delle valutazioni di cui al comma 2 del già citato art.1 e altresì anche le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione Europea per la forma di affidamento prescelta, nonché la indicazione degli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo.

Ebbene, la presente relazione, redatta ai sensi del citato art. 14 comma 3 del D.Lgsv. n.201/2022, evidenzia gli elementi di valutazione sopra indicati e rappresenta l'istruttoria per l'affidamento in house del



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

“Servizio di gestione dei parcheggi e delle soste a pagamento nel Comune di Barletta”. Il suddetto Decreto Legislativo ha abrogato l’articolo 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012 n.179 che prevedeva la redazione di un’apposita relazione che desse conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico a servizio universale.

QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO E ORIENTAMENTI GIURISPRUDENZIALI

La disciplina degli affidamenti *in house* è regolata a livello comunitario dalle

seguenti Direttive:

- *Dall’articolo 17 della Direttiva 2014/23/UE, sull’aggiudicazione dei contratti di concessione;*
- *Dall’articolo 12 della Direttiva 2014/24/UE, in materia di appalti pubblici tra enti nell’ambito del settore pubblico;*
- *Dall’articolo 28 della Direttiva 2014/25/UE, in materia di appalti tra amministrazioni aggiudicatrici.*

Il Codice degli Appalti e Concessioni, D.Lgsv. 50/2016, recependo la nuova normativa in materia di “*in house providing*” dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014, in particolare in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali, unitamente all’art. 16 del D. Lgs. 175/2016, consente gli affidamenti *in house* in presenza dei seguenti requisiti:



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

- Partecipazione pubblica totalitaria, ovvero con partecipazione di privati che non comportano potere di controllo o di veto;
- Esercizio del Controllo analogo;
- Oltre l'80% dell'attività svolta a favore dell'Ente Socio. La produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa sia debitamente motivata e permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della Barletta Servizi Ambientali S.p.A.

Nello specifico l'articolo 5 comma 1 del Decreto Legislativo 50/2016 stabilisce che:

“1. Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato, non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
- b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati ((le quali non comportano controllo o potere di veto)) previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata”.*

La Società Barletta Servizi Ambientali S.p.A., a partecipazione totalitaria pubblica con contratto rep. n.4558 del 31 luglio 2014, è in possesso degli anzidetti requisiti configurandosi quale società in house ad ogni effetto di legge, essendo stato altresì approvato lo Statuto della



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

società interamente partecipata, con delibera n. 46 del 15/06/2015 e il Regolamento per l'esercizio del controllo analogo sulle Società partecipate del Comune di Barletta con Delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 16/06/2015.

L'articolo 192, comma 1, del Decreto Legislativo 50/2016, istituisce presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che procedono ad affidamenti diretti alle proprie società di cui all'articolo 5 dello stesso Decreto.

Tuttavia, il comma 2 dello stesso articolo prevede a carico della stazione appaltante uno stringente onere motivazionale a giustificazione del ricorso ad affidamento diretto *in house*, in luogo delle ordinarie procedure di affidamento aperte al regime concorrenziale, rispetto anche a quanto previsto dall'articolo 12 della Direttiva 2014/24/UE. Inoltre sempre ai sensi del comma 2 dello stesso articolo è richiesto alla stazione appaltante di dimostrare i benefici a favore della collettività.

Per quanto riguarda l'onere motivazionale a carico della stazione appaltante secondo la giurisprudenza ormai consolidata (**Consiglio di Stato, sezione IV, 19.10.2021 numero 7023**), in ordine ai profili legati al mancato ricorso al mercato e la dimostrazione dei benefici per la collettività anche in riferimento ai principi di efficacia, efficienza ed economicità, tenendo conto dell'ottimale impiego delle risorse pubbliche, è possibile accorpate gli stessi in un'unica motivazione che



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

esponga in modo *“ragionevole e plausibile le ragioni che, nel caso concreto”*, hanno condotto l'amministrazione *“a scegliere il modello in house rispetto alla esternalizzazione”* (**Consiglio di Stato, sentenza 2102/2021**).

Tuttavia, è comunque opportuno scindere le motivazioni in relazione ai diversi profili tracciati dalla normativa, al fine di rafforzare e rendere più completa la giustificazione dell'affidamento diretto *in house*.

Infine si fa riferimento all'articolo 16 comma 1, del Testo Unico sulle Società Partecipate di cui al Decreto Legislativo numero 175 del 19 agosto 2016, il quale stabilisce che:

“1. Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata”.

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO DA EROGARE

Si premette che attualmente la gestione del *“Servizio di gestione dei parcheggi e delle soste a pagamento nel Comune di Barletta”* è regolata dal CONTRATTO QUADRO REP. N. 564 del 28/11/2019, *Contratto di affidamento in house per anni 3 (tre) alla Bar.S.A. S.p.A dei servizi di Manutenzione del Verde Attrezzato, degli Immobili e Arredi/Suppellettili, Impianti di Pubblica Illuminazione e Semaforici, Strade e Marciapiedi, di Manutenzione della Segnaletica Stradale (orizzontale e verticale), di Movimentazione delle Transenne, di Pulizia Immobili e Bagni Pubblici, di*



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

Portierato e Custodia, di Gestione dell'Archivio Comunale, della Gestione dei Parcheggi e delle soste a pagamento, del Rifugio per cani comunale, e del Supporto per i Tributi minori.

La validità di tale contratto è stata prorogata con deliberazione di Giunta Comunale n. 109 del 29/11/2022 sino al 31 marzo 2023.

Il Comune di Barletta ha avviato una politica di regolamentazione della sosta su suolo pubblico tenendo conto che la tariffazione della sosta su strada è fondata sul postulato della necessità di una responsabilizzazione dei cittadini nell'uso degli spazi pubblici, in un contesto in cui gli stessi costituiscono una risorsa limitata. L'articolazione tariffaria approvata con Delibera di Giunta Comunale n. 24 del 26 febbraio 2023 prevede un'unica tariffa oraria applicata indistintamente a tutte le aree oggetto di sosta a pagamento. Sono previste altresì differenti tariffazioni relativamente agli abbonamenti mensili tra la Zona Centro e Zona Litoranee, ed una ulteriore tariffazione per fasce orarie giornaliere nella sola zona delle Litoranee.

Il servizio di gestione dei parcheggi e delle soste a pagamento ha come oggetto sostanzialmente le seguenti attività:

1. Emissione dei titoli autorizzativi alla sosta, così come stabiliti dall'Amministrazione Comunale, di tipo materializzato (grattini, grattoni, tiket parcometri), o dematerializzato (uso di App dedicate);
2. Controllo a mezzo idoneo personale, dotato di qualifica di ausiliario addetto al controllo, delle aree adibite a sosta di cui agli



CITTA' DI BARLETTA

Città della Disfida

Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

atti allegati al disciplinare tecnico;

3. La manutenzione della segnaletica verticale ed orizzontale delle aree adibite alla sosta a pagamento;
4. Installazione e gestione di parcometri adibiti all'emissione dei ticket autorizzativi alla sosta;
5. Implementazione dei servizi alla sosta con individuazione delle più adeguate App presenti sul mercato;
6. Implementazione del controllo dei veicoli autorizzati alla sosta dall'Amministrazione Comunale in tariffe agevolate;

Le **ricadute positive** della gestione delle aree di sosta sono da ricercarsi:

1. Nella gestione ordinata della sosta e del parcheggio nelle aree pubbliche appositamente individuate;
2. Nella gestione ordinata e nella vigilanza sul rispetto delle norme prescritte dal Codice della Strada anche nelle aree Z.T.L.;
3. Nel contrasto all'attività dei parcheggiatori abusivi, fenomeno che provoca significative ricadute in termini di sicurezza della collettività, oltre a ledere l'immagine e il decoro della Città;
4. Nell'esercizio delle funzioni di prevenzione e accertamento delle infrazioni riguardanti la sosta tariffata, tramite il personale con funzioni di "*Ausiliario del traffico*", il quale svolge le funzioni di accertamento delle violazioni di cui all'articolo 12-*bis* del Codice della Strada.

Come sopra riportato con riferimento al contratto attualmente in vigore, appare evidente che quelle oggetto della presente relazione sono alcune delle attività che la Bar.S.A. S.p.A. esercita attualmente in favore del Comune di Barletta, consolidando ormai il sinergico rapporto tra le due parti che ha portato anche alla notevole crescita dei benefici a favore della collettività.

MOTIVAZIONI DELLA SCELTA DELL’AFFIDAMENTO IN HOUSE

a) Motivazioni economiche



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

La gestione delle soste e parcheggi pubblici nella Città di Barletta da parte della Società Bar.S.A. S.p.A. risponde alla duplice esigenza di consentire al civico ente di mantenere in capo a sé la potestà di variare i livelli tariffari e di imporli al gestore e al tempo stesso renderli sostenibili per l'intera collettività.

Sulla base della offerta economica presentata dalla Bar.S.A. S.p.A con prot. N.24187 del 25/3/2023 (riprotocollato al n. 24338 del 27/3/2023) in linea tra l'altro con la gestione economica del contratto del 2019, appare possibile un ulteriore incremento degli incassi anche in relazione agli incrementi delle tariffe effettuato dalla Giunta Comunale con delibera n. 24 del 16 febbraio 2023.

Sempre in linea con le condizioni già concordate con il precedente vigente contratto, l'affidamento in house permette al Comune di Barletta il riconoscimento di una compartecipazione pari al 26% degli incassi fino al raggiungimento di un fatturato pari a 780.000,00 euro.

Oltre tale importo di fatturato (780.000,00) al Comune di Barletta viene riconosciuta una compartecipazione pari all'85% degli incassi, mentre alla Bar.S.A S.p.A viene riconosciuta la quota del 15% degli incassi adeguata a riconoscere le spese generali di gestione e le spese variabili dovute all'incremento delle funzioni di gestione, monitoraggio e controllo.

Tali cospicui introiti permetteranno alla stessa Amministrazione Comunale di finanziare gli investimenti incrementando la qualità del servizio.



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

Di fatto l'affidamento *in house* consente di non tendere esclusivamente alla massimizzazione del profitto, come nel caso di affidamento ad aziende private, ma a una pluralità di scopi, come ad esempio il potenziamento della qualità del servizio, attraverso la manutenzione delle aree di parcheggio esistenti e la creazione di nuove.

L'affidamento a società a totale partecipazione pubblica consente di esercitare un controllo analogo congiunto sulla gestione della stessa e di entrare inoltre nei processi decisionali attraverso appositi atti di indirizzo, i quali consentono la possibilità di condivisione di un *business plan* indirizzato a una pianificazione corretta degli investimenti attraverso una sana e corretta gestione delle risorse.

Occorre garantire anche la piena tutela occupazionale dei dipendenti dall'attuale Società, nell'ottica della continuità lavorativa e del mantenimento dei livelli occupazionali. L'affidamento a un gestore privato comporterebbe una probabile riduzione delle tutele occupazionali e, nell'ottica delle logiche del mercato, potrebbero portare a possibili licenziamenti collettivi. Non da ultimo, occorre garantire anche la conservazione del *know-how soggettivo* maturato dal personale dell'attuale gestore, connotato dalle forti competenze professionali acquisite grazie all'impegno dello stesso, incentivato anche



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

da attività di formazione messe in atto in sinergia con il Comando di Polizia Locale del Comune di Barletta.

b) Mancato ricorso al mercato

L'affidamento del servizio in oggetto alla Bar.S.A. S.p.A ed il mancato ricorso al mercato finalizzato alla ricerca di un nuovo operatore economico con ordinarie procedure di affidamento, ai sensi del Decreto Legislativo 50/2016, trova motivazione:

- nel fatto che la stessa società ha maturato una pluriennale esperienza nello svolgimento del servizio di gestione delle soste a pagamento a partire già dal 1/1/2002, e tale evidenza semplifica e ottimizza i tempi di esecuzione delle attività con un notevole risparmio in termini di efficienza generale del servizio.
- Il personale impiegato per lo svolgimento del servizio di vigilanza e controllo è munito di apposito titolo di ausiliario del traffico rilasciato dal Sindaco di Barletta per l'abilitazione all'attività sanzionatoria;



CITTA' DI BARLETTA

Città della Disfida

Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

- La possibilità della Amministrazione Comunale di poter esercitare un controllo sul budget fissato, nonché la possibilità per la stessa di svolgere un controllo gestionale nell'esecuzione del servizio (controllo analogo) attraverso l'ufficio partecipate;
- L'offerta presentata da Bar.S.A. S.p.A rispecchia i canoni e i principi di gestione, sia tecnica che economica, già oggetto di attenta e puntuale valutazione fatta da apposito gruppo di lavoro per la verifica della congruità in occasione dell'affidamento effettuato a giugno del 2017. In tale occasione tale predetto gruppo di lavoro ha minuziosamente esaminato tutte le voci di costo del servizio rapportandolo agli incassi presunti, determinando un sistema di individuazione dell'aggio particolarmente vantaggioso per il comune, sistema riproposto nell'offerta economica che è presa in esame nella presente relazione.

Inoltre, l'attuale gestore, che esercita il servizio dal 1/1/2002, ha creato un'efficiente organizzazione e maturato il *know-how* necessario all'espletamento di tale servizio, che peraltro comporta notevoli volumi di investimenti. Il ricorso al mercato potrebbe, quindi, oltre che richiedere investimenti da porre a carico dell'Amministrazione Comunale, comportare la perdita del



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

controllo sul valore dell'asset, pregiudicando il principio del buon andamento della pubblica amministrazione e della corretta utilizzazione delle risorse pubbliche, sancito dall'articolo 97 della Costituzione.

c) Benefici per la collettività

I benefici per la collettività, attraverso il ricorso ad un affidamento *in house*, derivano dagli investimenti effettuati dal gestore, con nuovi stalli di sosta in diverse zone cittadine, anche con differenziazione delle tariffe. Inoltre, è possibile sottoscrivere, abbonamenti a tariffa diversificata.

d) Investimenti infrastrutturali

L'Affidamento alla Società Bar.S.A. S.p.A , in *house*, permette di realizzare importanti investimenti infrastrutturali, i quali non potrebbero essere realizzati, nei volumi previsti, da un operatore economico operante sul libero mercato. L'affidamento alla Società Bar.S.A. S.p.A , partecipata al 100% dal Comune di Barletta, ha lo scopo di migliorare le aree Parcheggio esistenti e di crearne di nuove. Infatti, la Società si



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

assumerà l'impegno di realizzare un piano di investimenti nel periodo 2023/2028 pari a 276.075 euro.

Tali investimenti prevedono l'acquisto e l'aggiornamento degli impianti di esazione della sosta con l'applicazione delle più moderne tecnologie.

La Società si farà carico della manutenzione ordinaria e straordinaria, in tutte le aree di sosta a pagamento, della segnaletica orizzontale e verticale con una cadenza semestrale.

e) Risultati della precedente gestione

ANNO	2017	2018	2019	2020	2021	2022	DELTA 2022 SU 2017
TOTALE INCASSI	790.342,91	831.495,08	883.207,99	703.426,20	822.422,24	854.332,30	63.989,39
ROYALTIES A FAVORE COMUNE	229.292,00	265.970,82	308.226,78	182.890,81	265.575,91	283.682,46	54.390,46
COMPARTECIPAZIONE BARSA	561.050,91	565.524,26	574.981,21	520.535,39	556.846,33	570.649,84	9.598,93

Come è possibile evincere dal prospetto sopra riportato, Bar.S.A. S.p.A ha sistematicamente (ad eccezione del 2020 con trend negli anni seguenti che non fa testo per la epidemia Covid) incrementato gli introiti con relativo aumento della quota versata al comune quale aggio.



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

Il personale attualmente impiegato da Bar.S.A. S.p.A per il servizio oggetto della presente relazione è pari a n. 8 unità full time a tempo indeterminato.

Infine, va sottolineato che Bar.S.A. S.p.A nel corso della gestione del servizio in oggetto ha introdotto notevoli innovazioni nella gestione della tariffazione della sosta, con una forte spinta verso la tariffazione elettronica e la dematerializzazione dei titoli di sosta, contrattualizzando, per il pagamento, l'utilizzo di piattaforma digitale EasyPark azionabile con smartphone,

L'Azienda ha inoltre implementato un sistema di controllo del pagamento della tariffa attraverso l'utilizzo di terminali elettronici affidati agli Ausiliari della sosta, abilitati a verificare l'effettivo pagamento su tutti gli applicativi per smartphone attivati e di trasferire in tempo reale presso il data base gestito dalla azienda e dal Comando di Polizia Locale per tutti gli avvisi di accertamento emessi dagli Ausiliari della sosta.

CONSIDERAZIONI FINALI

Per il Comune di Barletta, per via delle motivazioni sopra espresse si ritiene opportuno affidare nuovamente il **servizio di gestione dei parcheggi e delle soste a pagamento nel territorio di propria competenza IN ESCLUSIVA** alla Società Bar.S.A. S.p.A sussistendo i requisiti di Legge, ovvero:

1. Partecipazione Pubblica Totalitaria: L'intero capitale sociale appartiene al Comune di Barletta, il quale nomina gli amministratori della Società;
2. Controllo analogo: Il Comune di Barletta esercita sulla Società



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

Bar.S.A. S.p.A un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

Il Comune di Barletta nomina i componenti degli organi di governo della Società e ne esprime la *governance*.

Al fine di garantire il controllo analogo, il Comune di Barletta ha approvato il Regolamento sulle modalità di esercizio del "Controllo analogo" sulle società partecipate del Comune di Barletta, approvato con delibera di C.C. n. 45 del 16/06/2015

L'attuale *Regolamento sull'in house providing mediante controllo analogo* prevede un controllo operativo esercitato mediante appositi strumenti di monitoraggio, il quale consiste nella trasmissione da parte delle Società partecipate dall'ente di documentazione attestante l'esercizio di un controllo economico-finanziario e patrimoniale, di un controllo sulla qualità dei servizi, di un controllo sugli acquisti di beni e servizi e sugli incarichi professionali.

In virtù di tutto quanto sopra riportato, si riconosce la sussistenza dei presupposti indicati dalla normativa e dalla giurisprudenza comunitaria e nazionale per l'affidamento *in house* del servizio di gestione dei parcheggi e delle soste a pagamento all'interno del Comune di Barletta alla Società Bar.S.A. S.p.A

Il Dirigente

Dott. Savino Filannino



CITTA' DI BARLETTA
Città della Disfida
Medaglia d'oro al merito civile e al valor militare

La presente relazione si basa sugli elementi tutti indicati nella nota prot. 24187 del 25/3/2023 (riprotocollata al n. 24338 del 27/3/2023) trasmessa dalla BAR.S.A. S.p.A. avente ad oggetto: Servizio di gestione dei parcheggi e delle soste a pagamento nel Comune di Barletta. OFFERTA ECONOMICA.

Il Dirigente
Savino Filannino