



Autorità Nazionale Anticorruzione
Collegio dei Revisori

RELAZIONE SUL BILANCIO CONSUNTIVO 2022
DELL'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

Premessa

Il Collegio dei revisori è chiamato a esprimere il proprio parere sul bilancio consuntivo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione per l'anno 2022, prima che il medesimo sia sottoposto alla determinazione del Consiglio.

Il Collegio procede all'esame del bilancio consuntivo per l'anno 2022, sulla base della documentazione ricevuta via mail in data 17 aprile 2022 dal Dirigente dell'Ufficio Programmazione risorse finanziarie, bilancio e contabilità, controllo di gestione, riguardante:

- Conto consuntivo 2022, costituito da Rendiconto finanziario, Stato Patrimoniale e Conto Economico;
- Situazione amministrativa 2022;
- Relazione illustrativa sulla gestione 2022;
- Delibere accertamento e riaccertamento residui attivi e passivi.

Il bilancio consuntivo 2022 costituisce il primo consuntivo a essere redatto secondo le disposizioni del nuovo "*Regolamento concernente la disciplina contabile dell'Autorità Nazionale Anticorruzione*", approvato il 7 luglio 2021 ed entrato in vigore il 1° gennaio 2022. L'Autorità nella relazione al bilancio segnala che, trattandosi di una prima applicazione delle nuove regole, il conto consuntivo 2022 presenta alcuni aspetti di carattere strutturale o meramente redazionale che troveranno una compiuta definizione solo nei prossimi anni.

Il conto consuntivo per l'anno 2022 si compone del rendiconto finanziario, del conto economico, dello stato patrimoniale e di una relazione illustrativa che riporta una sintesi delle principali attività svolte nell'esercizio di riferimento (attività dalle quali sono discesi i fatti amministrativi rilevati in contabilità), un focus sul sistema del controllo di gestione e un richiamo alla vigente normativa di

contenimento della spesa pubblica. Il conto consuntivo è corredato da una nota integrativa e dalla situazione amministrativa: la prima espone i dati e le informazioni di natura tecnico-contabile che danno evidenza dell'andamento della gestione nel suo complesso; la situazione amministrativa mostra, invece, il risultato della gestione di bilancio e il risultato amministrativo.

Attività istituzionale dell'Autorità

L'Autorità nel 2022, oltre alle tradizionali attività istituzionali è stata impegnata nelle seguenti nuove tematiche, che hanno maggiormente e significativamente caratterizzato l'anno:

- obiettivi fissati nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR): gran parte delle risorse del PNRR, infatti, passa per i contratti pubblici e in tale ambito l'ANAC si occupa di vigilare su tutto il sistema degli appalti nell'ottica di colpire le irregolarità, di fare in modo che ce ne siano il meno possibile e che i fondi a disposizione vengano utilizzati in modo trasparente e con benefici. Sempre in ambito PNRR, l'ANAC è stata impegnata in attività connesse all'attuazione della riforma del quadro legislativo in materia di appalti pubblici e concessioni (Missione "Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo", Componente "Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA").
- Codice dei contratti pubblici: il relativo processo di revisione, a cui l'Autorità ha contribuito con la propria azione, è giunto a conclusione lo scorso 31 marzo 2023, con l'approvazione del decreto legislativo n. 36. Il nuovo Codice è entrato in vigore il 1° aprile 2023 e le relative disposizioni acquisteranno efficacia il 1° luglio 2023.
- direttiva sul whistleblowing: l'Autorità ha avuto modo di seguire i lavori che hanno portato all'emanazione del decreto legislativo n. 24 del 10 marzo 2023 recante "*Attuazione della direttiva (UE) 2019/1937 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019, riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e recante disposizioni riguardanti la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali*". Il decreto disciplina la protezione dei cosiddetti whistleblower, ossia delle persone che segnalano violazioni di disposizioni normative nazionali o dell'Unione europea che ledono l'interesse pubblico o l'integrità dell'amministrazione pubblica o dell'ente privato, di cui siano venute a conoscenza in un contesto lavorativo pubblico o privato. L'ANAC diventa l'unico soggetto competente a valutare le segnalazioni e all'eventuale applicazione delle sanzioni amministrative sia per quanto concerne il settore pubblico che quello privato.

Infine, nel 2022 l'attività regolatoria svolta dall'Autorità è stata fortemente condizionata dall'evoluzione del contesto normativo di riferimento e, in particolare, dalla disciplina speciale di cui al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 e al decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77. In tali ambiti, il legislatore, ha modificato gli articoli 29 e 81 del Codice dei contratti, con ciò incidendo notevolmente sugli ambiti di intervento dell'Autorità e prevedendo l'avvio di un vasto processo di digitalizzazione, semplificazione e razionalizzazione delle procedure di affidamento.

Gestione finanziaria

Il Collegio verifica la corrispondenza dei dati riportati nel rendiconto con quelli analitici desunti dalla contabilità generale tenuta nel corso della gestione.

L'esercizio 2022 si chiude con un avanzo di gestione pari a euro 6.813.584,95, risultante da accertamenti per euro 94.109.108,14 e impegni per euro 87.295.523,19. Si espongono le principali risultanze della gestione a confronto con i dati di previsione nella tabella a seguire.

CONSUNTIVO ANNO 2022

ENTRATE	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Accertamenti	Riscossioni
TITOLO I	69.100.949,00	71.660.775,00	73.250.282,75	63.643.242,71
TITOLO II	0	3.298.183,61	3.298.183,61	0
TITOLO III	19.854.701,00	20.054.701,00	17.560.641,78	17.560.641,78
Disavanzo di gestione	11.883.183,00	8.283.183,00		
TOTALE	100.838.833,00	103.296.842,61	94.109.108,14	81.203.884,49
USCITE	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Impegni	Pagamenti
TITOLO I	68.194.587,00	72.285.881,61	61.710.755,59	51.318.497,99
TITOLO II	12.789.545,00	10.956.260,00	8.024.125,82	848.592,92
TITOLO III	19.854.701,00	20.054.701,00	17.560.641,78	16.568.118,70
Avanzo di gestione			6.813.584,95	
TOTALE	100.838.833,00	103.296.842,61	94.109.108,14	68.735.209,61

Entrate

Le entrate accertate al 31 dicembre 2022 ammontano complessivamente a € 94.109.108,14 (€ 73.983.532,79 per l'anno 2022; +13,4%). La tabella a seguire riporta il dettaglio delle entrate per l'anno 2022 con a confronto i dati per l'anno 2021.

ENTRATE CORRENTI E IN CONTO CAPITALE

Codice piano dei conti	Voce piano dei conti	2021		2022				Accordam. enti 2022 vs Consuntivo 2021 (%)
		CONSUMIVO (€)	PREVEDONI NEALI (€)	PREVEDONI DEFINITIVE (€)	ACCERTAM ENTI (€)	Accordam. enti vs Prev. Def. (%)	RICOSSIDMI (€)	
Entrate consentite natura tributaria, contributiva e passiva								
E.1.01.00.00.000 - Tributi								
E.1.01.01.00.000 - In poste, tasse e proventi assini illati								
E.1.01.01.99.000 - Altre in poste, tasse e proventi assini illati a.c.								
E.1.01.01.99.001	Altre in poste, tasse e proventi assini illati a.c. riscosse a seguito dell'attività ordinaria di gestione	51.293.416,49	58.200.000,00	53.946.715,00	56.017.723,45	103,2%	47.266.272,39	9,2%
Trasferimenti correnti								
E.2.01.00.00.000 - Trasferimenti correnti								
E.2.01.01.00.000 - Trasferimenti correnti da Amm. in istituzioni pubbliche								
E.2.01.01.01.000 - Trasferimenti correnti da Amm. in istituzioni Centrali								
E.2.01.01.01.001	Trasferimenti correnti da Ministeri	5.268.826,00	6.268.826,00	9.481.937,00	9.481.937,00	100,0%	9.481.937,00	80,0%
E.2.01.05.00.000 - Trasferimenti correnti da Unione Europea e dal Resto del Mondo								
E.2.01.05.01.000 - Trasferimenti correnti da Unione Europea								
E.2.01.05.01.999	Altri trasferimenti correnti da Unione Europea	1.808.002,98	2.322.187,00	2.322.187,00	1.762.063,59	75,2%	1.181.063,59	-2,5%
Entrate extra tributarie								
E.3.01.00.00.000 - Vendita di beni e servizi proventi derivanti dalla gestione di beni								
E.3.01.02.00.000 - Entrate dalla vendita e dalla erogazione di servizi								
E.3.01.02.01.000 - Entrate dalla vendita di servizi								
E.3.01.02.01.029	Proventi da servizi di copia e stampa	2.680,60	6.000,00	6.000,00	1.516,25	25,3%	1.516,25	-43,4%
U.3.02.00.00.000 - Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti								
E.3.02.01.00.000 - Entrate da Amm. in istituzioni pubbliche derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti								
E.3.02.01.01.000 - Proventi da multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle Amm. in istituzioni pubbliche								
E.3.02.01.01.001	Proventi da multe, ammende, sanzioni e oblazioni a carico delle Amm. in istituzioni pubbliche	28.400,00	36.000,00	36.000,00	18.000,00	50,0%	11.000,00	-36,6%
E.3.03.00.00.000 - Interessi attivi								
E.3.03.03.00.000 - Altri interessi attivi								
E.3.03.03.03.000 - Interessi attivi da conti della tesoreria dello Stato o di altre Amm. in istituzioni pubbliche								
E.3.03.03.03.001	Interessi attivi da conti della tesoreria dello Stato o di altre Amm. in istituzioni pubbliche	722,41	1.300,00	1.300,00	-	0,0%	-	-100,0%
E.3.03.03.99.000 - Altri interessi attivi diversi								
E.3.03.03.99.999	Altri interessi attivi da altri soggetti	416,38	2.000,00	2.000,00	223,98	11,2%	223,98	-46,2%
E.3.05.00.00.000 - Rimborsi e altre entrate correnti								
E.3.05.02.00.000 - Rimborsi e altre entrate								
E.3.05.02.01.000 - Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc.)								
E.3.05.02.01.001	Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc.)	35.437,83	214.205,00	214.205,00	418.500,27	195,4%	150.911,29	108,0%
E.3.05.02.03.000 - Entrate da rimborsi, recuperie restituzioni di somme e non dovute o incassate in eccesso								
E.3.05.02.03.001	Entrate da rimborsi, recuperie restituzioni di somme e non dovute o incassate in eccesso da Amm. in istituzioni Centrali	6.380.000,00	-	-	-	---	-	-100,0%
E.3.05.02.03.000 - Entrate da rimborsi, recuperie restituzioni di somme e non dovute o incassate in eccesso								
E.3.05.02.03.002	Entrate da rimborsi, recuperie restituzioni di somme e non dovute o incassate in eccesso da Amm. in istituzioni Locali	-	2.000,00	2.000,00	200,00	10,0%	200,00	---
E.3.05.02.03.003	Entrate da rimborsi, recuperie restituzioni di somme e non dovute o incassate in eccesso da Enti Previdenziali	2.488.936,32	1.810.431,00	5.410.431,00	5.475.399,67	101,2%	5.475.399,67	120,0%
E.3.05.02.03.004	Entrate da rimborsi, recuperie restituzioni di somme e non dovute o incassate in eccesso da Famiglie	188.306,61	220.000,00	220.000,00	68.704,96	31,2%	68.704,96	-63,5%
E.3.05.02.03.005	Entrate da rimborsi, recuperie restituzioni di somme e non dovute o incassate in eccesso da Inps	18.884,51	15.000,00	15.000,00	4.258,90	28,4%	4.258,90	-77,4%
E.3.05.02.03.006	Entrate da rimborsi, recuperie restituzioni di somme e non dovute o incassate in eccesso dal Resto del Mondo	-	3.000,00	3.000,00	1.753,88	58,5%	1.753,88	---
TOTALE ENTRATE CORRENTI		67.514.030,13	69.100.949,00	71.660.775,00	73.250.282,75	102,2%	63.643.242,71	8,5%
Entrate in conto capitale								
E.4.02.00.00.000 - Contributi agli investimenti								
E.4.02.01.00.000 - Contributi agli investimenti da Amm. in istituzioni pubbliche								
E.4.02.01.01.000 - Contributi agli investimenti da Amm. in istituzioni Centrali								
E.4.02.01.01.001	Contributi agli investimenti da Presidenza del Consiglio dei Ministri	-	-	3.298.183,61	3.298.183,61	100,0%	-	---
TOTALE ENTRATE C/CAPITALE		-	-	3.298.183,61	3.298.183,61	100,0%	-	---
TOTALE ENTRATE		67.514.030,13	69.100.949,00	74.958.958,61	76.548.466,36	102,2%	63.643.242,71	13,4%

L'Autorità ha provveduto per l'anno 2022 all'adozione della delibera di autofinanziamento (n. 830 del 21 dicembre 2021), nella quale vengono individuati i seguenti soggetti vigilati, obbligati al versamento della contribuzione a favore dell'Autorità:

- a) stazioni appaltanti (SA) di cui all'art. 3, comma 1, lettera o), del Codice, anche nel caso in cui la procedura di affidamento sia espletata all'estero;
- b) operatori economici (OE) di cui all'art. 3, comma 1, lettera p), del Codice che intendano partecipare a procedure di scelta del contraente attivate dai soggetti di cui alla lettera a);

c) società organismo di attestazione (SOA) di cui all'art. 84 del Codice.

Le entità di contribuzione dovute dalle stazioni appaltanti e dagli operatori economici sono riportate nella figura a seguire.

CONTRIBUTI DOVUTI PER L'ANNO 2022

Importo posto a base di gara	Quota SA	Quota OE
Inferiore a € 40.000	Esente	Esente
Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000	€ 30,00	Esente
Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000	€ 225,00	€ 20,00
Uguale o maggiore a € 300.000 e inferiore a € 500.000		€ 35,00
Uguale o maggiore a € 500.000 e inferiore a € 800.000	€ 375,00	€ 70,00
Uguale o maggiore a € 800.000 e inferiore a € 1.000.000		€ 80,00
Uguale o maggiore a € 1.000.000 e inferiore a € 5.000.000	€ 600,00	€ 140,00
Uguale o maggiore a € 5.000.000 e inferiore a € 20.000.000	€ 800,00	€ 200,00
Uguale o maggiore a € 20.000.000		€ 500,00

Le SOA, invece, sono tenute a versare a favore dell'Autorità un contributo pari al 2% dei ricavi risultanti dal bilancio approvato relativo all'anno 2021.

Le uniche entrate in conto capitale per l'anno 2022, non presenti nel bilancio di previsione attengono alla voce E.4.02.01.01.003 "Contributi agli investimenti da Presidenza del Consiglio dei Ministri". Su di essa è stata accertata la somma di € 3.298.183,61 relativa ai fondi derivanti dal progetto di "Interoperabilità E-Service ANAC", ammesso a finanziamento nell'ambito del PNRR per l'Italia. L'importo accertato corrisponde alle spese impegnate sul progetto nel medesimo esercizio finanziario.

Spese

Gli stanziamenti in uscita impegnati al 31 dicembre 2022, al netto di quelli per conto terzi e partite di giro, ammontano a € 69.734.881,41, di cui € 61.710.755,59 di parte corrente ed € 8.024.125,82 in conto capitale. La tabella a seguire sintetizza i dati a consuntivo, dando evidenza della percentuale dell'impegnato rispetto alle previsioni definitive, nonché dello scostamento percentuale tra impegni 2022 e impegni 2021.

SPESE CORRENTI E IN CONTO CAPITALE

CATEGORIA DI SPESA	2021	2022					Impegni 2022 vs Consuntivo 2021 (%)
	CONSUNTIVO (€)	PREVISIONI INIZIALI (€)	PREVISIONI DEFINITIVE (€)	IMPEGNI (€)	Impegni vs Prev. Def. (%)	PAGAMENTI (€)	
Spese correnti*	52.193.492,63	68.194.587,00	72.285.881,61	61.710.755,59	85,4%	51.318.497,99	18,2%
Spese in conto capitale	6.238.029,16	12.789.545,00	10.956.260,00	8.024.125,82	73,2%	848.592,92	28,6%
TOTALE	58.431.521,79	80.984.132,00	83.242.141,61	69.734.881,41	83,8%	52.167.090,91	19,3%

*Le previsioni iniziali e definitive sono a netto del fondo di riserva straordinario

Spese correnti

Le spese correnti impegnate al 31 dicembre 2022 ammontano complessivamente a € 61.710.755,59 rilevando una crescita rispetto all'anno precedente dell'18,2%. Si riporta di seguito una rappresentazione per macroaggregati.

SPESE CORRENTI PER MACROAGGREGATI

MACROAGGREGATI	2021	2022					In pegni 2022 vs Consumito 2021 (%)
	CONSUNTIVO (€)	PREVEDNI N ZALI (€)	PREVEDNI DEFNITVE (€)	M PEGNI (€)	In pegni vs Prev. Def. (%)	PAGAMENTI (€)	
U.1.01.00.00.000 - Reddito da lavoro dipendente	34.423.306,49	41.443.005,00	45.295.248,00	39.775.752,81	87,8%	34.643.131,61	15,5%
U.1.02.00.00.000 - In poste e tasse a carico dell'ente	2.446.514,68	2.781.684,00	2.774.358,00	2.681.997,82	96,7%	2.681.232,82	9,6%
U.1.03.00.00.000 - Acquisto di beni e servizi	13.644.225,54	19.364.571,00	20.019.974,61	16.864.175,18	84,2%	12.101.482,78	23,6%
U.1.04.00.00.000 - Trasferimenti correnti	1.134.819,80	1.803.663,00	1.803.663,00	1.468.861,10	81,4%	1.468.861,10	29,4%
U.1.09.00.00.000 - Rimborsi poste correttive delle entrate	491.165,76	602.164,00	642.164,00	630.143,12	98,1%	157.464,12	28,3%
U.1.10.00.00.000 - Altre spese correnti*	53.460,36	2.199.500,00	1.750.474,00	289.825,56	16,6%	266.325,56	442,1%
TOTALE SPESE CORRENTI	52.193.492,63	68.194.587,00	72.285.881,61	61.710.755,59	85,4%	51.318.497,99	18,2%

Spese di personale

La spesa complessivamente sostenuta nel 2022 per il personale dipendente ammonta a € 39.775.752,81, con un incremento del 15,5% rispetto all'anno precedente.

Codice piano dei conti	Voce piano dei conti	2021	2022					In pegni 2022 vs Consumito 2021 (%)
		CONSUNTIVO (€)	PREVEDNI N ZALI (€)	PREVEDNI DEFNITVE (€)	M PEGNI (€)	In pegni vs Prev. Def. (%)	PAGAMENTI (€)	
U.1.01.00.00.000 - Reddito da lavoro dipendente								
U.1.01.01.00.000 - Retribuzioni								
U.1.01.01.01.000 - Retribuzioni in denaro								
U.1.01.01.01.001	Amtrati per anni precedenti corrisposti al personale a tempo indeterminato	1.000.000,00	-	2.590.000,00	2.314.702,53	89,4%	-	131,5%
U.1.01.01.01.002	Voci stipendiali corrisposte al personale a tempo indeterminato	22.562.688,20	25.748.084,00	26.861.373,00	25.849.245,06	96,2%	25.849.245,06	14,6%
U.1.01.01.01.003	Straordinario per il personale a tempo indeterminato	487.468,00	561.420,00	482.313,00	247.359,00	51,3%	234.248,95	-49,3%
U.1.01.01.01.004	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato	2.907.707,00	3.299.300,00	3.179.915,00	3.179.915,00	100,0%	521.808,49	9,4%
U.1.01.01.01.006	Voci stipendiali corrisposte al personale a tempo determinato	26.668,42	160.893,00	163.893,00	117.528,59	71,7%	117.528,59	340,7%
U.1.01.01.01.008	Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa documentati per missione, corrisposti al personale a tempo determinato	-	19.812,00	19.812,00	19.812,00	100,0%	3.578,59	---
U.1.01.01.02.000 - Altre spese per il personale								
U.1.01.01.02.002	Buoni pasto	146.593,68	360.000,00	360.000,00	315.827,00	87,7%	264.826,50	115,4%
U.1.01.01.02.999	Altre spese per il personale n.a.c.	579.992,30	632.000,00	656.158,00	640.561,01	97,6%	572.550,10	10,4%
U.1.01.02.00.000 - Contributi sociali a carico dell'ente								
U.1.01.02.01.000 - Contributi sociali effettivi a carico dell'ente								
U.1.01.02.01.001	Contributi obbligatori per il personale	6.685.756,79	7.591.549,00	7.272.301,00	7.085.604,06	97,4%	7.074.147,17	6,0%
U.1.01.02.02.000 - Altri contributi sociali								
U.1.01.02.02.001	Assegni familiari	26.432,10	31.000,00	31.000,00	5.198,16	16,8%	5.198,16	-80,3%
U.1.01.02.02.003	Accantonamento di fine rapporto - quota annuale	-	3.038.947,00	3.678.483,00	-	0,0%	-	---
TOTALE		34.423.306,49	41.443.005,00	45.295.248,00	39.775.752,81	87,8%	34.643.131,61	15,5%

I valori rappresentati mostrano chiaramente come la spesa più consistente riguardi le voci stipendiali corrisposte al personale di ruolo e i contributi obbligatori, per un valore globale corrispondente a circa il 83% dell'impegnato per redditi da lavoro dipendente.

In particolare, nella voce U.1.01.01.01.001 "Arretrati per anni precedenti corrisposti al personale a tempo indeterminato" è stata impegnata la somma di € 2.314.702,53, stanziata in bilancio in sede di terza variazione, a seguito della sentenza n. 7725 del 5 settembre 2022 emessa dal Consiglio di Stato (sezione quinta). Tale provvedimento ha accolto il ricorso originario proposto dalla federazione UGL Authority ANAC e da alcuni dipendenti per l'annullamento dell'allegato 3 del citato Regolamento del personale, recante la tabella di equiparazione ai livelli AGCM contenenti i livelli di primo inquadramento. In ottemperanza al dispositivo della sentenza, il Consiglio dell'Autorità, con delibera n. 465 del 12 ottobre 2022, ha definito un nuovo inquadramento del personale ricorrente, con decorrenza giuridica dal 1° gennaio 2019 ed economica dal 1° gennaio 2020, e del personale non

ricorrente, con decorrenza giuridica dal 1° gennaio 2019 ed economica dalla data di approvazione della delibera. Il Consiglio ANAC ha altresì disposto l'approvazione delle tabelle retributive riparametrate al 100% per il personale appartenente alla carriera direttiva con qualifica di funzionario. Di qui, l'obbligo di pagamento degli arretrati maturati per gli anni 2020-2022 in favore del personale ricorrente, cui si è adempiuto nei primi mesi del 2023.

Al 31 dicembre 2022, il personale a tempo indeterminato in servizio è risultato pari a n. 301 unità. Il dato non tiene conto del personale in aspettativa, fuori ruolo o "comandato out" presso altre amministrazioni mentre considera il personale di ruolo ANAC (ivi comprese le 10 unità della carriera operativa assunte in corso d'anno con bando di mobilità volontaria esterna pubblicato sulla G.U.R.I. n. 102 del 24.12.2021), il personale "comandato in" presso l'Autorità e i militari della Guardia di Finanza operanti nelle seguenti strutture:

- Unità Operativa Speciale (UOS), a supporto del Presidente dell'Autorità nelle sue funzioni di alta sorveglianza nel comparto degli appalti pubblici;
- Nucleo Speciale Anticorruzione, per collaborazioni nell'esecuzione delle attività ispettive e di verifica delegate dal Presidente nei settori di comune interesse;
- Nucleo di raccordo con la Guardia di Finanza, per l'esame preliminare delle questioni relative all'art. 32, del d.l. 90/2014, ovvero di possibile interesse per l'ANAC, e per curare i rapporti con le Autorità giudiziarie e con le altre Istituzioni in ragione degli indirizzi dettati dal Presidente.

Sulla base degli accordi vigenti con la Guardia di Finanza, le 6 unità assegnate alla UOS percepiscono dall'Autorità, oltre all'indennità di specificità, anche le competenze accessorie (straordinario, premio di presenza parte variabile, premio di risultato, incremento di efficienza aziendale) calcolate con i medesimi criteri applicati al personale dipendente ANAC.

La consistenza del personale in servizio al 31 dicembre 2022 è rappresentata nella figura che segue dove viene raffrontata con la dotazione organica dell'Autorità approvata con la delibera n. 532 del 16 novembre 2022.

Personale in servizio al 31 dicembre 2022

Personale	Dotazione organica (delibera n. 532/2022)	Ruob	Aspettativa/ Fuori ruolo/ Comandato out	Comandato in	Personale GdF	Personale in servizio
Dirigente I fascia ^(*)	1	1	0	0	0	1
Dirigente II fascia	35	30	0	0	2	32
Funzionario	232	189	5	0	4	188
Operativo	109	74	0	0	6	80
Esecutivo	1	0	0	0	0	0
TOTALE	378	294	5	0	12	301

^(*) Il posto di dirigente di I fascia è da intendere in posto a esaurimento.

Acquisto di beni e servizi

Al 31 dicembre 2022, le spese per acquisti di beni e servizi sono risultate pari a € 16.864.175,18 (+23,6% rispetto al 2021). Le singole voci del piano rientranti in questo aggregato sono indicate nella tabella che segue, distinte tra acquisti di beni e acquisti di servizi.

Codice piano dei conti	Voce piano dei conti	2021		2022				In pegni 2022 vs Consumi 2021 (%)
		CONSUMI (€)	PREVEDIBILI (€)	PREVEDIBILI (€)	M PEGNI (€)	In pegni vs Prev. Def. (%)	PAGAMENTI (€)	
U 1 03 00 00 000 - Acquisto di beni e servizi								
U 1 03 01 00 000 - Acquisto di beni								
U 1 03 01 01 000 - Giornali, riviste e pubblicazioni								
U 1 03 01 01 001	Giornali, riviste	11.118,77	10.497,00	12.997,00	11.398,07	87,7%	11.054,87	2,5%
U 1 03 01 02 000 - Altri beni di consumo								
U 1 03 01 02 001	Carta, cancelleria e stampati	11.977,82	33.000,00	17.720,00	16.165,06	91,2%	5.833,70	35,0%
U 1 03 01 02 002	Carburanti, con bustine lubrificanti	403,12	5.000,00	5.000,00	115,00	2,3%	115,00	-71,5%
U 1 03 01 02 004	Vestitario	-	5.000,00	5.000,00	4.318,80	86,4%	2.488,80	—
U 1 03 01 02 006	Materiale informatico	3.594,72	32.000,00	32.000,00	8.890,62	27,8%	1.742,64	147,3%
U 1 03 01 05 000 - Materiali e prodotti sanitari								
U 1 03 01 05 999	Altri beni prodotti sanitari a.c.	-	20.000,00	20.000,00	-	0,0%	-	—
U 1 03 02 00 000 - Acquisto di servizi								
U 1 03 02 01 000 - Organie incarichi istituzionali dell'amministrazione								
U 1 03 02 01 001	Organie istituzionali dell'amministrazione - Indennità	675.298,42	952.320,00	952.320,00	632.299,74	66,4%	632.299,74	-6,4%
U 1 03 02 01 002	Organie istituzionali dell'amministrazione - Rimborsi	27.039,85	50.000,00	50.000,00	22.802,41	45,6%	18.149,68	-15,7%
U 1 03 02 01 008	Compensi agli organi istituzionali di revisione, di controllo ed altri incarichi istituzionali dell'amministrazione	158.592,00	174.392,00	174.392,00	156.198,85	89,6%	62.105,52	-1,5%
U 1 03 02 02 000 - Organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta								
U 1 03 02 02 001	Rimborsi per viaggio e trasporto	43.785,75	56.000,00	56.000,00	54.498,41	97,3%	53.934,74	24,5%
U 1 03 02 02 002	Indennità di missione e di trasferta	4.035,02	32.000,00	32.000,00	23.216,64	72,6%	23.216,64	475,4%
U 1 03 02 02 005	Organizzazione e partecipazione a manifestazioni e convegni	36.613,50	144.900,00	144.900,00	25.907,97	17,9%	1.407,97	-29,2%
U 1 03 02 04 000 - Acquisto di servizi per forniture e addestramento del personale dell'ente								
U 1 03 02 04 004	Acquisto di servizi per forniture obbligatorie	5.947,86	9.000,00	9.000,00	9.000,00	100,0%	-	51,3%
U 1 03 02 04 999	Acquisto di servizi per altre spese per forniture e addestramento a.c.	-	73.000,00	73.000,00	1.200,00	1,6%	1.200,00	—
U 1 03 02 05 000 - Utenze e canoni								
U 1 03 02 05 001	Telefonia fissa	30.000,00	35.000,00	35.000,00	20.000,00	57,1%	12.750,83	-33,3%
U 1 03 02 05 002	Telefonia mobile	16.000,00	25.000,00	25.000,00	13.000,00	52,0%	8.816,90	-18,8%
U 1 03 02 05 003	Accesso a banche dati e pubblicazioni on line	65.314,76	140.864,00	140.864,00	85.181,94	60,5%	18.300,01	30,4%
U 1 03 02 05 004	Energia elettrica	398.770,88	500.000,00	915.257,61	914.830,02	100,0%	664.741,92	129,4%
U 1 03 02 05 005	Acqua	32.626,23	37.000,00	37.000,00	22.678,45	61,3%	16.081,82	-30,5%
U 1 03 02 05 999	Utenze e canoni per altri servizi a.c.	598,85	1.000,00	1.000,00	602,55	60,3%	490,37	0,6%
U 1 03 02 07 000 - Utilizzo di beni di terzi								
U 1 03 02 07 001	Locazione di beni mobili	4.044.300,00	4.076.660,00	4.044.306,00	4.044.300,00	100,0%	4.044.300,00	0,0%
U 1 03 02 07 002	Noleggi di mezzi di trasporto	11.657,54	12.500,00	12.500,00	11.874,64	95,0%	10.747,36	1,9%
U 1 03 02 07 004	Noleggi di hardware	27.400,00	29.400,00	29.400,00	27.400,00	93,2%	14.380,37	0,0%
U 1 03 02 07 006	Licenze d'uso per software	611.495,69	589.636,00	613.672,00	458.351,45	74,7%	409.754,23	-25,0%
U 1 03 02 07 008	Noleggi di impianti e macchinari	20.759,91	23.000,00	23.000,00	20.811,20	90,5%	15.449,50	0,2%
U 1 03 02 09 000 - Manutenzione ordinaria e riparazioni								
U 1 03 02 09 003	Manutenzione ordinaria e riparazioni di beni mobili	621,06	5.000,00	5.000,00	1.905,32	38,1%	1.905,32	206,8%
U 1 03 02 09 004	Manutenzione ordinaria e riparazioni di impianti e macchinari	228.920,84	271.000,00	271.000,00	207.417,52	76,5%	153.083,81	-9,4%
U 1 03 02 09 006	Manutenzione ordinaria e riparazioni di archivi per ufficio	-	5.000,00	5.000,00	190,00	3,8%	190,00	—
U 1 03 02 09 008	Manutenzione ordinaria e riparazioni di beni mobili	29.549,62	30.000,00	30.000,00	28.939,62	96,5%	-	-2,1%
U 1 03 02 10 000 - Consulenze								
U 1 03 02 10 001	Incarichi libero professionisti di studi, ricerca e consulenza	123.843,79	140.000,00	140.000,00	133.597,08	95,4%	133.597,08	7,9%
U 1 03 02 10 002	Esperti per comissioni, con ditte consigli	549.896,04	510.000,00	510.000,00	441.977,51	86,7%	322.880,16	-19,6%
U 1 03 02 10 003	Incarichi società di studi, ricerca e consulenza	-	-	500.000,00	160.000,00	32,0%	-	—
U 1 03 02 11 000 - Prestazioni professionali specialistiche								
U 1 03 02 11 001	Interpretato e traduzioni	996,76	14.990,00	14.990,00	7.909,71	52,8%	1.667,24	693,5%
U 1 03 02 11 009	Prestazioni tecnico-scientifiche a fini di ricerca	-	317.200,00	317.200,00	227.774,00	71,8%	47.949,05	—
U 1 03 02 11 999	Altre prestazioni professionali specialistiche a.c.	18.250,00	19.000,00	19.000,00	14.000,00	73,7%	4.700,00	-23,3%
U 1 03 02 13 000 - Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente								
U 1 03 02 13 001	Servizi di sorveglianza, custodia e accoglienza	164.376,48	225.000,00	225.000,00	195.404,58	86,8%	94.757,02	18,9%
U 1 03 02 13 002	Servizi di pulizia e lavanderia	260.223,84	338.000,00	338.000,00	275.457,57	81,5%	215.129,48	5,9%
U 1 03 02 13 003	Trasporti, tassa bolli e franchigie	29.171,55	35.000,00	35.000,00	19.969,36	57,1%	16.872,30	-31,5%
U 1 03 02 13 004	Stampa e rilegatura	2.208,20	7.000,00	8.000,00	7.586,21	94,8%	7.586,21	243,5%
U 1 03 02 13 006	Rimozione e smaltimento di rifiuti tossici e nocivi e di altri materiali	1.461,00	5.000,00	5.000,00	1.594,54	31,9%	695,40	9,1%
U 1 03 02 13 999	Altri servizi ausiliari a.c.	-	3.000,00	3.000,00	-	0,0%	-	—
U 1 03 02 16 000 - Servizi amministrativi								
U 1 03 02 16 001	Pubblicazione bandi di gara	19.084,03	40.000,00	34.280,00	12.475,91	36,4%	12.475,91	-34,6%
U 1 03 02 16 002	Spese postali	6.627,40	9.000,00	9.000,00	8.565,15	95,2%	1.030,56	29,2%
U 1 03 02 16 999	Altre spese per servizi amministrativi	7.258,42	15.500,00	15.500,00	852,11	5,5%	852,11	-88,3%
U 1 03 02 17 000 - Servizi finanziari								
U 1 03 02 17 002	Oneri per servizi di tesoreria	-	10.000,00	10.000,00	9.507,67	95,1%	7,67	—
U 1 03 02 17 999	Spese per servizi finanziari a.c.	5.525,41	10.150,00	10.150,00	9.478,00	93,4%	268,00	71,5%
U 1 03 02 18 000 - Servizi sanitari								
U 1 03 02 18 001	Spese per accertamenti sanitari necessari dall'attività lavorativa	-	500,00	500,00	-	0,0%	-	—
U 1 03 02 18 999	Altri acquisti di servizi sanitari a.c.	64.504,00	90.000,00	90.000,00	16.567,90	18,4%	16.567,90	-74,3%

Codice piano dei conti	Voce piano dei conti	2021	2022					In pegni 2022 vs Consumi 2021 (%)
		CONSUMATIVO (€)	PREVEDIBILI INIZIALI (€)	PREVEDIBILI DEFINITIVE (€)	IMPEGNI (€)	In pegni Pass. Def. (€)	PAGAMENTI (€)	
U.1.03.02.19.000 - Servizi informatici e telecomunicazioni								
U.1.03.02.19.001	Gestione e manutenzione applicazioni	1.780.004,26	4.786.481,00	4.675.486,00	3.716.958,69	79,5%	1.484.861,67	108,8%
U.1.03.02.19.002	Assistenza all'utente e formazione	2.893.162,50	3.400.000,00	3.400.000,00	3.400.000,00	100,0%	2.534.271,84	17,5%
U.1.03.02.19.003	Servizi per l'interoperabilità e la cooperazione	39.091,38	68.000,00	68.000,00	32.159,04	47,3%	28.237,64	-17,7%
U.1.03.02.19.004	Servizi di rete per trasmissione dati VoP e relativa manutenzione	16.640,00	16.640,00	16.640,00	16.640,00	100,0%	6.486,44	0,0%
U.1.03.02.19.006	Servizi di sicurezza	517.404,41	1.027.319,00	868.314,00	663.160,85	76,4%	554.636,43	28,2%
U.1.03.02.19.007	Servizi di gestione documentale	204.041,85	251.750,00	227.714,00	139.441,13	61,2%	74.288,21	-31,7%
U.1.03.02.19.009	Servizi per le postazioni di lavoro e relativa manutenzione	351.703,89	415.532,00	415.532,00	317.200,00	76,3%	184.108,19	-9,8%
U.1.03.02.99.000 - Altri servizi								
U.1.03.02.99.002	Altre spese legali	44.734,98	100.000,00	160.000,00	147.593,85	92,2%	147.593,85	229,9%
U.1.03.02.99.005	Spese per commissioni e oneri dell'Ente	25.376,00	55.000,00	55.000,00	42.382,72	77,1%	16.791,36	67,0%
U.1.03.02.99.011	Servizi per attività di rappresentanza	40,00	5.000,00	5.000,00	1.371,54	27,4%	1.371,54	3328,8%
U.1.03.02.99.012	Rassegna stampa	9.677,04	22.500,00	22.500,00	15.376,88	68,3%	7.257,78	58,8%
U.1.03.02.99.999	Altri servizi diversi in a.c.	12.500,00	48.840,00	48.840,00	5.678,00	11,6%	-	-54,6%
TOTALE		13.644.225,54	19.364.571,00	20.019.974,61	16.864.175,18	84,2%	12.101.482,78	23,6%

Nella voce delle Utenze e canoni vi sono stati rilevanti incrementi dovuti alla spesa per l'energia elettrica (€ 914.830,02 per "Energia elettrica" (U.1.03.02.05.004) +129,4% rispetto al 2021). Tale voce è stata oggetto di ben tre variazioni al bilancio, a causa dell'impennata dei prezzi sul mercato, conseguente alle tensioni geopolitiche causate dall'invasione russa in Ucraina.

Tra gli acquisti di servizi, i contratti informatici e di telecomunicazioni meritano una particolare attenzione per la consistenza della spesa (€ 8.285.560,61). Nella voce "Gestione e manutenzione applicazioni" (U.1.03.02.19.001) è stata impegnata la somma di € 3.716.958,69 (+108,8% rispetto al 2022), destinata principalmente ai seguenti servizi:

- conduzione sistemi (gestione degli applicativi e delle basi dati, supporto alla conduzione operativa dell'infrastruttura ICT e di assistenza tecnico-sistemistica);
- supporto al monitoraggio dei contratti ICT;
- digitalizzazione dei processi interni;
- realizzazione e gestione di portali e servizi on-line;
- sviluppo e manutenzione per la BDNCP;
- assistenza e manutenzione dei sistemi gestionali in uso presso l'Autorità per la gestione del personale e delle risorse finanziarie;
- supporto tecnico e specialistico sulle licenze Board e servizi di interoperabilità dati e cooperazione applicativa;
- supporto alle piattaforme: Liferay, sulla quale sono basati il portale istituzionale e i nuovi servizi web dell'Autorità; Elasticsearch, per le funzionalità di indicizzazione e ricerca dei dati nell'ambito della nuova infrastruttura dei servizi informatici dell'Autorità; MongoDB, per l'archiviazione dei dati nella nuova architettura dei servizi informatici dell'Autorità; Qlik-sense;
- servizi di interoperabilità per i dati, finalizzati a garantire l'integrazione dei dati e dei metadati, la gestione di dati di tipo aperto, nonché la gestione dei big data;
- servizi di sviluppo, manutenzione e gestione dei servizi applicativi;
- sviluppo del fascicolo virtuale dell'operatore economico ed evoluzione del sistema IAM per completare la piena integrazione con il Sistema Pubblico di Identità Digitale (SPID), la Carta di Identità Elettronica (CIE), la Carta Nazionale dei Servizi (CNS) e il sistema europeo di gestione delle identità digitali (eIDAS), secondo quanto previsto dal CAD;

- servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa. In considerazione dell'insistenza di attacchi informatici a enti pubblici e privati, il contratto in essere è finalizzato a incrementare la sicurezza applicativa, la prevenzione e la gestione degli incidenti informatici, anche in risposta alle più recenti innovazioni normative che hanno determinato un innalzamento dei livelli richiesti per la corretta gestione di sicurezza e privacy;
- manutenzione dei servizi applicativi dell'Autorità (correttiva, adeguativa e di supporto di gestione).

Spese in conto capitale

Le spese in conto capitale hanno movimentato esclusivamente il conto U.2.02.00.00.000 “Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni” con impegni totalmente pari € 8.024.125,82, di cui € 490.023,36 per beni materiali ed € 7.534.102,46 per beni immateriali.

Codice piano dei conti	Voce piano dei conti	2021		2022				Impegni 2022 vs Consuntivo 2021 (€)
		CONSUNTIVO (€)	PREVEDNI REALI (€)	PREVEDNI DEFINITIVE (€)	IMPEGNI (€)	Impegni Prev.Def. (€)	PAGAMENTI (€)	
U 2 02 00 00 000 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni								
U 2 02 01 00 000 - Beni materiali								
U 2 02 01 03 000 - Mobili e arredi								
U 2 02 01 03 001	Mobili e arredi per ufficio	-	20.000,00	20.000,00	19.895,76	99,5%	-	---
U 2 02 01 04 000 - Impianti e macchinari								
U 2 02 01 04 002	Impianti	-	300.000,00	300.000,00	299.988,00	100,0%	-	---
U 2 02 01 07 000 - Hardware								
U 2 02 01 07 002	Postazioni di lavoro	43.907,52	50.000,00	50.000,00	11.720,53	23,4%	11.720,53	-73,3%
U 2 02 01 07 003	Periferiche	4.552,89	15.000,00	15.000,00	6,74	0,0%	3,37	-99,9%
U 2 02 01 07 004	Apparati di telecomunicazione	181.183,10	50.000,00	50.000,00	7.577,42	15,2%	7.015,00	-95,2%
U 2 02 01 07 999	Hardware n.a.c.	51.785,03	878.600,00	878.600,00	140.834,91	16,0%	12.734,91	172,0%
U 2 02 01 99 000 - Altri beni materiali								
U 2 02 01 99 001	Materiale bibliografico	2.264,80	10.000,00	10.000,00	10.000,00	100,0%	1.560,29	341,5%
U 2 02 03 00 000 - Beni immateriali								
U 2 02 03 02 000 - Software								
U 2 02 03 02 001	Sviluppo software e manutenzione evolutiva	5.004.113,64	10.260.857,00	8.427.572,00	6.745.300,48	80,0%	28.276,88	34,8%
U 2 02 03 02 002	Acquisto software	253.977,45	1.047.548,00	1.047.548,00	639.596,00	61,1%	638.693,28	151,8%
U 2 02 03 04 000 - Opere dell'ingegno e diritti d'autore								
U 2 02 03 04 001	Opere dell'ingegno e diritti d'autore	696.244,73	157.540,00	157.540,00	149.205,98	94,7%	148.588,66	-78,6%
TOTALE		6.238.029,16	12.789.545,00	10.956.260,00	8.024.125,82	73,2%	848.592,92	28,6%

La spesa più rilevante si riferisce alla voce U.2.02.03.02.001 “Sviluppo software e manutenzione evolutiva” (€ 6.745.300,48), sulla quale viene contabilizzata la parte di investimento dei contratti già descritti nel paragrafo “Acquisto beni e servizi”. (tale precisazione discende dalla circostanza per cui la quasi totalità dei contratti di natura informatica prevedono il sostenimento di spese di natura sia corrente che in conto capitale, le cui risorse vengono pertanto classificate e registrate in bilancio, separatamente, in base alla loro specifica natura.) Tra i contratti che prevedono l'utilizzo di risorse in conto capitale, si richiamano i seguenti:

- “Affidamento dei servizi in ambito Sistemi Gestionali Integrati (SGI) per le pubbliche amministrazioni, lotto 1”;
- servizi di interoperabilità per i dati, finalizzati a garantire l'integrazione dei dati e dei metadati, la gestione di dati di tipo aperto, nonché la gestione dei big data;
- sviluppo e manutenzione per la BDNCP anche relativamente al progetto di interoperabilità finanziato con i fondi del PNRR Italia;
- servizi di interoperabilità dati e cooperazione applicativa nell'ambito del progetto PON;
- efficientamento dei processi interni relativi alle attività di prevenzione della corruzione e di

vigilanza in materia di trasparenza e contratti pubblici, nonché alla gestione e manutenzione della “Piattaforma unica per la trasparenza”;

- manutenzione dei servizi applicativi dell'Autorità (correttiva, adeguativa e di supporto di gestione);
- realizzazione e gestione di portali e servizi on-line.

Gestione dei progetti

Il Collegio ha analizzato le entrate e le uscite correlate all'attività dell'Autorità nell'ambito dei progetti ampiamente illustrati nella prima parte della Relazione illustrativa al bilancio.

Gestione dei residui

Il Collegio ha esaminato le delibere per l'accertamento e riaccertamento dei residui che evidenziano le seguenti risultanze.

Gli accertamenti di competenza dell'anno 2022, comprensivi delle partite di giro, sono stati pari a € 94.109.108,14, di cui € 81.203.884,49 riscossi nell'anno ed € 12.905.223,65 rinviati all'esercizio 2023 per le conseguenti operazioni di riscossione e versamento. I residui attivi al 1° gennaio 2022 risultavano pari a € 11.151.572,34, di cui € 8.793.126,75 sono stati riscossi nel corso dell'anno 2022 ed € 2.358.445,59 vengono rinviati all'esercizio 2023 per le successive operazioni di riscossione e versamento. Tra i residui non riscossi, resta sempre il credito relativo al deposito cauzionale per l'affitto dell'immobile sede dell'Autorità, pari a € 828.750,00. I residui attivi al 31 dicembre 2022 ammontano, pertanto, a complessivi € 15.263.669,24.

Residui attivi al 31 dicembre 2022

RESIDUI ATTIVI	M PORTO (€)
Competenza 2022	12.905.223,65
Provenienza da altri esercizi	2.358.445,59
TOTALE	15.263.669,24

Gli impegni assunti nel 2022, comprensivi delle partite di giro, sono stati pari a € 87.295.523,19, di cui € 68.735.209,61 pagati nell'anno ed € 18.560.313,58 rinviati all'esercizio 2023 per le successive operazioni di liquidazione e pagamento. I residui passivi al 1° gennaio 2022 erano pari a € 27.594.238,17, di cui € 11.022.448,31 pagati nel corso dell'anno 2022, € 7.806.675,18 rinviati alla gestione 2023, € 7.631.050,57 considerati in economia per il venir meno delle ragioni della sussistenza del debito ed € 1.134.064,11 assoggettati a perenzione ai sensi dell'art. 32 del Regolamento di contabilità. In totale, i residui passivi al 31 dicembre 2022 ammontano a € 26.366.988,76.

Residui passivi al 31 dicembre 2022

RESIDUI PASSIVI	M PORTO (€)
Competenza 2022	18.560.313,58
Provenienza da altri esercizi	7.806.675,18
TOTALE	26.366.988,76

Di seguito si riportano gli impegni che costituiscono economia di bilancio.

Economie di bilancio. Aggregazione per piano dei conti

PIANO FINANZIARIO	M PORTO (€)
U.1.01.01.01.002 - Voci di stipendi e compensi al personale a tempo indeterminato	106.803,88
U.1.01.01.01.003 - Straordinario per il personale a tempo indeterminato	297.085,36
U.1.01.01.01.004 - Indennità ed altri compensi, esclusi in base alla spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato	538.955,76
U.1.01.01.02.002 - Buoni pasto	366,59
U.1.01.01.02.999 - Altre spese per il personale n.a.c.	3.320,00
U.1.03.01.01.001 - Giornali e riviste	72,00
U.1.03.02.02.005 - Organizzazione e partecipazione a manifestazioni e convegni	7.930,00
U.1.03.02.05.002 - Telefonia mobile	4.887,75
U.1.03.02.05.003 - Accesso a banche dati e pubblicazioni online	5.140,00
U.1.03.02.05.005 - Acqua	2.406,99
U.1.03.02.07.006 - Licenze d'uso per software	12.760,10
U.1.03.02.09.004 - Manutenzione ordinaria e riparazioni di impianti e macchinari	789,43
U.1.03.02.09.008 - Manutenzione ordinaria e riparazioni di beni immobili	589,09
U.1.03.02.11.001 - Interpretariato e traduzioni	13.940,00
U.1.03.02.11.999 - Altre prestazioni professionali specialistiche n.a.c.	2.670,80
U.1.03.02.13.001 - Servizi di sorveglianza, custodia e accoglienza	183,94
U.1.03.02.13.002 - Servizi di pulizia e lavanderia	2.526,43
U.1.03.02.13.003 - Trasporti, taxi e biglietti	5.384,50
U.1.03.02.13.006 - Rifornimento e smaltimento di rifiuti tossici-nocivi e altri materiali	2.135,00
U.1.03.02.13.999 - Altre servizi ausiliari n.a.c.	8,78
U.1.03.02.18.999 - Altri acquisti di servizi sanitari n.a.c.	5.531,04
U.1.03.02.19.001 - Gestione e manutenzione applicazioni	273.592,69
U.1.03.02.19.002 - Assistenza all'utente e formazione	18.500,00
U.1.03.02.19.003 - Servizi per l'interoperabilità e la cooperazione	7.320,00
U.1.03.02.19.006 - Servizi di sicurezza	25.631,08
U.1.03.02.19.007 - Servizi di gestione documentale	109.937,21
U.2.02.01.07.002 - Postazioni di lavoro	15.744,10
U.2.02.03.02.001 - Sviluppo software e manutenzione evolutiva	6.166.838,05
TOTALE	7.631.050,57

Le somme considerate perenti agli effetti amministrativi ammontano a € 1.134.064,11; esse riguardano esclusivamente il rimborso delle competenze per gli ufficiali della Guardia di Finanza, comandati presso l'Autorità negli anni 2017-2019 - U.1.09.01.01.001 "Rimborsi per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc.)". Detti residui potranno riprodursi in bilancio con riassegnazione alle pertinenti voci del piano dei conti degli esercizi successivi, qualora il creditore ne richieda il pagamento e purché non sia trascorso il periodo di prescrizione del suo diritto. La riassegnazione a bilancio dei residui perenti avviene mediante trasferimento delle corrispondenti somme dal fondo di riserva ordinario.

Residui assoggettati a perenzione amministrativa

Codice piano dei conti	Voce piano dei conti	Num exo in pegno	Data in pegno	Creditore	Oggetto in pegno	Variazione (€)
U.1.09.01.01.001	Rimborso spese di personale (comando, distacco, fiorimob, convenzioni, ecc...)	2017.2465.1	31/12/2017	Guardia di Finanza	RM BORSO AMMINISTRAZIONE PER PERSONALE IN POSIZIONE DI COMANDO.	-553.655,45
U.1.09.01.01.001	Rimborso spese di personale (comando, distacco, fiorimob, convenzioni, ecc...)	2018.3632.1	31/12/2018	Guardia di Finanza	RM BORSO COM PETENZE PERSONALE COMANDATO ANNO 2018.	-285.822,20
U.1.09.01.01.001	Rimborso spese di personale (comando, distacco, fiorimob, convenzioni, ecc...)	2019.2383.1	31/12/2019	Guardia di Finanza	RM BORSO COM PETENZE PERSONALE COMANDATO	-294.586,46
TOTALE M PORTO IN PERENZIONE						-1.134.064,11

Avanzo di gestione e avanzo di amministrazione

Sulla base degli accertamenti e degli impegni registrati al 31 dicembre, l'esercizio 2022 chiude con un avanzo di gestione di € 6.813.584,95. Tenuto conto del fondo di cassa iniziale, nonché del riaccertamento dei residui attivi e passivi, l'avanzo di amministrazione al 31 dicembre 2022 si assesta a € 150.882.534,27. Quest'ultimo risulta disponibile per € 12.549.345,40, mentre la residua parte di € 138.333.188,87 è vincolata ai seguenti fondi:

€ 55.000.000,00	Fondo compensazione entrate contributive
€ 8.811.381,24	Accantonamento per equilibrio di bilancio anno 2023
€ 21.329.599,88	Accantonamento per equilibrio di bilancio anni 2024-2025
€ 5.000.000,00	Accantonamento per trasferimento sede dell'Autorità
€ 13.500.000,00	Fondo contenzioso giurisdizionale
€ 5.059.889,50	Fondo progetti sperimentali
€ 16.000.000,00	Accantonamento integrazione IFR
€ 7.924.650,50	Accantonamento IFR al 31/12/2022
€ 5.707.667,75	Accantonamento pagamenti TFR/TFS trasferito dall'INPS

Risultato finanziario al 31 dicembre 2022

DESCRIZIONE	M PORTO (€)
+ Accertamenti al 31/12/2022	94.109.108,14
- Impegni al 31/12/2022	-87.295.523,19
= Avanzo di gestione al 31/12/2022	6.813.584,95
+ Fondo cassa iniziale 1/1/2022	151.746.500,47
+ Residui attivi iniziali	11.151.572,34
- Residui passivi iniziali	-27.594.238,17
= Avanzo di amministrazione iniziale	135.303.834,64
+ Avanzo di gestione al 31/12/2022	6.813.584,95
- Variazioni residui attivi	0,00
+ Variazioni residui passivi	8.765.114,68
= Avanzo di amministrazione al 31/12/2022	150.882.534,27
- Fondo compensazione entrate contributive	-55.000.000,00
- Accantonamento per equilibrio di bilancio anno 2023	-8.811.381,24
- Accantonamento per equilibrio di bilancio anni 2024-2025	-21.329.599,88
- Accantonamento per trasferimento sede dell'Autorità	-5.000.000,00
- Fondo contenzioso giurisdizionale	-13.500.000,00
- Fondo progetti sperimentali	-5.059.889,50
- Accantonamento integrazione IFR	-16.000.000,00
- Accantonamento IFR al 31/12/2022	-7.924.650,50
- Accantonamento pagamenti TFR/TFS trasferito da INPS	-5.707.667,75
= Avanzo di amministrazione disponibile al 31/12/2022	12.549.345,40

Di nuova istituzione è il fondo “Accantonamento per trasferimento sede dell’Autorità” (€ 5.000.000,00). È stato prudenzialmente istituito per assicurare le disponibilità finanziarie necessarie al trasferimento della sede ANAC in un nuovo stabile. E’ stato pertanto eliminato il fondo “Accantonamento per acquisto immobile da adibire a sede dell’Autorità” istituito nel 2021, avendo non più intenzione di procedere all’acquisto di un immobile.

Con riferimento ai fondi per il personale, il Regolamento sull’ordinamento giuridico ed economico del personale dell’ANAC, approvato dal Consiglio nell’Adunanza del 9 gennaio 2019, modificato con le delibere n. 303 del 3 aprile 2019, n. 1194 del 18 dicembre 2019 e n. 533 del 16 novembre 2022, prevede, all’art. 57, che «*Il trattamento di quiescenza e previdenza è definito dal Regolamento in materia, approvato dall’Autorità, in base ai criteri fissati dalla disciplina in vigore per l’AGCM previo accordo con le OO.SS.*».

Il Consiglio dell’Autorità ha formulato richiesta di parere all’Avvocatura Generale dello Stato, la quale, con nota prot. ANAC n. 7036/2021, ha condiviso l’interpretazione secondo cui il maturato del trattamento di fine servizio o di fine rapporto alla data del nuovo inquadramento (1° gennaio 2020) costituisce la quota iniziale rispetto alla quale il sistema di calcolo dell’IFR opera solo per il futuro. Il complessivo trattamento previdenziale del personale di ANAC è costituito dal TFS/TFR maturato fino al 31 dicembre 2019 e dall’IFR calcolato a partire dal 1° gennaio 2020. In particolare, sono presenti i seguenti fondi:

- “Fondo Accantonamento integrazione IFR” (€ 16.000.000,00). Racchiude le risorse destinate al finanziamento della spesa che graverebbe sull’Autorità qualora, a esito dei contenziosi in essere, si accertasse il principio in base al quale l’anzianità da considerare ai fini del calcolo dell’IFR è anche quella anteriore al 1° gennaio 2020;
- “Fondo Accantonamento IFR al 31/12/2022” (€ 7.924.650,50). In esso sono comprese le quote annuali di accantonamento dell’indennità di fine rapporto 2020-2022 riferite a ciascun dipendente ANAC in servizio al 31 dicembre 2022, nonché le rate non ancora pagate del personale cessato;
- “Fondo Accantonamento pagamenti TFR/TFS trasferito da INPS” (€ 5.707.667,75). Il fondo riporta la situazione al 31 dicembre 2022 delle somme trasferite dall’INPS a titolo di trattamento di fine rapporto/servizio.

Indennità di fine rapporto

IFR al 1/1/2022 (€)	Quota IFR anno 2022 (€)	Pagato 2022 (€)	IFR al 31/12/2022 (€)
4.293.206,04	3.678.481,00	47.036,54	7.924.650,50

TFS/TFR trasferito da INPS

TFS/TFR	2020 (€)	2021 (€)	2022 (€)	Situazione al 31/12/2022 (€)
Quota incassata	443.306,52	2.488.936,32	5.475.399,67	8.407.642,51
Quota pagata	149.999,97	979.176,09	1.570.798,70	2.699.974,76
Quota da liquidare	293.306,55	1.509.760,23	3.904.600,97	5.707.667,75

Il Collegio prende atto della quantificazione dei Fondi accantonati di cui sopra.

Gestione di cassa

Il fondo cassa al 31 dicembre 2021 è pari a € 151.746.500,47 come di seguito determinato.

Fondo cassa al 31/12/2022

Descrizione	Residuo (€)	Competenza (€)	Totale (€)
+ Fondo cassa 1/1/2022	-----	-----	151.746.500,47
+ Riscossioni	8.793.126,75	81.203.884,49	89.997.011,24
- Pagamenti	11.022.448,31	68.735.209,61	79.757.657,92
Fondo cassa al 31/12/2022			161.985.853,79

Gestione economico-patrimoniale

Il conto economico e lo stato patrimoniale sono stati elaborati secondo la metodologia che l'Autorità ha adottato negli ultimi anni in base alla quale le scritture economico patrimoniali vengono derivate dalla rilevazione dei fatti di natura finanziaria. L'Autorità ha adottato il piano dei conti integrato previsto per gli enti territoriali di cui al d.lgs. 118/2011 che si compone di tre moduli: piano finanziario, piano economico e piano patrimoniale, correlati tra loro da una matrice c.d. di transizione. La matrice, pertanto, mette in relazione i conti presenti nel piano finanziario con quelli presenti nel piano economico e nel piano patrimoniale e consente, in maniera automatica, di derivare dalle scritture di contabilità finanziaria la gran parte delle scritture economico patrimoniali. Le restanti scritture che non trovano una corrispondente relazione con quelle di natura finanziaria sono state effettuate manualmente attraverso apposite scritture di rettifica e di integrazione.

Conto economico

L'esercizio 2022 chiude con un risultato positivo, al netto delle imposte, di € 16.646.043,63 in continuità con l'esercizio dell'anno precedente che si è chiuso con un utile di circa 12 milioni di euro.

Il risultato è riconducibile principalmente all'incremento dei componenti positivi della gestione del 13,4% pari a € 76.548.242,38 che hanno in parte compensato l'incremento dei componenti negativi della gestione (16,9%) passati da € 54.605.386,10 nel 2021 a € 63.830.704,53 nel 2022, nonché al saldo dei proventi e degli oneri della gestione straordinaria per € 6.450.412,15 dovuti all'accertamento della consistenza dei residui attivi e passivi.

Stato patrimoniale

Lo stato patrimoniale riporta il valore dei beni e la consistenza del capitale dell'Autorità al 31 dicembre 2022.

Considerazioni finali

Il Collegio rileva che l'Autorità anche per il 2022 ha svolto una serie di attività istituzionali di rilievo tutte ben rappresentate nella Relazione illustrativa al consuntivo. In particolare, l'Autorità, oltre ad aver gestito le segnalazioni ritenute di sua competenza, ha anche inoltrato alle competenti Autorità, giudiziaria o contabile, quelle aventi ad oggetto illeciti rilevanti sotto il profilo penale o erariale.

Il Collegio non può non evidenziare il ruolo crescente che sta assumendo l'attività di vigilanza nell'attuazione del PNRR. Le competenze dell'A.N.AC. risultano avere una importante valenza per garantire rapidità, legalità e trasparenza alle procedure di gara per permettere che i progetti che in esso rientrano possano essere completati nei tempi previsti, mantenendo i necessari presidi di legalità.

Gran parte delle risorse del PNRR sta passando per i contratti pubblici e compito dell'A.N.A.C. è quello di vigilare su tutto il sistema degli appalti con l'obiettivo non solo di colpire le irregolarità, ma di fare in modo che ce ne siano il meno possibile e che i fondi a disposizione vengano utilizzati in modo trasparente e con effetti che vadano ben oltre l'orizzonte temporale del NGEU. A tal fine, l'A.N.A.C. rende disponibili importanti strumenti di digitalizzazione delle procedure, come la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), il fascicolo virtuale degli operatori economici e la piattaforma unica della trasparenza amministrativa. Una spinta in tal senso è stata data dal decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, sulla Governance del PNRR e le semplificazioni (c.d. decreto semplificazioni), convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, che ha, dunque, consolidato, se non rafforzato, i poteri dell'A.N.A.C. soprattutto in una logica di vigilanza collaborativa.

Il Collegio, presa visione della documentazione inerente il bilancio consuntivo 2022, prende atto della cancellazione del Fondo "Accantonamento per acquisto immobile da adibire a sede dell'Autorità" istituito nel 2021 (€ 44.942.096,41) e dell'istituzione di un nuovo fondo denominato "Accantonamento per trasferimento sede dell'Autorità" (€ 5.000.000,00) e conseguente incremento degli altri fondi già destinati alle spese per il personale e per la copertura degli avanzi di gestione per il triennio 2003-2005. Al riguardo, il Collegio auspica che la decisione di non proseguire all'acquisto di un immobile da adibire a sede dell'Autorità e di procedere invece al trasferimento ad altra sede, sia comunque finalizzata ad abbattere l'elevato livello di onerosità dell'attuale canone di affitto.

In relazione alle considerazioni svolte, il Collegio dei revisori, riunitosi in modalità telematica in data 15 maggio 2023, esprime parere favorevole all'approvazione del conto consuntivo 2022 di ANAC.

Il Collegio dei revisori:

Raffaele Dainelli (Presidente)

Giovanna Colombini (Membro)

Deborah Guerrucci (Membro)