



Autorità Nazionale Anticorruzione

Report degli esiti della vigilanza d'ufficio effettuata dall'Autorità in attuazione della delibera 43/2016 su Autorità indipendenti, Comuni capoluoghi di Regione, Ministeri

3 marzo 2016

Premessa

Con delibera n. 43/2016, l'Autorità ha richiesto agli OIV, o altre strutture con funzioni analoghe (di seguito solo OIV), istituite presso le pubbliche amministrazioni e gli enti di cui all'art. 11, commi 1 e 2, lettera a, del d.lgs. n. 33/2013, di attestare al 31.01.2016 l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione dei dati, documenti ed informazioni relativi alle seguenti sotto-sezioni della sezione Amministrazione trasparente:

- Organizzazione
- Consulenti e collaboratori
- Enti controllati
- Bandi di gara e contratti
- Interventi straordinari e di emergenza

Ai fini dello svolgimento delle verifiche sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza, agli OIV è stato richiesto di utilizzare apposita griglia di rilevazione al 31-01-2016 su cui annotare gli esiti di quanto rilevato in collaborazione con il Responsabile della trasparenza.

Con la medesima delibera è stato richiesto ai Responsabili della trasparenza di pubblicare le attestazioni degli OIV riferite al 31 gennaio 2016, complete della griglia di rilevazione e scheda di sintesi, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o di struttura analoga" entro il 29 febbraio 2016.

Vigilanza d'ufficio

L'Autorità, alla scadenza del predetto termine ha avviato una prima vigilanza d'ufficio sui siti *web* istituzionali di un campione qualificato di amministrazioni ed enti allo scopo di verificare:

- il rispetto dell'obbligo di pubblicazione alla data del 29.02.2016 dell'attestazione OIV completa della griglia di rilevazione dei dati e della scheda di sintesi;
- le eventuali carenze di pubblicazione rilevate dagli OIV all'interno delle proprie attestazioni.

La verifica ha riguardato 42 amministrazioni ed enti appartenenti ai seguenti comparti: le Autorità indipendenti (n. 8) di cui all'art. 22 del dl. 90/2014, i Capoluoghi di regione (n. 20), la Presidenza del Consiglio dei Ministri e i Ministeri (n. 14).

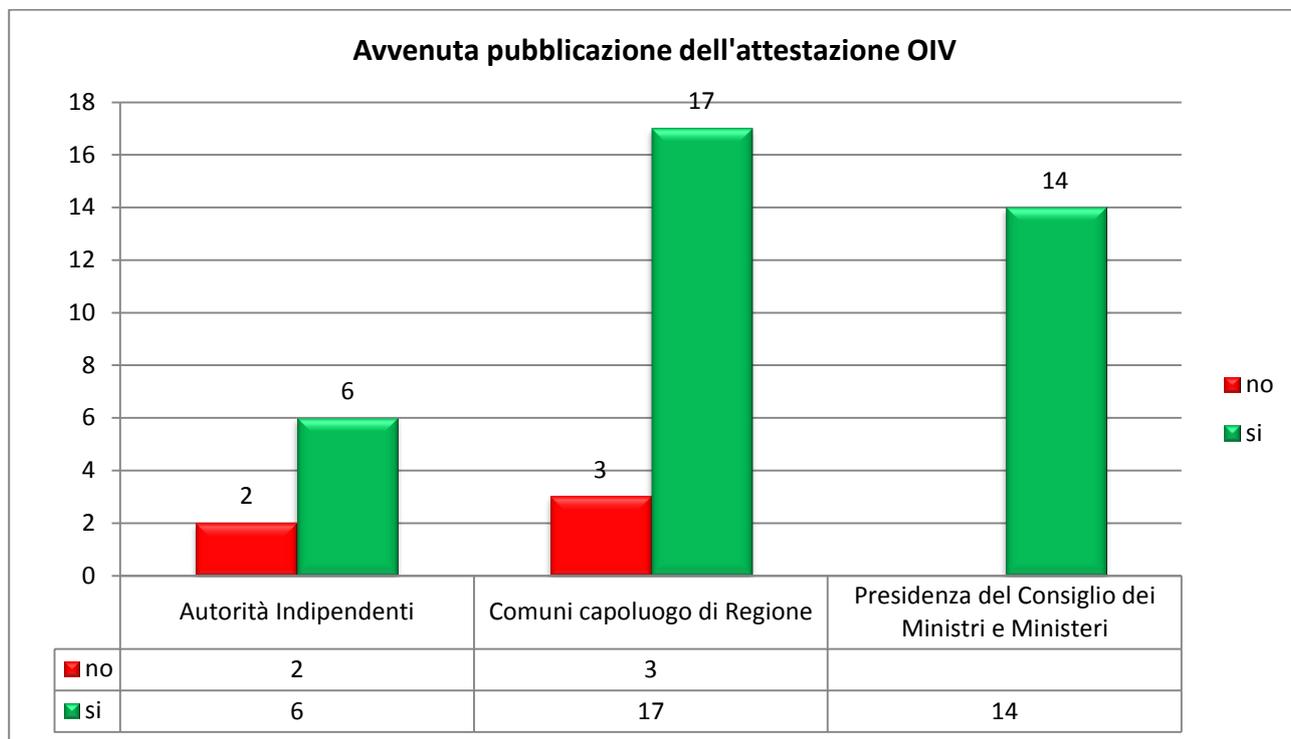
Verifica sul rispetto dell'obbligo di pubblicazione alla data del 29-02-2016 dell'attestazione OIV e relativa griglia di rilevazione al 31-12-2016

Dall'esame dei siti *web* degli enti monitorati è risultato che, alla data di rilevazione del **3 marzo 2016**, n. 37 enti su 42 hanno pubblicato l'attestazione dell'OIV, o di altra struttura con funzioni analoghe, riferita al 31 gennaio 2016, completa della griglia di rilevazione e scheda di sintesi, nei termini di scadenza e nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o di struttura analoga".



Autorità Nazionale Anticorruzione

Il grafico che segue evidenzia la distribuzione per comparto del grado di osservanza dell'obbligo di pubblicazione dell'attestazione OIV ex delibera 43/2016 nei siti *web* istituzionali degli enti verificati:



Il grado di osservanza risulta completo solo nel comparto “Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri”.

Alla data di rilevazione cinque enti non hanno ancora proceduto alla pubblicazione dell'attestazione dell'OIV e pertanto non è stato possibile procedere alla successiva verifica degli obblighi oggetto di attestazione. Pertanto, l'Autorità si riserva di effettuare una successiva vigilanza nei confronti degli enti inadempienti chiedendo chiarimenti ai rispettivi Responsabili della trasparenza e OIV.

Verifica sulla rilevazione di carenze di pubblicazione da parte dagli OIV

L'Autorità ha esaminato il contenuto delle griglie di rilevazione al 31 gennaio 2016 (allegato 2 della Delibera 43/2016), pubblicate nei siti *web* degli enti del campione qualificato, concentrando, in questa prima fase, la propria attenzione sul giudizio di valore espresso dagli OIV nei campi del foglio 1 “pubblicazione” e “completezza di contenuto”, quali iniziali parametri di qualificazione della pubblicazione del dato.

I casi nei quali l'OIV ha attribuito valore massimo ad entrambi i suddetti parametri, ossia rispettivamente 2 al campo “pubblicazione” (il dato risulta pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”) e 3 al campo “completezza di contenuto” (le informazioni richieste risultano pubblicate in una percentuale compresa fra il 67 e il 100%) sono stati giudicati rappresentativi di situazioni di assenza di rilievi; gli altri casi, diversamente, sono stati giudicati rappresentativi di situazioni con rilievi degli OIV in quanto caratterizzati da carenze di pubblicazione ovvero criticità da superare.



Autorità Nazionale Anticorruzione

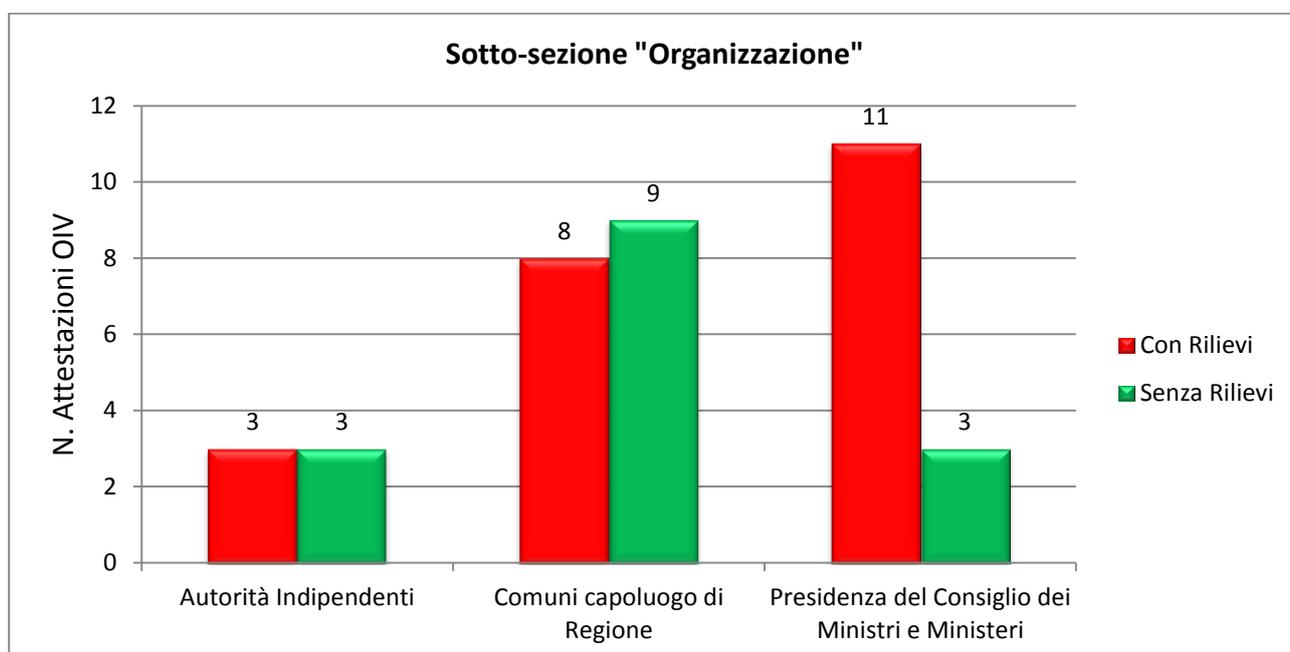
Tanto premesso, di seguito si descrivono e raffigurano gli esiti delle analisi condotte su ciascuna sotto-sezione di obblighi di pubblicazione oggetto di attestazione, estrapolati dall'esame delle 37 attestazioni pubblicate nei siti *web* istituzionali del suddetto campione qualificato di enti vigilati.

In particolare, per ciascuna sotto-sezione di obblighi di pubblicazione si evidenzia, all'interno di ciascuno comparto, il numero delle attestazioni OIV con e senza rilievi.

Sotto-Sezione “Organizzazione”

Le griglie di rilevazione nelle quali gli OIV hanno formulato rilievi all'interno della sotto-sezione “Organizzazione” sono 22 su 37 esaminate, pari al 59%. Le carenze di pubblicazione maggiormente rilevate si riferiscono ai dati degli organi di indirizzo politico (*dichiarazioni reddituali e patrimoniali e attestazioni concernenti le variazioni della situazione patrimoniale intervenute nell'anno precedente*).

Il comparto della “Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri” è quello in cui si riscontra il più alto grado di incidenza di rilievi sulla sotto-sezione “Organizzazione”, in 11 casi su 14 pari al 79%.



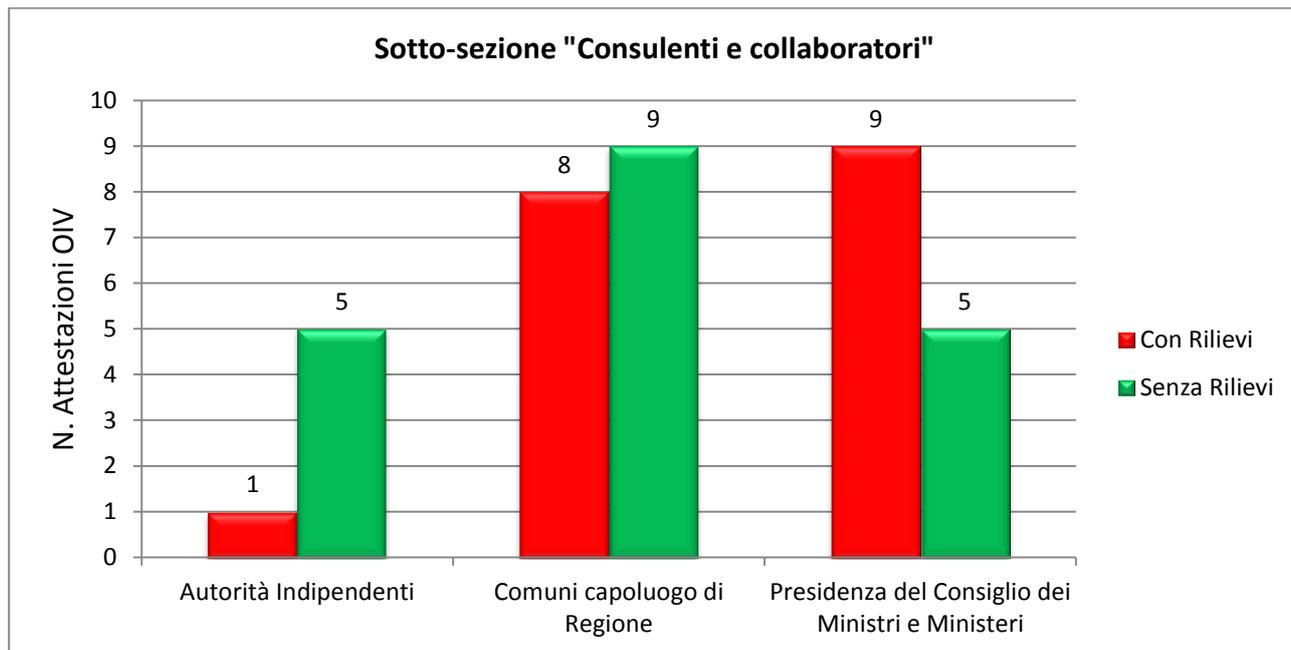
Sotto-sezione “Consulenti e collaboratori”

Le griglie di rilevazione nelle quali gli OIV hanno formulato rilievi all'interno della sotto-sezione “Consulenti” sono 18 su 37 esaminate, pari al 49%. Le carenze di pubblicazione maggiormente evidenziate si riferiscono alle attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse.

Il comparto della “Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri” è quello in cui si riscontra il più alto grado di incidenza di rilievi sulla sotto-sezione “Consulenti e collaboratori”, in 9 casi su 14 pari al 64%.



Autorità Nazionale Anticorruzione



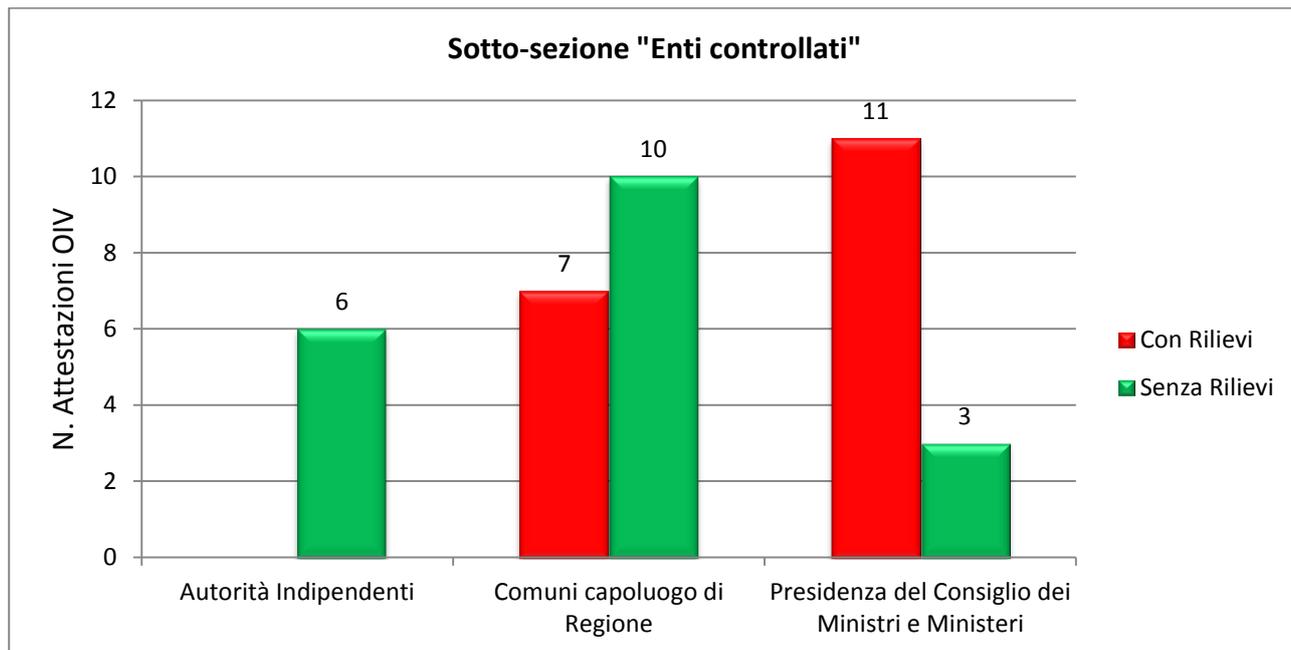
Sotto-sezione "Enti controllati"

Le griglie di rilevazione nelle quali gli OIV hanno formulato rilievi all'interno della sotto-sezione "Enti controllati" sono 18 su 37 esaminate, pari al 49%. Le carenze di pubblicazione maggiormente rilevate si riferiscono ai risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari, al numero dei rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo e trattamento economico complessivo a ciascuno di essi spettante ed al collegamento con i siti istituzionali degli enti di diritto privato controllati nei quali sono pubblicati i dati relativi ai componenti degli organi di indirizzo politico e ai soggetti titolari di incarichi dirigenziali, di collaborazione o consulenza.

Il comparto della "Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri" è quello in cui si riscontra il più alto grado di incidenza di rilievi sulla sotto-sezione "Enti controllati", in 11 casi su 14 pari al 79%.



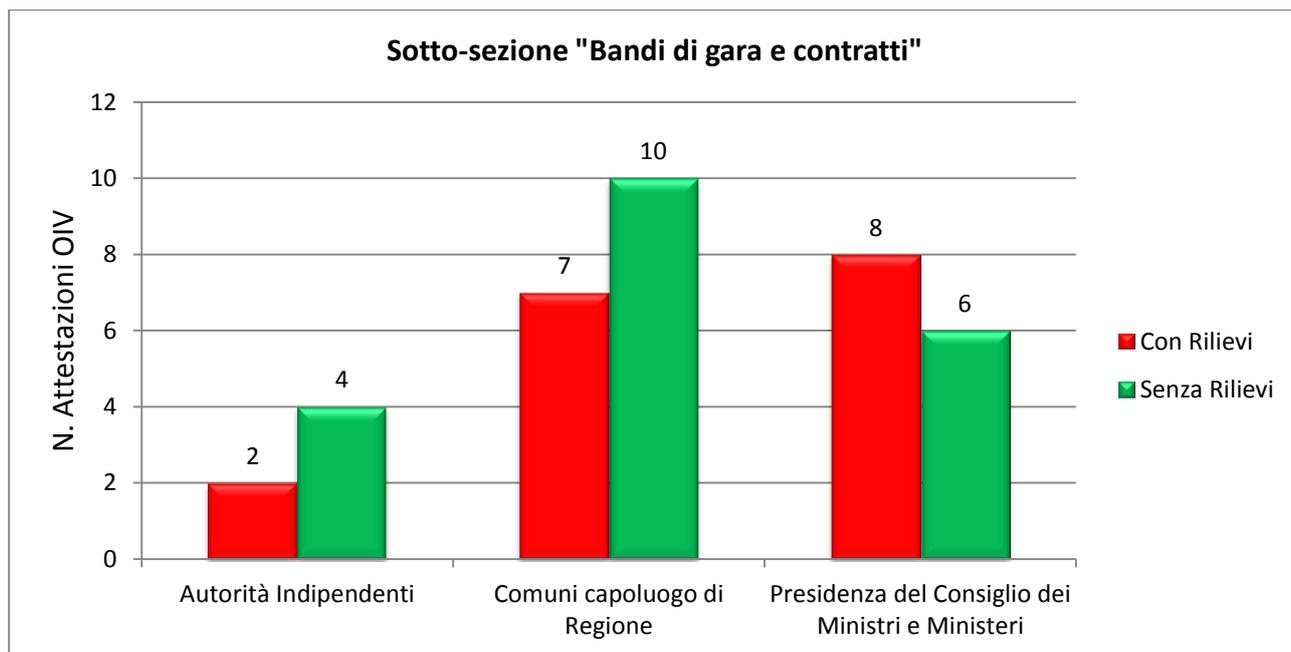
Autorità Nazionale Anticorruzione



Sotto-sezione "Bandi di gara e contratti"

Le griglie di rilevazione nelle quali gli OIV hanno formulato rilievi all'interno della sotto-sezione "Bandi di gara e contratti" sono 17 su 37 esaminate, pari al 46%. Le carenze di pubblicazione maggiormente rilevate si riferiscono agli avvisi, bandi ed inviti ed alle informazioni sulle singole procedure di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi.

Il comparto della "Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri" è quello in cui si riscontra il più alto grado di incidenza di rilievi sulla sotto-sezione "Bandi di gara e contratti", in 8 casi su 14 pari al 57%.



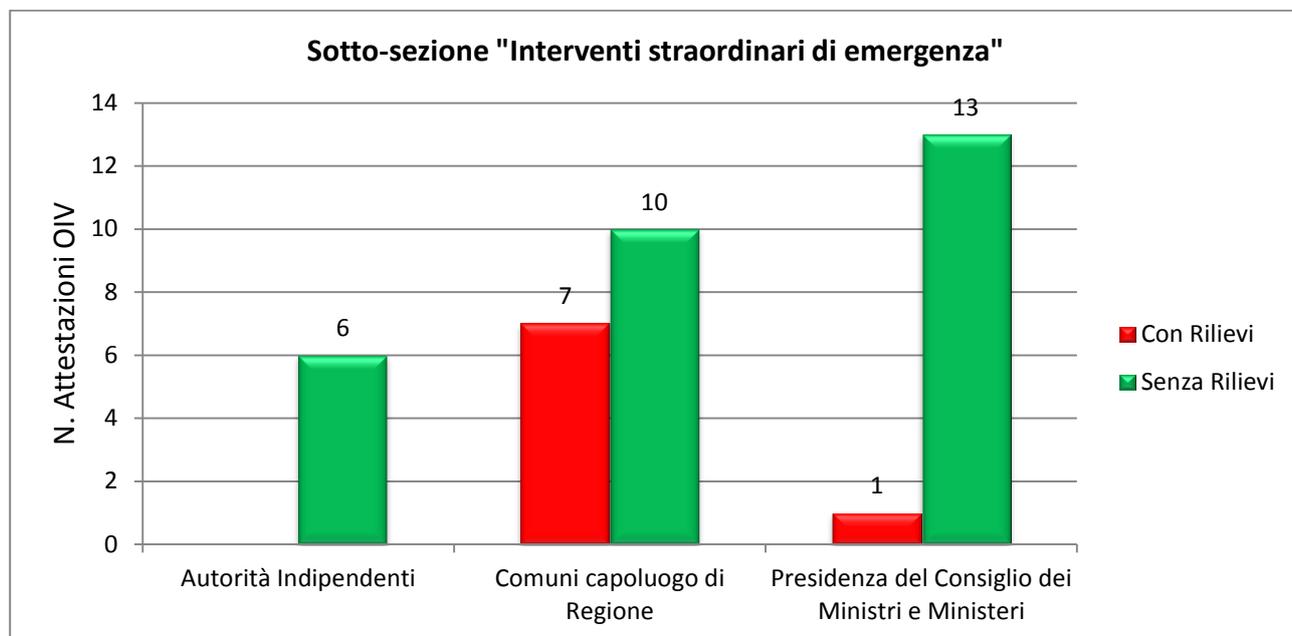
Sotto-sezione "Interventi straordinari e di emergenza"



Autorità Nazionale Anticorruzione

Le griglie di rilevazione nelle quali gli OIV hanno formulato rilievi all'interno della sotto-sezione "Interventi straordinari e di emergenza" sono 8 su 37 esaminate, pari al 22%.

Il comparto dei "Comuni capoluogo di Regione" è quello in cui si riscontra il più alto grado di incidenza di rilievi sulla sotto-sezione "Interventi straordinari e di emergenza", in 7 casi su 17 pari al 41%.



Raccomandazioni e iniziative di vigilanza dell'Autorità

Per quanto sopra rilevato e rappresentato, i Responsabili della trasparenza avranno cura di recepire i rilievi formulati dagli OIV nell'ambito delle proprie attestazioni colmando le eventuali carenze di pubblicazione.

Gli OIV avranno cura, dal canto loro, di verificare l'adozione di ogni utile iniziata tesa al superamento dei rilievi formulati.

L'Autorità proseguirà la vigilanza d'ufficio ex delibera 43/2016 su campioni di enti, individuati anche mediante la metodologia dell'estrazione casuale semplice senza ripetizione, appartenenti ad altri comparti pubblici allo scopo di esaminare le attestazioni degli OIV e le criticità/mancanze da essi rilevate, avviando specifici procedimenti di accertamento nei confronti delle amministrazioni ed enti che in base alle attestazioni OIV, hanno presentato criticità e mancanze diffuse.

Analogamente, l'Autorità potrà avviare accertamenti anche nei casi dalle attestazioni OIV non emergano criticità; ciò al fine di riscontrare il grado di concordanza fra quanto attestato dall'OIV e quanto effettivamente pubblicato nella sezione Amministrazione trasparente del sito *web* istituzionale.

All'attività di vigilanza, d'ufficio o su segnalazione, potrà seguire un controllo documentale da parte della Guardia di Finanza diretto a riscontrare l'esattezza e l'accuratezza dei dati attestati dagli OIV, o dalle altre strutture con funzioni analoghe.