COMUNE DI MODUGNO - c_f262 - REG_PROT - 0062695 - Uscita - 29/12/2023 - 14:31

C I T T A' DI MODUGNO

(Città Metropolitana di Bari)

SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022 RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31.12.2023 – RELAZIONE

CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il solo servizio pubblico locale che sembra rientrare nell'ambito oggettivo della disposizione in essere per il Comune di Modugno è quello di Igiene Urbana concernente la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani. Tale servizio è stato oggetto di esternalizzazione mediante procedura di gara aperta, posta in essere da parte dello stesso Comune di Modugno – ente capofila dell'ARO BARI 2.

COMUNE DI MODUGNO - c_f262 - REG_PROT - 0062695 - Uscita - 29/12/2023 - 14:31

l Comune di Modugno, nella ridetta qualità di Comune capofila, infatti rientra obbligatoriamente per disposizione di legge regionale nell'ambito del citato ambito di raccolta ottimale, comprendente anche comuni di Palo del Colle, Giovinazzo, Binetto, Bitetto e Bitritto.

Il Servizio pubblico esternalizzato si concentra nella raccolta e nel trasporto dei rifiuti prodotti in ambito territoriale nonché nella gestione del centro comunale di raccolta. Il sistema di raccolta attuato è quello definito "porta a porta", nell'ottica di assicurare efficace differenziazione dei rifiuti prodotti. Il Comune di Modugno si è, grazie all'innovato sistema di raccolta che ha superato il precedente "stradale",costantemente orientato su buone percentuali di differenziazione (circa il 70%), senza, pertanto, incorrere in forma sanzionatoria stabilita dalla Regione Puglia c.d. "ecotassa" (irrogata agli enti incapaci di raggiungere una differenziazione pari al 65% della complessiva quantità di rifiuti prodotti).

CONTRATTO DI SERVIZIO:

Oggetto. Il servizio consiste nella raccolta, nel trasporto dei rifiuti prodotti da utenze domestiche e non domestiche site sul territorio comunale di Modugno, nonché nella gestione del centro comunale di raccolta.

- Data di approvazione: 18/11/2015, affidamento giusta determinazione dirigenziale n. 882/2015 del 18/11/2015; Durata: 9 anni; Scadenza affidamento: 30/04/2025 (contratto stipulato il 30/04/2016)
- Valore complessivo: **€ 47.920.724,69** e su base annua del servizio affidato come di seguito indicato: 1° anno € 5.483.865,65 e dal 2° anno: € 5.304.607,38;

criteri tariffari;Tariffazione puntuale. Quota fissa con criteri ex DPR 158/1999, quota variabile sulla base di svuotamenti minimi di rifiuto indifferenziato.

- principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti:

  - Fornitura automezzi;

  - Fornitura attrezzature (mastelli e carrellati) per UD ed UND;

  - Realizzazione CCR

- qualità dei servizi:

  La carta della qualità in uso è aggiornata e pubblicata sul sito dell'Ente

  La qualità del servizio è verificata tramite un sistema di controlli previsto dal vigente Contratto di servizio, che coinvolge il Comune di Modugno attraverso un soggetto esterno e che per l'anno 2022 è stato garantito dal 01/01/2022 al 30/06/2022, dalla società ESPER srl con sede in Strada San Mauro 234/23 - 10156 Torino. Attraverso il servizio DEC vengono effettuati i seguenti controlli:

  1) monitoraggio dei servizi espletati;

  2) monitoraggio della compatibilità degli automezzi;

  3) monitoraggio della fornitura delle attrezzature;

COMUNE DI MODUGNO - c_f262 - REG_PROT - 0062695 - Uscita - 29/12/2023 - 14:31

4) attuazione completa dell'offerta tecnica presentata dal gestore in sede di gara;

Le evidenze emerse dall'attività di verifica in situ dei servizi giornalieri sono distinte secondo la seguente metodologia di classificazione:

Esito positivo	Con detta dicitura si rileva la positiva rispondenza (conformità) tra gli interventi programmati e/o previsti da contratto e il loro espletamento nel giorno oggetto di Verifica di Conformità (VdC).
Segnalazione	Con detta dicitura si evidenzia il potere dell'Amministrazione comunale e della DEC di segnalare al Gestore eventuali situazioni in cui si richiede un intervento in accordo con quanto previsto dal CSA.
Criticità	Con questa dicitura si rileva una parziale rispondenza (non conformità) tra gli interventi programmati e/o previsti da contratto e il loro espleta-mento nel giorno oggetto di Verifica di Conformità (VdC); Sempre con la medesima dicitura verrà proposta all'Amministrazione comunale l'applicazione di penalità coerenti con il CSA in caso di mancata risoluzione di una **segnalazione** entro 24 ore.
Esito negativo	Con questa dicitura si rileva un'inadempienza (non conformità) per la quale verrà proposta all'Amministrazione comunale l'applicazione di penalità coerenti con il CSA.

- costi dei servizi per gli utenti. Si riportano le Tariffe TARIP 2023

		TARIFFE 2023		
		FISSA	VARIABILE	TOTALE
CAT. 1	Musei, biblioteche, scuole, associazioni, luoghi di culto	1,01	1,47	**2,48**
CAT. 2	Cinematografi e teatri	0,75	1,51	**2,26**
CAT. 3	Autorimesse e magazzini senza alcuna vendita diretta	0,72	1,66	**2,38**
CAT. 4	Campeggi, distributori carburanti, impianti sportivi	1,23	1,80	**3,03**
CAT. 5	Stabilimenti balneari	0,92	2,02	**2,94**
CAT. 6	Esposizioni, autosaloni	0,88	2,12	**3,00**
CAT. 7	Alberghi con ristorante	2,26	1,19	**3,45**
CAT. 8	Alberghi senza ristorante	1,77	3,35	**5,12**
CAT. 9	Case di cura e riposo	1,80	2,40	**4,20**
CAT. 10	Ospedali	2,22	6,07	**8,29**
CAT. 11	Uffici, agenzie, studi professionali	1,90	2,76	**4,66**
CAT. 12	Banche ed istituti di credito	1,23	3,03	**4,26**
CAT. 13	Negozi abbigliamento, calzature, libreria, cartoleria, ferramenta..	1,82	3,65	**5,47**
CAT. 14	Edicola, farmacia, tabaccaio, plurilicenze	2,38	5,15	**7,53**

COMUNE DI MODUGNO - c_f262 - REG_PROT - 0062695 - Uscita - 29/12/2023 - 14:31

CAT. 15	**Negozi particolari quali filatelia, tende e tessuti, tappeti, cappelli**	1,42	2,47	**3,89**
CAT. 16	**Banchi di mercato beni durevoli**	2,67	7,40	**10,07**
CAT. 17	**Attività artigianali tipo botteghe: parrucchiere, barbiere, estetista**	2,45	4,54	**6,99**
CAT. 18	**Attività artigianali tipo botteghe: falegname, idraulico, fabbro…**	1,68	3,51	**5,19**
CAT. 19	**Carrozzeria, autofficina, elettrauto**	2,18	4,96	**7,14**
CAT. 20	**Attività industriali con capannoni di produzione**	1,36	1,58	**2,94**
CAT. 21	**Attività artigianali di produzione beni specifici**	1,38	2,15	**3,53**
CAT. 22	**Ristoranti, trattorie, osterie, pizzerie, pub**	6,48	12,73	**19,21**
CAT. 23	**Mense, birrerie, amburgherie**	5,03	5,36	**10,39**
CAT. 24	**Bar, caffè, pasticceria**	5,57	9,13	**14,70**
CAT. 25	**Supermercato, pane e pasta, macelleria, salumi e formaggi …**	3,83	6,31	**10,14**
CAT. 26	**Plurilicenze alimentari e/o miste**	3,84	7,49	**11,33**
CAT. 27	**Ortofrutta, pescherie, fiori e piante, pizza al taglio**	7,60	17,80	**25,40**
CAT. 28	**Ipermercati di generi misti**	4,24	7,92	**12,16**
CAT. 29	**Banchi di mercato generi alimentari**	6,57	12,61	**19,18**
CAT. 30	**Discoteche, night club**	2,80	5,01	**7,81**
UD1	**Nucleo familiare con 1 componente**	0,70	104,12	**174,12**
UD2	**Nucleo familiare con 2 componenti**	0,81	124,94	**205,94**
UD3	**Nucleo familiare con 3 componenti**	0,88	145,76	**233,76**
UD4	**Nucleo familiare con 4 componenti**	0,94	166,59	**260,59**
UD5	**Nucleo familiare con 5 componenti**	0,95	187,41	**282,41**
UD6	**Nucleo familiare con 6 o più componenti**	0,91	208,23	**299,23**

IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

- CNS Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa - P.IVA 03609840370 C.F.02884150588 - sede iscrizione CCIAA Bologna REA BO - 250799;
- Oggetto: tra le altre, attività di raccolta, raccolta differenziata, preselezione, cernita, trasferimento, trasporto, trattamento, riutilizzo, rigenerazione, recupero, riciclo, ammasso, deposito, stoccaggio, smaltimento rifiuti di ogni classificazione e morfologia;

ANDAMENTO ECONOMICO

- costo pro capite (per utente e/o cittadino) e complessivo, nell'ultimo triennio;

COMUNE DI MODUGNO - c_f262 - REG_PROT - 0062695 - Uscita - 29/12/2023 - 14:31

		P.E.F.	COSTO PRO CAPITE
2021	16580	7.189.386,25 €	433,62 €
2022	16709	7.299.596,00 €	436,87 €
2023	16654	7.416.728,00 €	445,34 €

- costi di competenza del servizio nell'ultimo triennio, con indicazione dei costi diretti ed indiretti comprensivi di tabella **"COSTI FISSI/VARIABILI"**

	COSTI FISSI	COSTI VARIABILI	TOTALE PEF
2021	2.537.194,48	2.652.191,77	5.189.386,25
2022	2.457.407,00	4.842.189,00	7.299.596,00
2023	2.574.540,00	4.842.189,00	7.416.729,00

- il servizio in analisi viene definito mediante idoneo PEF - GLI IMPORTI DEL PEF SONO EVIDENZIATI NELLO SCHEMA SOPRA RIPORTATO

QUALITÀ DEL SERVIZIO

Il Comune di MODUGNO ha raggiunto un valore medio nell'ultimo quinquennio superiore al 70% .Consentendo di raggiungere l'obiettivo regionale di differenziazione necessario ad evitare ecotassa (ossia maggiorazione dei costi legati alla insufficiente differenziazione e al maggior inquinamento inevitabilmente connesso).

OBBLIGHI CONTRATTUALI

- Quantità di attività (universalità)
- Territorio servito (universalità del territorio comunale di Modugno)
- Prestazioni specifiche da assicurare (raccolta, trasporto dei rifiuti e gestione centro comunale di raccolta)
- Obblighi di servizio pubblico (tutela ambiente)

Piano degli investimenti:

- Fornitura automezzi;

- Fornitura attrezzature (mastelli e carrellati) per UD ed UND;

- Realizzazione CCR

COMUNE DI MODUGNO - c_f262 - REG_PROT - 0062695 - Uscita - 29/12/2023 - 14:31

- Contratto di servizio: 13/04/2016 Rep.3259
- Risultati raggiunti: a seguito dell'attenta applicazione del contratto in essere nonché dell'efficace lavoro di controllo da parte del DEC, il Comune di Modugnoha raggiunto una percentuale di raccolta differenziata stabilmente intorno al 70%.
- Di seguito le percentuali annuali di raccolta differenziata
  Anno 2016: 26,37%
  Anno 2017: 69,79%
  Anno 2018: 70,45%
  Anno 2019: 70,74%
  Anno 2020: 73,11%
  Anno 2021: 72,16%
  Anno 2022: 68,99%
- Inoltre, è stato realizzato il Centro Comunale di Raccolta, così come offerto in fase di partecipazione alla gara, ritenuto un presidio per il puntuale e corretto conferimento dei rifiuti.La stazione appaltante provvede, altresì, a potenziare il servizio di raccolta con servizi aggiuntivi che rendono il servizio completo ed efficiente.
- Scostamento: a fronte dell' obiettivo di raccolta differenziata del 75% a partire dal 6° anno di contratto, la percentuale di differenziata raggiunta è inferiore, motivo per cui si procede ad applicare all'appaltatore la sanzione prevista.

VINCOLI

La Regione Puglia ha suddiviso il territorio in ambiti di raccolta ottimale, onerando gli enti locali ivi ricadenti di gestire le procedure di affidamento in forma aggregata. Il Comune di MODUGNO ricade nell'ARO BA 2, forma aggregativa di cui il Comune di Modugno è ente capofila. La modalità prescelta da tale ARO per l'affidamento del servizio è stata la esternalizzazione con procedura di gara aperta, in luogo dell'affidamento in house a società integralmente partecipata dagli enti ricadenti. La Regione impone altresì percentuali minime di differenziazione del rifiuto sempre traguardate positivamente dal comune di MODUGNO.

Sostenibilità finanziaria della gestione del servizio e sulla qualità dello stesso. La sostenibilità finanziaria del servizio è direttamente collegata alla percentuale di riscossione della lista di carico annuale. La percentuale di riscossione si attesta intorno al 75% dell'importo bollettato considerando unicamente la fase della riscossione diretta e non considerando la successiva fase coattiva. L'andamento della riscossione risente inoltre delle procedure fallimentari in atto che rallentano la riscossione. Sono state avviate attività di bonifica della lista di carico ed eliminazione dei soggetti cessati o trasferiti. Tale attività determinerà da un lato un incremento della percentuale di riscossione e dall'altro un incremento della tassazione pro capite (si ridurrà il numero dei soggetti tassabili a parità di gettito da assicurare.

MARCO
PERILLO
29.12.2023
12:52:00
GMT+00:00

MARIA
ANTONIETTA
FLORIO
29.12.2023
14:12:41
GMT+01:00