



DELIBERA N. 454  
del 5 ottobre 2022

Fasc. Anac n 2849/2021

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* del Comune di Bonea (BN) alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione; provvedimento di ordine; Amministrazione Trasparente

Massima

N.D.

## Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «*esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza*»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*» e, in particolare, le modifiche introdotte all'art. 37 del d.lgs. 33/2013;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 con le modifiche recate dalla Delibera n. 654/2021- con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11 comma 1, lettera d), tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Determinazione Anac n. 1310/2016 contenente le «*Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*» e i relativi allegati;

la Determinazione Anac n. 241/2017 recante le «*Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013 «Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall'art. 13 del d.lgs. 97/2016*» e i relativi allegati;

la nota ANAC del 30 giugno 2022 con la quale l'Autorità comunicava formalmente al Comune di Bonea (BN) l'avvio del procedimento di vigilanza sugli obblighi di trasparenza, avendo verificato una serie di lacune all'interno del sito *web* istituzionale del comune suddetto, sezione "*Amministrazione trasparente*", riguardanti, in particolare, l'omessa pubblicazione: 1) dei dati e documenti di cui all'art. 14, comma 1, lettere da a) ad e), d.lgs. n. 33/2013 dei titolari di incarico politico (risultavano infatti pubblicati solo quattro decreti di conferimento deleghe ai consiglieri comunali); 2) dei dati e documenti di cui all'art. 14 comma 1, lettere da a) ad e), d.lgs. n. 33/2013 relativi al Segretario Comunale in carica; 3) dei dati e documenti di cui all'art. 14, comma 1, lettere da a) ad e), d.lgs. n. 33/2013 relativi ai dirigenti; 4) dei dati relativi ai consulenti e collaboratori di cui all'art. 15 d.lgs. n. 33/2013; 5) dei dati e documenti su bandi di gara e contratti. Invero sia nella nuova sezione "*Amministrazione trasparente*" sia in quella sino al 24.2.2022 – in "*Atti distintamente per ogni procedura*" sembravano essere pubblicate solo le determinazioni a contrarre. Per quanto riguardava le informazioni in formato tabellare, nella nuova sezione si trovavano certamente più informazioni rispetto a quella vecchia (ma mancava, ad esempio, l'indicazione della struttura proponente



e dei tempi di completamento) mentre in quella più datata era pubblicata una semplice lista di procedure con indicato il CIG e l'oggetto del bando, ma non sembrava possibile cliccare per accedere a tutte le informazioni; 6) degli elenchi dei provvedimenti ex art. 23 d.lgs. n. 33/2013 nella vecchia sezione "*Amministrazione trasparente*".

la nota del 28 luglio 2022 con la quale il Comune di Bonea (BN) ha riscontrato la comunicazione di avvio del procedimento di vigilanza sugli obblighi di trasparenza, deducendo innanzitutto che al fine di aggiornare ed adeguare il sito *web* istituzionale alla normativa di riferimento, nel corso dell'ultimo anno e mezzo l'amministrazione aveva cambiato tre piattaforme *web*, di cui l'ultima il 25 febbraio 2022 e che, di conseguenza, gli uffici stavano completando l'aggiornamento e l'inserimento dei dati nella nuova piattaforma.

La medesima nota del 28 luglio 2022 con la quale il Comune di Bonea (BN), nel merito delle censure mosse dall'Autorità ha dedotto:

1. con riferimento ai titolari di incarico politico, che la relativa sezione è stata aggiornata e che la documentazione richiesta sarà tempestivamente pubblicata appena consegnata dagli interessati;
2. che la sezione dedicata al Segretario Comunale è stata integrata con la pubblicazione di una serie di decreti di nomina;
3. quanto ai dirigenti, che il Comune di Bonea (BN) non ha figure dirigenziali al suo interno, per la qual cosa è stata pubblicata un'apposita dichiarazione nonché i decreti di nomina dei responsabili dei servizi;
4. per quanto attiene ai consulenti e collaboratori, che gli incarichi legali sono pubblicati in un *file excel* già pubblicato alla data dell'avvio del procedimento di vigilanza, unitamente ai *curricula* dei legali; inoltre, sono stati pubblicati anche i decreti di nomina;
5. che nella sezione bandi di gara e contratti sono prevalentemente pubblicate determinazioni relative ad affidamenti diretti dalle quali si evince la struttura o l'ufficio proponente e i riferimenti della procedura, che nella vecchia sezione "*Amministrazione trasparente*" era già possibile visualizzare le informazioni in formato tabellare scorrendo il cursore su ciascuna pagina e che nella nuova sezione "*Amministrazione trasparente*" sono stati inseriti gli avvisi di gara e di aggiudicazione relativi agli anni precedenti;
6. che nella sezione dedicata ai provvedimenti della vecchia sezione "*Amministrazione trasparente*" sono stati pubblicati gli elenchi dei provvedimenti degli organi politici ed amministrativi degli ultimi quattro anni.

le verifiche finali effettuate il 9 e il 12 settembre 2022 sulla sezione "*Amministrazione Trasparente*" del sito *web* istituzionale del Comune di Bonea (BN), dalle quali è emerso che le pubblicazioni obbligatorie di cui al d.lgs. n. 33/2013 oggetto della richiesta di adeguamento del 30 giugno 2022 sono state implementate ma non possono ritenersi soddisfacenti. Invero:

1. per quanto riguarda i titolari di incarico politico è pubblicato un unico elenco comprensivo dei titolari in carica e di quelli cessati, che non rende agevolmente comprensibile quale sia il Consiglio in carica e quale quello cessato. L'elenco dei cessati è poi ripetuto nella sottosezione "*cessati*". Sono stati pubblicati cinque decreti di nomina, ma solo per alcuni componenti dell'attuale Consiglio sono pubblicati i *curricula* mentre continuano a mancare i dati sui compensi e le dichiarazioni su altre cariche ed incarichi di cui all'art. 14, comma 1, lettere d) ed e) d.lgs. n. 33/2013;
2. quanto al Segretario Comunale, sono stati effettivamente pubblicati alcuni decreti di nomina, ma mancano i dati sui compensi e le dichiarazioni su altre cariche ed incarichi di cui all'art. 14, comma 1, lettere d) ed e) d.lgs. n. 33/2013 nonché le dichiarazioni di insussistenza cause di inconfirmità ed incompatibilità; si rileva che non è neanche pubblicato il *link* al sito del Comune capofila;
3. con riferimento ai dirigenti, se da un lato è stata verificata la pubblicazione di una dichiarazione secondo la quale nel comune non ci sono dirigenti e dei decreti di nomina di n. 6 responsabili,

dall'altra si rileva che con riguardo a questi ultimi, in quanto titolari di posizioni organizzative, devono essere pubblicati i dati e i documenti di cui all'art. 14, comma 1, lettere da a) ad e), d.lgs. n. 33/2013 e le dichiarazioni di insussistenza cause di inconferibilità ed incompatibilità, al pari dei dirigenti;

4. per quanto riguarda i consulenti e collaboratori, il *file Excel* menzionato dal comune risulta vuoto, inoltre, per gli incarichi legali sono stati pubblicati i decreti di incarico e i *curricula*, ma mancano tutti gli altri dati di cui all'art. 15 d.lgs. n. 33/2013;
5. quanto alla sottosezione dedicata a bandi di gara e contratti, certamente ci sono state implementazioni nella nuova sezione "*Amministrazione trasparente*", in quanto come riportato dal comune sono stati pubblicati nella lista iniziale, i provvedimenti di aggiudicazione, ma le informazioni in formato tabellare risultano ancora imprecise. Per esempio la struttura proponente non è indicata: è vero che si evince dalle determinate di affidamento – come specificato dal comune – ma deve essere pubblicata nell'informazione tabellare al fine di offrire all'utenza un'informazione rapida e completa. Quanto alla vecchia sezione "*Amministrazione trasparente*", quando si clicca sulle singole procedure non si apre nulla;
6. con riferimento all'elenco dei provvedimenti della vecchia sezione "*Amministrazione trasparente*", si rileva che è stato pubblicato ma non appare esaustivo, non essendo pubblicati il numero e la data delle delibere/determinazioni, come avviene invece nella nuova sezione "*Amministrazione trasparente*".

In via generale, inoltre, si rileva che sarebbe preferibile poter consultare un'unica sezione dedicata alla trasparenza, all'interno della quale poter reperire tutti i dati, le informazioni e i documenti di cui alla normativa vigente.

### Considerato che

le verifiche finali effettuate dall'Autorità nella Sezione "*Amministrazione Trasparente*" del sito del Comune di Bonea (BN) hanno confermato che non risultano pubblicati tutti i dati e i documenti previsti dal d.lgs. n. 33/2013 con particolare riferimento ai titolari di incarico politico, al Segretario Generale, alle posizioni organizzative, ai consulenti e collaboratori, ai bandi di gara e contratti e ai provvedimenti;

il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 5 ottobre 2022

### DELIBERA

l'adozione, nei confronti del Comune di Bonea (BN), in persona del legale rappresentante p.t., di un provvedimento di ordine di pubblicazione nella sezione "*Amministrazione Trasparente*", di tutti i dati e i documenti previsti dal d.lgs. n. 33/2013 con particolare riferimento ai titolari di incarico politico, al Segretario Generale, alle posizioni organizzative, ai consulenti e collaboratori, ai bandi di gara e contratti e ai provvedimenti.

Il Comune avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC [protocollo@pec.anticorruzione.it](mailto:protocollo@pec.anticorruzione.it).

In caso di mancato adeguamento del Comune a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.



Il presente provvedimento:

- è comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente

Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 11 ottobre 2022

Il Segretario verbalizzante

Valentina Angelucci

Atto firmato digitalmente