

# Rapporto quadrimestrale sul mercato dei contratti pubblici – Focus Comuni con più di 15.000 abitanti

3° quadrimestre 2022

## 1. FOCUS – Comuni con più di 15.000 abitanti

L'approfondimento in esame presenta, per il terzo quadrimestre 2022, gli appalti esperiti dai 745 Comuni con una popolazione di oltre 15.000 abitanti. Tale focus è stato scelto per il dettaglio territoriale suscettibile di analisi e per via della significatività di tali Enti, assai vicini ai cittadini e responsabili di una parte importante della spesa pubblica per appalti nel nostro Paese, soprattutto nei lavori e nei servizi, nonché oggetto di una specifica analisi nell'ambito del progetto ANAC *"Misurazione del rischio di corruzione a livello territoriale e promozione della trasparenza"* finanziato dal Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità istituzionale 2014-2020 (si veda specifica sezione nel portale ANAC alla pagina:

<https://www.anticorruzione.it/rischio-a-livello-comunale>).

Come primo passo vengono riportati in tabella 1.1 (e nei grafici 1.1 e 1.2) alcuni dati demografici e territoriali dei suddetti Comuni<sup>1</sup>, utili anche per inquadrare il contesto regionale cui appartengono, per passare successivamente ai dati relativi agli appalti (da tabella 1.2 in poi).

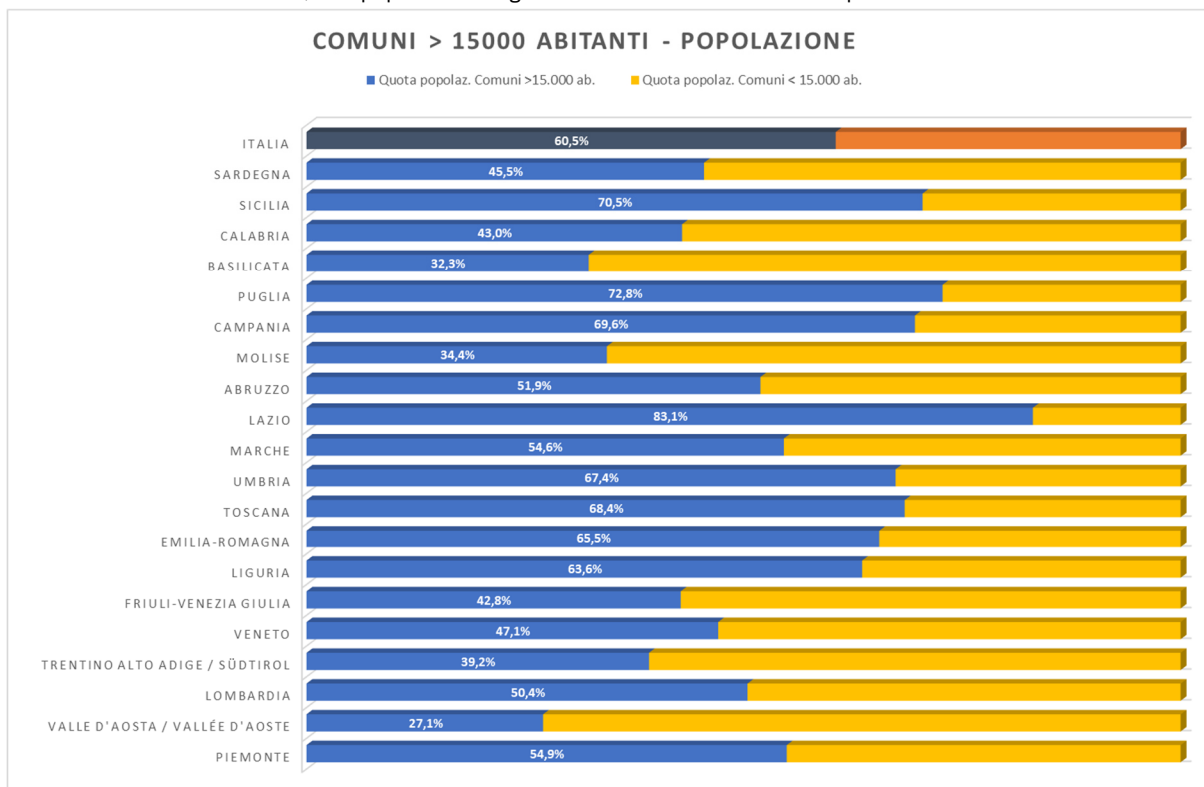
**Tabella 1.1** - Rappresentatività in termini di popolazione e superficie dei Comuni con popolazione > 15.000 abitanti per Regione.

Regione	Numero Comuni > 15.000 ab.	Popolazione Comuni > 15.000 ab.	Superficie Comuni > 15.000 ab. (Km²)	Popolazione Regione	Superficie Regione (Km²)	QUOTA Popolazione Comuni > 15.000 ab.	QUOTA Superficie Comuni > 15.000 ab.
Abruzzo	18	675.456	1.374	1.300.645	10.832	51,9%	12,7%
Basilicata	5	180.325	1.075	558.587	10.073	32,3%	10,7%
Calabria	19	821.608	2.354	1.912.021	15.222	43,0%	15,5%
Campania	85	3.995.473	2.637	5.740.291	13.671	69,6%	19,3%
Emilia-Romagna	58	2.922.160	6.828	4.459.453	22.445	65,5%	30,4%
Friuli-Venezia Giulia	11	518.154	548	1.210.414	7.932	42,8%	6,9%
Lazio	54	4.797.500	5.936	5.773.076	17.232	83,1%	34,4%
Liguria	11	974.399	663	1.532.980	5.416	63,6%	12,2%
Lombardia	113	5.049.852	2.892	10.010.833	23.863	50,4%	12,1%
Marche	23	830.248	1.927	1.520.321	9.401	54,6%	20,5%
Molise	3	104.415	181	303.790	4.460	34,4%	4,1%
Piemonte	48	2.378.147	2.651	4.328.565	25.387	54,9%	10,4%
Puglia	71	2.892.829	11.031	3.975.528	19.541	72,8%	56,5%
Sardegna	16	737.791	2.564	1.622.257	24.099	45,5%	10,6%
Sicilia	67	3.459.597	9.475	4.908.548	25.833	70,5%	36,7%
Toscana	55	2.533.059	5.363	3.701.343	22.987	68,4%	23,3%
Trentino Alto Adige/ Südtirol	10	420.831	600	1.074.034	13.605	39,2%	4,4%
Umbria	15	588.823	3.210	873.744	8.464	67,4%	37,9%
Valle d'Aosta/ Vallée d'Aoste	1	34.008	21	125.653	3.261	27,1%	0,7%
Veneto	62	2.300.472	3.712	4.884.590	18.345	47,1%	20,2%
<b>Totale</b>	<b>745</b>	<b>36.215.147</b>	<b>65.042</b>	<b>59.816.673</b>	<b>302.068</b>	<b>60,5%</b>	<b>21,5%</b>

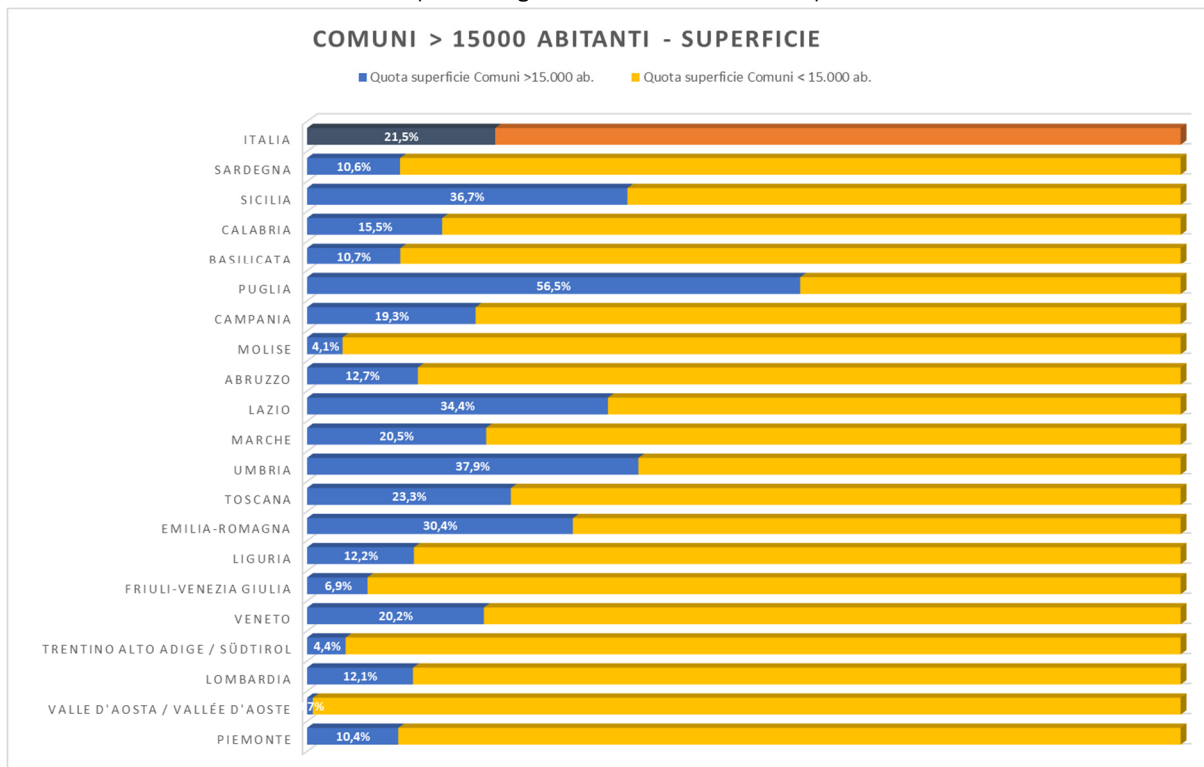
<sup>1</sup> Fonte Istat - Classificazioni statistiche e dimensione dei comuni



**Grafico 1.1 - Quota popolazione regionale residente nei Comuni con più di 15.000 abitanti**



**Grafico 1.2 - Quota superficie regionale riferita ai Comuni con più di 15.000 abitanti**



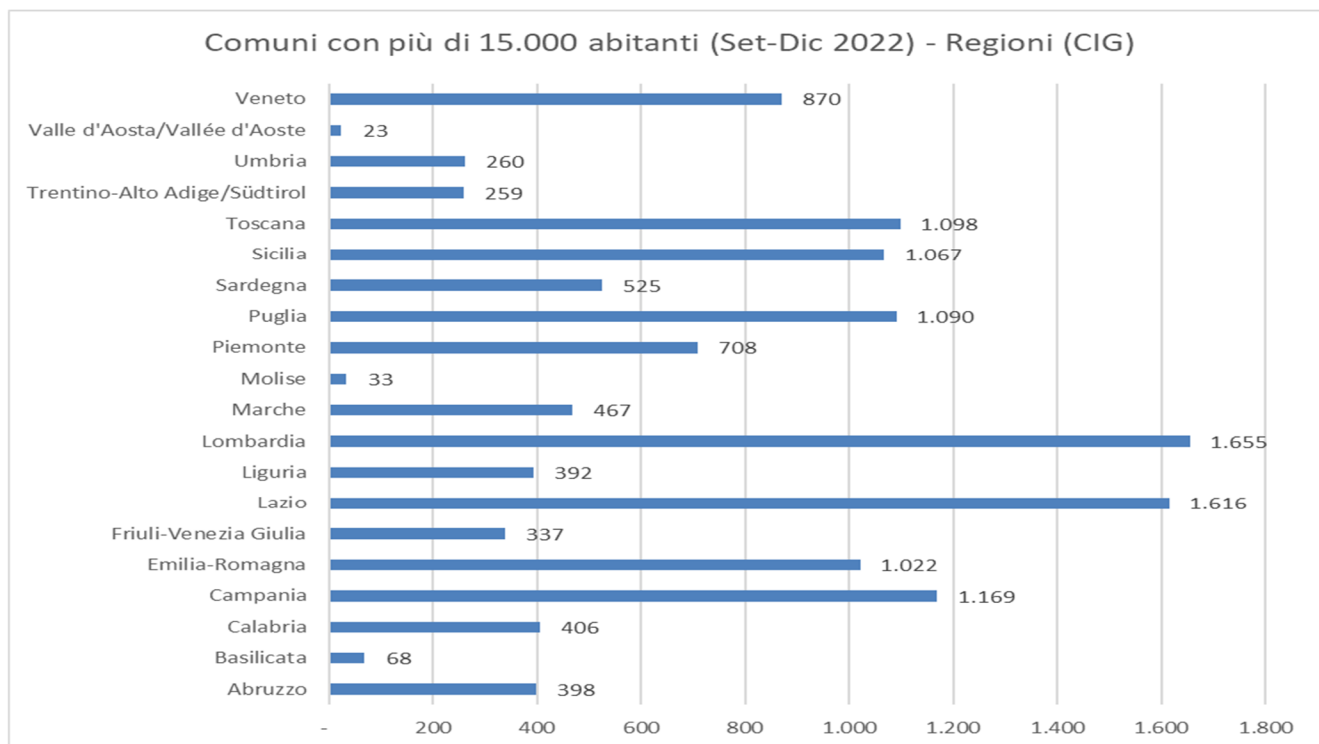
Come mostrano i grafici 1.1 e 1.2, pur rappresentando il 21,5% della superficie nazionale i 745 Comuni rappresentano ben il 60,5% della popolazione.

**Tabella 1.2** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, dei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022)

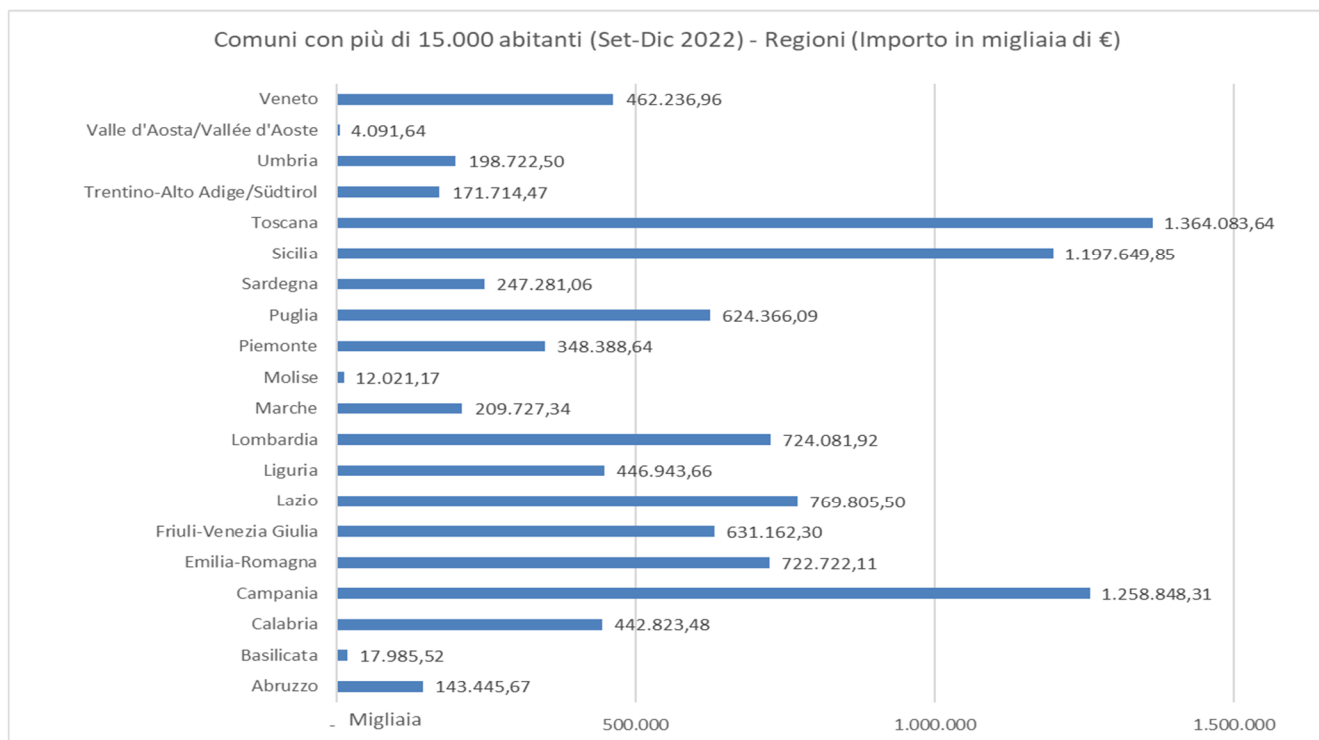
Regione	Nr. CIG	% CIG	Importo	% Importo	Importo medio	Popolazione regionale dei	Spesa Procapite in € - Quadrimestre Set-
Abruzzo	398	3,0%	143.445.665	1,4%	360.416	675.456	212,4
Basilicata	68	0,5%	17.985.515	0,2%	264.493	180.325	99,7
Calabria	406	3,0%	442.823.483	4,4%	1.090.698	821.608	539,0
Campania	1.169	8,7%	1.258.848.310	12,6%	1.076.859	3.995.473	315,1
Emilia-Romagna	1.022	7,6%	722.722.113	7,2%	707.164	2.922.160	247,3
Friuli-Venezia Giulia	337	2,5%	631.162.305	6,3%	1.872.885	518.154	1.218,1
Lazio	1.616	12,0%	769.805.500	7,7%	476.365	4.797.500	160,5
Liguria	392	2,9%	446.943.660	4,5%	1.140.162	974.399	458,7
Lombardia	1.655	12,3%	724.081.915	7,2%	437.512	5.049.852	143,4
Marche	467	3,5%	209.727.344	2,1%	449.095	830.248	252,6
Molise	33	0,2%	12.021.169	0,1%	364.278	104.415	115,1
Piemonte	708	5,3%	348.388.635	3,5%	492.074	2.378.147	146,5
Puglia	1.090	8,1%	624.366.086	6,2%	572.813	2.892.829	215,8
Sardegna	525	3,9%	247.281.058	2,5%	471.012	737.791	335,2
Sicilia	1.067	7,9%	1.197.649.854	12,0%	1.122.446	3.459.597	346,2
Toscana	1.098	8,2%	1.364.083.637	13,6%	1.242.335	2.533.059	538,5
Trentino-Alto Adige/Südtirol	259	1,9%	171.714.474	1,7%	662.990	420.831	408,0
Umbria	260	1,9%	198.722.497	2,0%	764.317	588.823	337,5
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	23	0,2%	4.091.636	0,0%	177.897	34.008	120,3
Veneto	870	6,5%	462.236.957	4,6%	531.307	2.300.472	200,9
<b>Totale</b>	<b>13.463</b>	<b>100,0%</b>	<b>9.998.101.813</b>	<b>100,0%</b>	<b>742.636</b>	<b>36.215.147</b>	<b>276,1</b>



**Grafico 1.3** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022) – Numero di CIG



**Grafico 1.4** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022) – Importo



Si osserva che nel quadrimestre settembre-dicembre 2022 i 745 Comuni esaminati hanno espletato circa 13.500 procedure di affidamento per un valore di circa 10 miliardi di euro. In termini di importo, il 13,6% del valore complessivo è rappresentato da appalti avviati dai Comuni della Toscana, dovuti in particolare da tre appalti di importo significativo esperiti dal Comune di Firenze in ambito ferro-tranviario, seguito dai Comuni della Campania con il 12,6% e subito dopo dai Comuni della Sicilia e del Lazio con rispettivamente il 12,0% e il 7,7% del valore degli appalti.

Mentre a livello di numerosità i Comuni della Lombardia risultano essere quelli che espletano più appalti fra i Comuni italiani, con il 12,3% del numero complessivo degli appalti esaminati. A seguire i Comuni del Lazio con il 12,0% e subito dopo quelli della Campania e della Toscana con rispettivamente l'8,7% e l'8,2% del numero degli appalti.

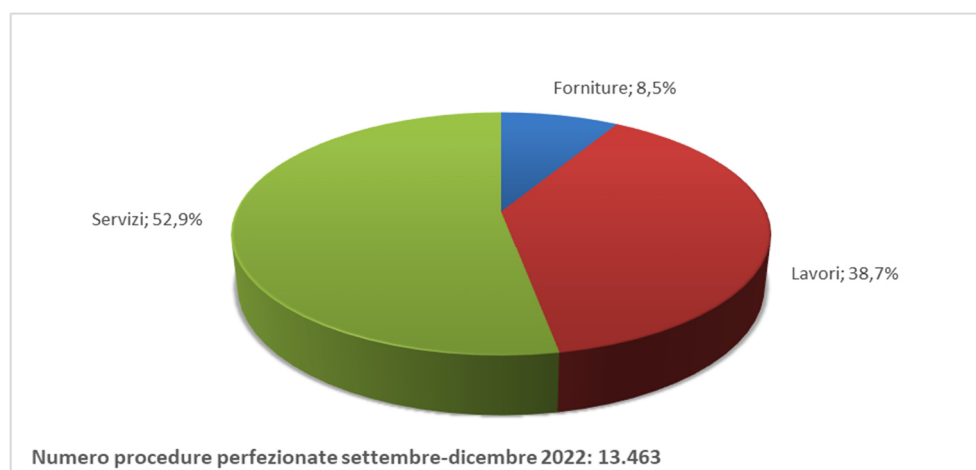
Inoltre, se si considera invece la spesa pro-capite per abitante dei 745 comuni con più di 15.000 abitanti, si registra che la regione in cui si è speso di più nel quadrimestre in esame risulta essere sempre la regione Friuli-Venezia (1.218 euro per abitante, dovuto principalmente a due appalti di importo significativo esperiti dal Comune di Trieste in ambito di servizi energetici o servizi relativi ad interventi su edifici residenziali e semiresidenziali), seguita dalle regioni Calabria, Toscana e Liguria con rispettivamente circa 539 euro, 538 euro e 459 euro di spesa pro-capite per abitante.

**Tabella 1.3** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022)

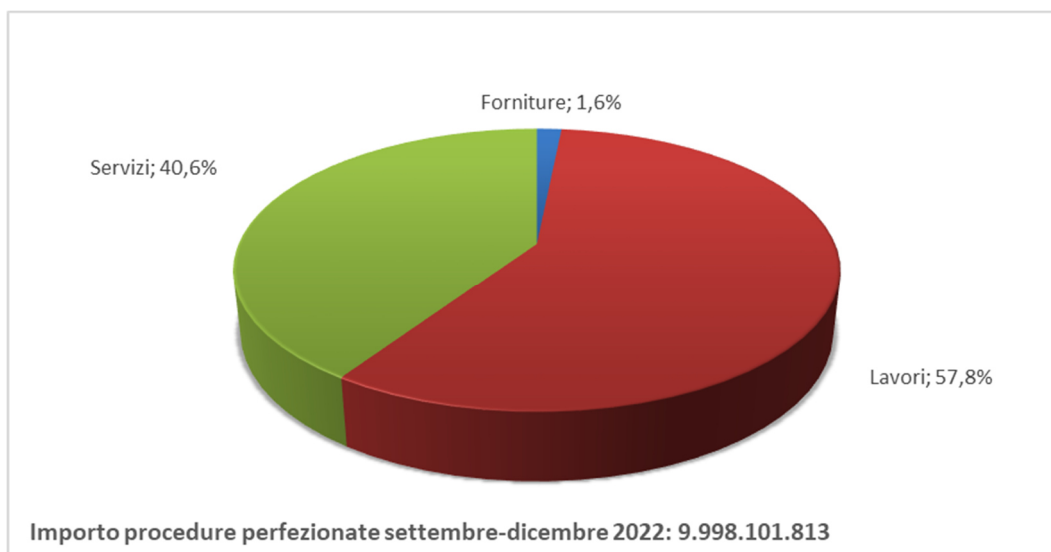
Tipologia di servizio	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Set - Dic 2022	% CIG	Set- Dic 2022 (valore in euro)	% Importo	Set - Dic 2022 (valore in euro)
Forniture	1.139	8,5%	156.468.264	1,6%	137.373
Lavori	5.205	38,7%	5.780.581.505	57,8%	1.110.582
Servizi	7.119	52,9%	4.061.052.044	40,6%	570.453
<b>Totale</b>	<b>13.463</b>	<b>100,0%</b>	<b>9.998.101.813</b>	<b>100,0%</b>	<b>742.636</b>

Dalla distribuzione delle procedure per tipologia di contratto emerge che i 745 Comuni esaminati hanno espletato, a livello di importo, appalti soprattutto nel settore dei lavori (circa 5,8 Mld di euro pari al 57,8% del valore complessivo degli appalti) seguiti dal settore dei servizi (circa 4,1 Mld di euro pari al 40,6% del valore degli appalti).

**Grafico 1.5** - Distribuzione percentuale del numero complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti



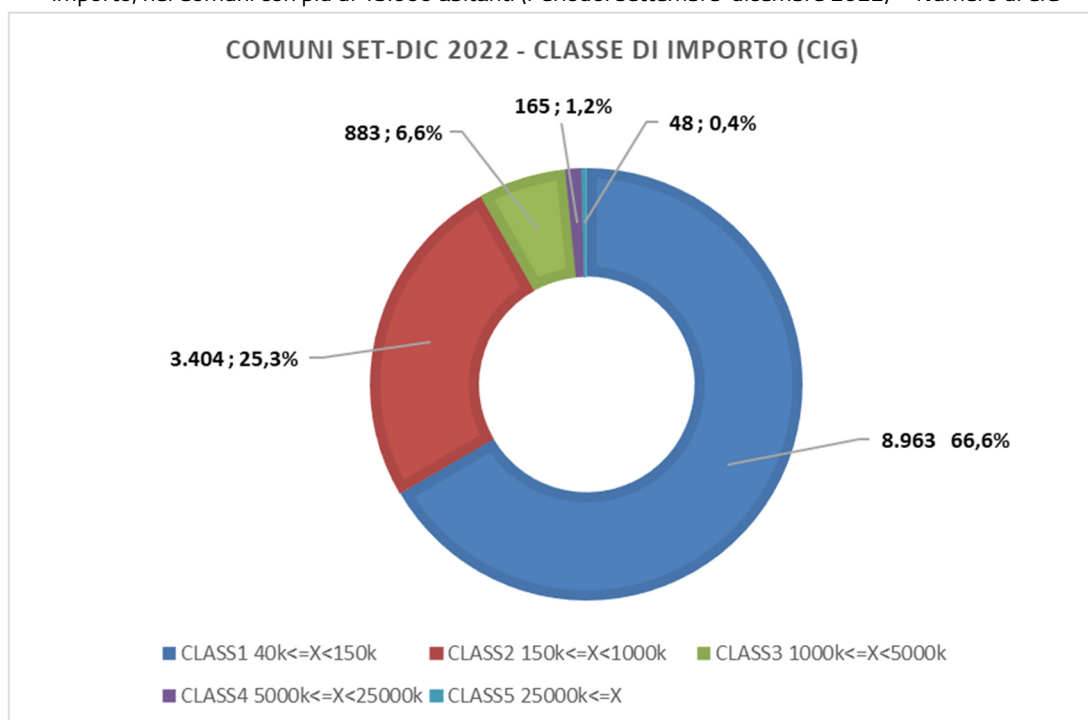
**Grafico 1.6** - Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto nei Comuni con più di 15.000 abitanti



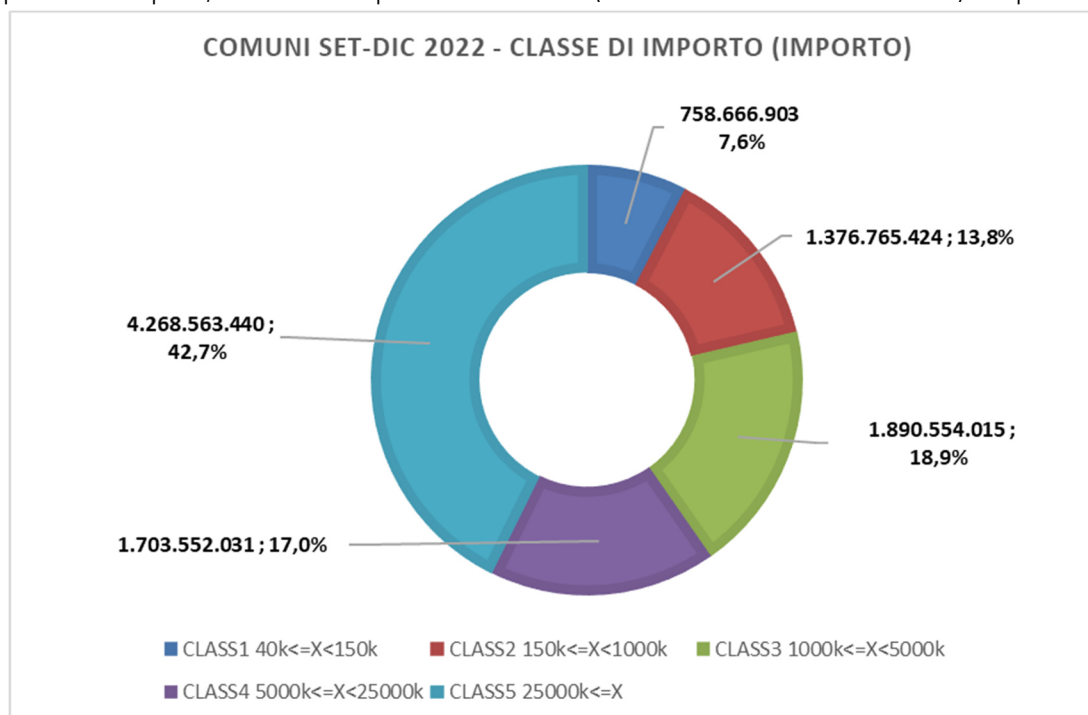
**Tabella 1.4** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022)

Fascia di importo	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Set - Dic 2022	% CIG	Set- Dic 2022 (valore in euro)	% Importo	Set - Dic 2022 (valore in euro)
≥ € 40.000 < € 150.000	8.963	66,6%	758.666.903	7,6%	84.644
≥ € 150.000 < € 1.000.000	3.404	25,3%	1.376.765.424	13,8%	404.455
≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	883	6,6%	1.890.554.015	18,9%	2.141.058
≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	165	1,2%	1.703.552.031	17,0%	10.324.558
≥ € 25.000.000	48	0,4%	4.268.563.440	42,7%	88.928.405
<b>Totale</b>	<b>13.463</b>	<b>100,0%</b>	<b>9.998.101.813</b>	<b>100,0%</b>	<b>742.636</b>

**Grafico 1.7** – Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022) – Numero di CIG



**Grafico 1.8** – Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022) – Importo





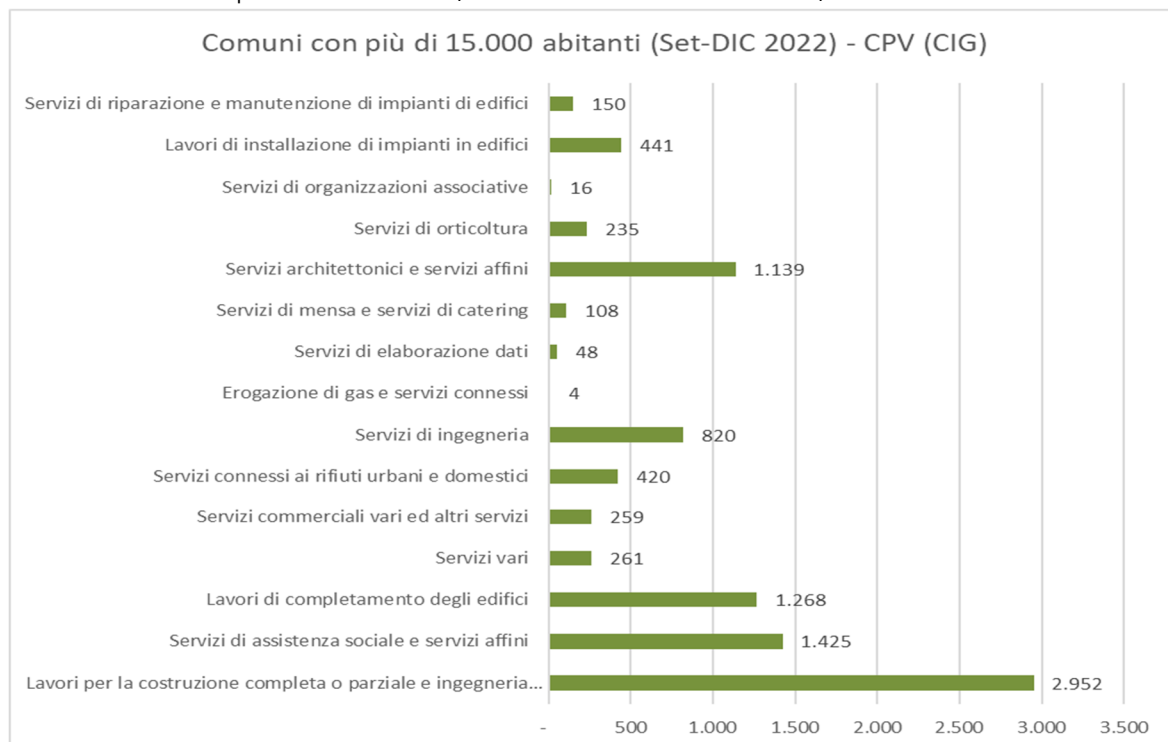
Come si evince dalla tabella 1.4, la classe d'importo con valore maggiore risulta essere quella relativa agli appalti della fascia d'importo  $\geq \text{€ } 25.000.000$ , circa 4,3 Mld di euro con il 42,7% del valore complessivo degli appalti, seguita da quella relativa alla fascia d'importo  $\geq \text{€ } 5.000.000 < \text{€ } 25.000.000$ , circa 1,7 Mld di euro con il 17,0 % del valore degli appalti. A livello di numerosità la classe di importo  $\geq \text{€ } 40.000 < \text{€ } 150.000$  con il 66,6% del numero complessivo degli appalti risulta essere quella in cui si espletano più appalti, seguita dalla classe di importo  $\geq \text{€ } 150.000 < \text{€ } 1.000.000$  con il 25,3% del numero degli appalti.

**Tabella 1.5** – Le prime 15 CPV in termini di importo relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022)

CPV	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo	
	Set - Dic 2022	% CIG	Set- Dic 2022 (valore in euro)	% Importo
Lavori per la costruzione completa o parziale e ingegneria civile	2.952	21,9%	3.905.509.600	39,1%
Servizi di assistenza sociale e servizi affini	1.425	10,6%	1.256.848.617	12,6%
Lavori di completamento degli edifici	1.268	9,4%	1.042.121.787	10,4%
Servizi vari	261	1,9%	622.303.830	6,2%
Servizi commerciali vari ed altri servizi	259	1,9%	296.996.736	3,0%
Servizi connessi ai rifiuti urbani e domestici	420	3,1%	278.825.337	2,8%
Servizi di ingegneria	820	6,1%	272.102.171	2,7%
Erogazione di gas e servizi connessi	4	0,0%	249.814.959	2,5%
Servizi di elaborazione dati	48	0,4%	224.698.754	2,2%
Servizi di mensa e servizi di catering	108	0,8%	170.053.984	1,7%
Servizi architettonici e servizi affini	1.139	8,5%	150.275.543	1,5%
Servizi di orticoltura	235	1,7%	139.423.316	1,4%
Servizi di organizzazioni associative	16	0,1%	125.501.457	1,3%
Lavori di installazione di impianti in edifici	441	3,3%	112.196.892	1,1%
Servizi di riparazione e manutenzione di impianti di edifici	150	1,1%	100.080.284	1,0%
<b>Totale</b>	<b>9.546</b>	<b>70,9%</b>	<b>8.946.753.267</b>	<b>89,5%</b>



**Grafico 1.9** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per CPV, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022) – Numero di CIG



**Grafico 1.10** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per CPV, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022) – Importo

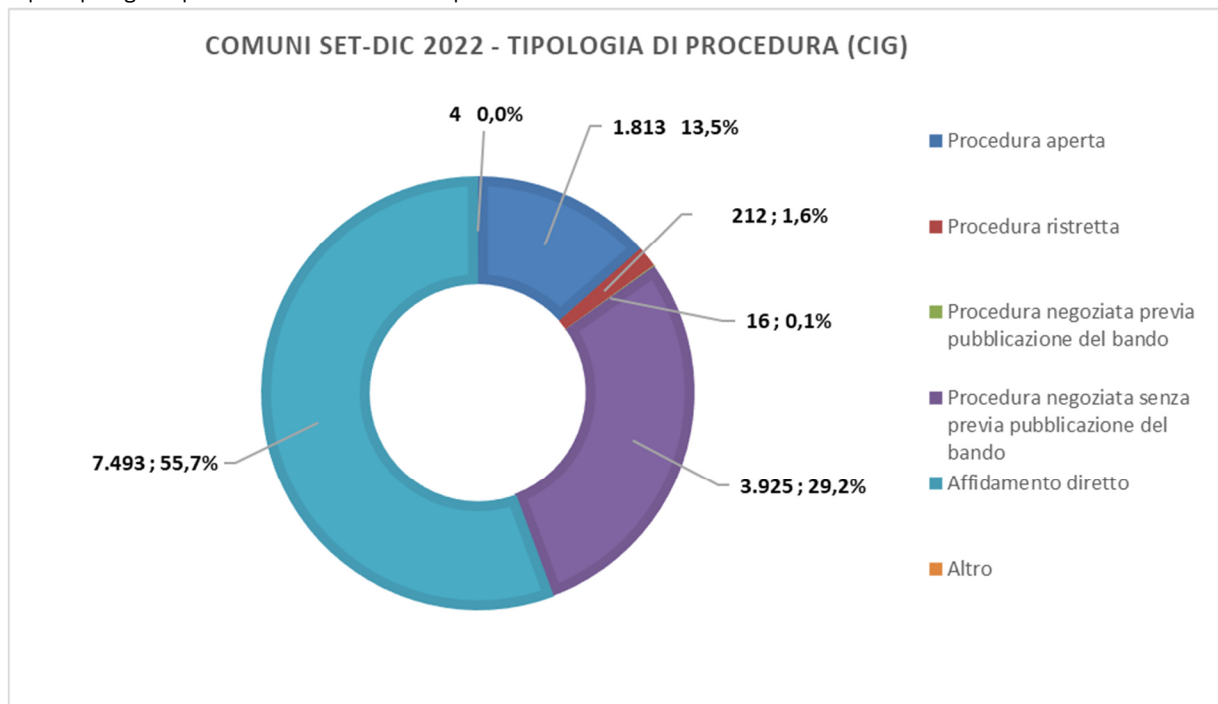


Dalla tabella 1.5 risulta che le prime 15 CPV a livello di importo, che rappresentano circa l'89,5% del valore complessivo, sono relative principalmente ai: lavori per la costruzione completa/parziale e di ingegneria civile, servizi di assistenza sociale e servizi affini, lavori di completamento edifici e servizi commerciali vari.

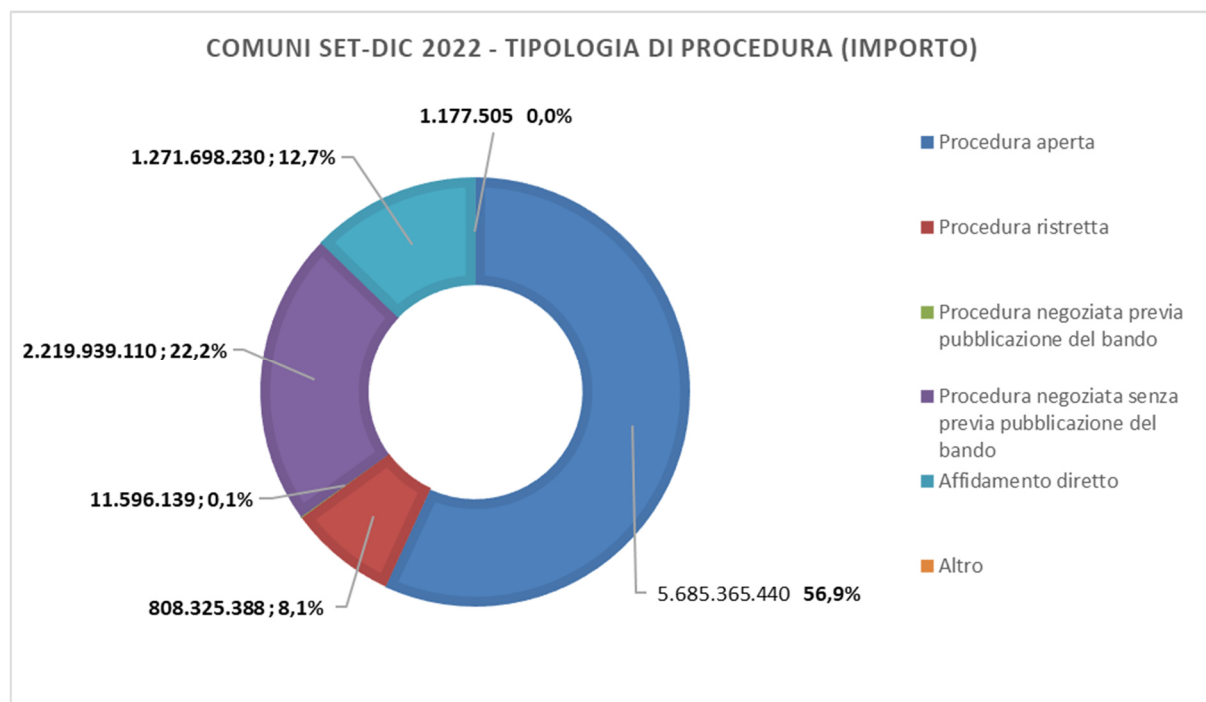
**Tabella 1.6** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, per Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022)

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio (valore in euro)
	CIG Set- Dic 2022	% CIG	Set - Dic 2022 (valore in euro)	% Importo	
Procedura aperta	1.813	13,5%	5.685.365.440	56,9%	3.135.888
Procedura ristretta	212	1,6%	808.325.388	8,1%	3.812.856
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	16	0,1%	11.596.139	0,1%	724.759
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	3.925	29,2%	2.219.939.110	22,2%	565.590
Affidamento diretto	7.493	55,7%	1.271.698.230	12,7%	169.718
Altro	4	0,0%	1.177.505	0,0%	294.376
<b>Totale</b>	<b>13.463</b>	<b>100,0%</b>	<b>9.998.101.813</b>	<b>100,0%</b>	<b>742.636</b>

**Grafico 1.11** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022) – Numero di CIG



**Grafico 1.12** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, nei Comuni con più di 15.000 abitanti (Periodo: settembre-dicembre 2022) – Importo



Se in termini di numero di procedure sono state principalmente utilizzate l'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando (rispettivamente per il 55,7% e per il 29,2% del totale appalti relativi ai 745 Comuni esaminati), in termini di importo la procedura aperta rappresenta il 56,9% del valore complessivamente affidato, essendo questa utilizzata per gli appalti di maggiore importo, seguita dalla procedura negoziata senza bando con il 22,2% del valore complessivo degli appalti esaminati.