

Relazione semestrale **sull'attività** di alta sorveglianza del Presidente e
di vigilanza collaborativa

Ufficio UOS, I° semestre 2025

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 10 del regolamento di vigilanza collaborativa del 20 giugno 2023, ed è stata sottoposta all'attenzione del Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 9 settembre 2025. Principale finalità della relazione è quella di fornire, nel periodo di riferimento, un quadro riepilogativo dell'attività svolta dall'Ufficio UOS di esercizio dei poteri di alta sorveglianza del Presidente ai sensi dell'art. 30, d.l. 90/2014 e di vigilanza collaborativa ex art. 222, comma 3, lettera h), del d.lgs. 36/2023 assegnata dal Consiglio.

L'attività è consistita, in attuazione dei **protocolli e accordi sottoscritti**, nell'esame preliminare degli atti inerenti le seguenti fasi dell'affidamento:

- indizione della procedura;
- nomina della commissione giudicatrice;
- aggiudicazione;
- vicende della fase esecutiva (risoluzioni contrattuali, varianti, subappalti, ecc.);
- report riepilogativi degli affidamenti non soggetti a controllo preventivo in quanto di valore inferiore alle soglie stabilite nei protocolli.

Per ciascuna fase, la stazione appaltante (SA) ha predisposto e inviato, secondo le modalità previste nei protocolli e accordi, **al Presidente dell'Autorità la documentazione in bozza, prima della sua adozione. A seguito dell'esame da parte della UOS**, è stato emesso un parere, in taluni casi favorevole, in altri contenente rilievi di legittimità e/o opportunità. Per questi ultimi, salvo correzioni e adeguamenti minori che si è richiesto alla stazione appaltante di apportate autonomamente, la UOS ha valutato il riscontro/controdeduzioni fornite.

All'esito dell'interlocuzione sulle questioni segnalate, il parere definitivo è stato favorevole, in caso di superamento delle criticità, oppure con presa d'atto della motivazione addotta dalla SA per lo scostamento dal parere stesso.

Ferma restando l'autonoma responsabilità della SA nell'adozione degli atti, l'attività di verifica ha consentito di intercettare, segnalare e superare varie tipologie di problematiche, fra cui:

- dubbi circa la legittimità di talune scelte procedurali adottate, sia in fase di affidamento che nelle fasi di aggiudicazione;



- la non corretta applicazione di varie disposizioni del Codice, con riguardo, tra l'altro, all'aggiornamento della documentazione di gara alla nuova normativa, alla definizione dei requisiti di partecipazione, alla disciplina di taluni istituti come il c.d. "equo compenso" per i servizi di progettazione, il c.d. "quinto d'obbligo", le garanzie, il subappalto e le previsioni sulla c.d. "patente a punti" per l'ingresso in cantiere delle imprese;
- la necessità di approfondimenti sulla posizione di soggetti pubblici (RUP, commissari di gara, membri dei collegi consultivi tecnici ecc.) ai fini dell'accertamento dell'assenza di cause di astensione e conflitti di interesse in relazione all'incarico ricoperto;
- la necessità di approfondimenti sulla posizione degli operatori economici aggiudicatari ovvero individuati come subappaltatori ai fini dell'accertamento del possesso dei requisiti di capacità e dell'assenza dei motivi di esclusione ex artt. 94 e ss. del Codice in relazione, tra l'altro, a procedimenti penali in corso o a pendenze di carattere fiscale, ovvero dell'assenza delle fattispecie previste dalle clausole anticorruzione inserite nell'Accordo di alta sorveglianza.

Gli ambiti sottoposti ai controlli sono stati i seguenti:

- per quanto concerne l'alta sorveglianza del Presidente ex art. 30, d.l. 90/2014, sono state verificate le procedure di affidamento inerenti la ricostruzione pubblica post sisma Italia Centrale;
- con riferimento alla vigilanza collaborativa ex art. 222, d.lgs. 36/2023, sono state verificate le procedure inerenti la bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (BC) e la Fiera di Expo 2025 Osaka. Ulteriori attività di controllo sono state espletate, in collaborazione con l'Ufficio vigilanze speciali dell'Autorità, con riferimento all'emergenza e ricostruzione Isola di Ischia e all'emergenza e ricostruzione Emilia Romagna, Marche Toscana.

Nel semestre di riferimento sono stati adottati un totale di 239 pareri (+20% rispetto al semestre precedente e + 6% rispetto al I° semestre 2024), di cui 50 senza rilievi (21% del totale), riguardanti procedure di affidamento di valore globale di quasi 200 milioni di euro. Sono 45 le nuove procedure sottoposte al controllo preventivo.

Nello stesso periodo sono state esaminate 45 nuove procedure di affidamento, +10% rispetto al semestre precedente e +4,5% rispetto al I° semestre 2024, per un valore complessivo di quasi 200 milioni di euro. I pareri senza rilievi sono stati 50 (21% del totale), 89 (37%) quelli con rilievi da recepirsi in autonomia da parte delle stazioni appaltanti e 100 (42%) quelli per i quali l'Ufficio ha richiesto un riscontro.

Un solo caso di contenzioso è stato segnalato nel corso del semestre, **nell'ambito del quale, tuttavia, non sono stati impugnati pareri rilasciati dall'Autorità.**

Non risultano casi di corruzione, per quanto noto all'Autorità, sugli interventi vigilati.

Si allega tabella riepilogativa delle procedure verificate e dei pareri emessi nei vari ambiti di intervento.

Vigilanza collaborativa e alta sorveglianza UOS - 1° semestre 2025

Nr.	Procedure sottoposte a vigilanza collaborativa	Settore	Fase di gara	Pareri emessi				Valore
				Nr. Pareri	Con rilievi da riscontrare	Con rilievi in autonomia	Senza rilievi	
1	Invitalia Spa: progettazione e costruzione del Padiglione Italia per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Esecuzione	2	2			
2	Invitalia Spa: servizio di organizzazione e produzione di eventi in favore del Commissariato per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Aggiudicazione	1		1		
3	Invitalia Spa: adesione accordo quadro servizi applicativi cloud e servizi di demand e PMO per le pubbliche amministrazioni per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka, nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa (nuova procedura)	Servizi generali	Predisposizione documenti	1		1		€ 1.194.811,06
4	Invitalia Spa: altri pareri, report, note e segnalazioni nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa per la partecipazione Italiana ad Expo 2025 Osaka	Altro	Altro	4	1	3		
5	Invitalia Spa: servizi di architettura e ingegneria delle infrastrutture, reti idriche, trasportistiche ed energetiche per gli interventi di bonifica del lotto Parco dello Sport nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi di ingegneria	Esecuzione	1		1		
6	Invitalia Spa: affidamento congiunto dei servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del Lotto I Fondiarie - nomina CCT - nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Appalto integrato	Esecuzione	2	2			

7	Invitalia Spa: accordo quadro servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del Parco Urbano, bonifica del sedime delle infrastrutture e realizzazione infrastrutture nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Appalto integrato	Esecuzione	3	3			
8	Invitalia Spa: servizio di conduzione e manutenzione ordinaria programmata e riparativa degli impianti del complesso la Porta del Parco e degli edifici guardiania nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Servizi generali	Aggiudicazione	1	1			
9	Invitalia Spa: Lavori manutenzione straordinaria della copertura dell'immobile "La Porta del Parco" nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa sulle procedure connesse alla realizzazione della bonifica ambientale e rigenerazione urbana del sito di interesse nazionale di Bagnoli-Coroglio (NA)	Lavori	Aggiudicazione	2		1	1	
10	Invitalia Spa: servizi e lavori di indagini ambientali, geotecniche e archeologiche finalizzate all'esecuzione del piano di caratterizzazione ambientale da eseguirsi all'interno delle unità d'intervento 1d_borgo coroglio, 1e1 e 1e2 nel sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA), nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa (nuova procedura)	appalto misto	Predisposizione documenti	1		1		264.110,01 €
11	Invitalia Spa: altri pareri, report, note e segnalazioni nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa per il sito di rilevante interesse nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA)	Altro	Altro	2	1		1	
12	Commissario Straordinario e delegato emergenza Ischia: altri pareri, report, note e segnalazioni nell'ambito del protocollo di Vigilanza Collaborativa	Altro	Altro	13	6	5	2	
13	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Abruzzo - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 8 nuove procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	13	7	4	2	20.701.170,61 €
			Aggiudicazione	10	5	3	2	
			Esecuzione	4	1		3	

			Report e altri	10	8	2		
14	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Lazio - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 8 nuove procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	14	7	6	1	68.736.437,80 €
			Espletamento procedura	1	1			
			Aggiudicazione	10	1	5	4	
			Report e altri	5	3	1	1	
15	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Marche - Stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 22 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	37	11	23	3	78.500.349,25 €
			Espletamento procedura	19	5	9	5	
			Aggiudicazione	39	14	8	17	
			Esecuzione					
			Report e altri	7	2	4	1	
16	Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria - stazioni appaltanti varie (enti locali e territoriali, SUA, USR, Agenzia del Demanio, ecc.): appalti nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma (nr. 5 procedure)	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Predisposizione documenti	12	5	6	1	24.884.079,77 €
			Espletamento procedura	4	2	1	1	
			Aggiudicazione	6	3	1	2	
			Esecuzione	6	4	1	1	
			Report e altri	1	1			
17	Commissario straordinario - Invitalia - Altro: altri pareri, note e segnalazioni nell'ambito dell'accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma	Lavori, servizi di ingegneria e generali	Aggiudicazione	2	1		1	
			Esecuzione	2	2			
			Altro	4	1	2	1	
TOTALI				239	100	89	50	€ 194.280.958,50