

Marzo –
Maggio
2014

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

Comune di Cagliari



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



Introduzione

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Cagliari, in data 18 marzo 2014 e 30 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune di Cagliari in data 18 marzo 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016;
- Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- patrimonio immobiliare;
- canoni di locazione o affitto.

Sono inoltre emerse carenze informative in relazione ai dati su consulenti e collaboratori.

In relazione ai contenuti del presente rapporto l'Autorità ha acquisito e valutato le osservazioni del Comune, inviate in data 7 maggio 2014 e riportate nell'ultimo paragrafo.

Dalla verifica puntuale condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 30 maggio 2014 è emersa la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- monitoraggio dei tempi procedurali;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Sono inoltre emerse carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall'Autorità.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL'A.N.AC.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Il sito web istituzionale del Comune presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Risultano infatti assenti alcune sotto-sezioni di secondo livello previste nei citati allegati.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014. Risulta infatti inattiva la sotto-sezione di secondo livello “Monitoraggio dei tempi procedurali”, non risultano predisposte le sotto-sezioni di secondo livello “Patrimonio immobiliare”, “Canoni di locazione” e “Altri contenuti – Accessibilità e catalogo di dati, metadati e banche dati” e risulta predisposta ma priva di contenuti la sotto-sezione di primo livello “Informazioni ambientali”.

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 non risulta pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 non risulta pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risulta pubblicato nella sotto-sezione di primo livello “Altri contenuti”, sotto-sezione di secondo livello “Corruzione”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016 risulta pubblicato nella sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma triennale per la trasparenza e l'integrità”.

Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione, la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 e la Scheda di sintesi del Nucleo di Valutazione risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Sindaco e all'OIV o struttura analoga.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV o struttura analoga, è risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con la suddetta comunicazione è stato pertanto chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. n. 33/2013, per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

La verifica effettuata in data 30 maggio ha riscontrato carenze con riferimento alla pubblicazione dei dati sulla situazione patrimoniale, sull'assunzione di cariche in enti pubblici e privati nonché sullo svolgimento di incarichi con oneri a carico della finanza pubblica di alcuni titolari di incarichi di indirizzo politico-amministrativo.

Alla data del 30 maggio non risulta essere pervenuta alcuna comunicazione da parte del Nucleo di Valutazione in merito a tali carenze.

Consulenti e collaboratori

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultano pubblicati i link agli elenchi annuali in formato aperto (dal 2008 al 2014) degli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori. Per ogni incarico risultano indicati gli estremi dell'atto di conferimento, il soggetto percettore, la ragione dell'incarico, l'ammontare erogato e l'ufficio conferente. Si evidenzia tuttavia che non è possibile stabilire se i dati si riferiscano a tutti gli uffici in cui l'amministrazione risulta articolata. Qualora alcuni uffici non abbiano conferito incarichi, è necessario dare conto di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

Si evidenzia, inoltre, la mancata pubblicazione dei curricula, delle dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e delle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse.

Si segnala, infine, l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014, salvo la pubblicazione dei curricula di un numero ridotto di consulenti e collaboratori.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che la sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedurali", sebbene predisposta, risulta inattiva. Nella sottosezione di primo livello "Attività e procedimenti" è riportato l'avviso "*I dati non pubblicati sono in fase di definizione*". I dati sul monitoraggio dei tempi procedurali, pertanto, non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014.

La sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio dei tempi procedurali" risulta tuttora priva di contenuti.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" risulta pubblicato, in formato aperto, l'elenco degli atti di concessione relativi agli anni 2013 e 2014, con l'indicazione del nome del beneficiario, dell'importo del vantaggio economico corrisposto e del responsabile del procedimento. Il dato relativo alla norma o titolo a base dell'attribuzione è pubblicato in un'altra pagina web, alla quale si accede attraverso il link associato al nome del beneficiario.

Risulta inoltre pubblicato un link denominato "*Scarica l'intero archivio di dati in formato CSV*", attraverso il quale si accede all'archivio degli atti di concessione relativi agli anni dal 2012 al 2014, pubblicati in formato tabellare aperto. Per ogni atto di concessione risultano indicati il nome del beneficiario, l'importo del vantaggio economico corrisposto, la norma o il titolo a base dell'attribuzione e il responsabile del procedimento.

Si segnala, infine, l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che all'interno della sotto-sezione di primo livello "Beni immobili e gestione patrimonio" non risultano predisposte le sotto-sezioni di secondo livello "Patrimonio immobiliare" e "Canoni di locazione o affitto". Le informazioni identificative degli immobili posseduti e quelle relative ai canoni di locazione versati o percepiti, pertanto, non risultano pubblicate nella sezione "Amministrazione trasparente", né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014. Le sotto-sezioni di secondo livello "Patrimonio immobiliare" e "Canoni di locazione o affitto" tuttora non risultano predisposte.

Si evidenzia che, in base all'orientamento n. 16 dell'Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

Pianificazione e governo del territorio

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG), è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Pianificazione e governo del territorio" risulta pubblicato il link denominato "*Piano Urbanistico Comunale (PUC)*". Tale link rinvia ad una pagina web in cui sono pubblicati ulteriori collegamenti ai documenti, pubblicati in formato aperto, contenenti le norme tecniche di attuazione del piano, le cartografie di piano, i piani quadro e il piano di risanamento urbano. Non risulta tuttavia disponibile la delibera con cui il PUC è stato approvato.

Si segnala inoltre l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 30 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 18 marzo 2014.

Altri contenuti – Corruzione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Corruzione" risultano pubblicati in formato aperto i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione e al Responsabile della trasparenza, ruoli assegnati entrambi alla persona del Segretario Generale.

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Sindaco, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente del Nucleo di Valutazione del Comune di Cagliari, chiedendo di inviare, entro il 9 maggio 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, il Presidente del Nucleo di Valutazione, con nota del 7 maggio 2014 pubblicata sul sito istituzionale dell'Autorità, ha comunicato che il Nucleo di Valutazione non ritiene di presentare ulteriori e eventuali osservazioni sui risultati della verifica condotta dall'Autorità.

Con nota pervenuta il 13 maggio 2014, il Responsabile della trasparenza ha provveduto a comunicare la pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità relativi al triennio 2014-2016.