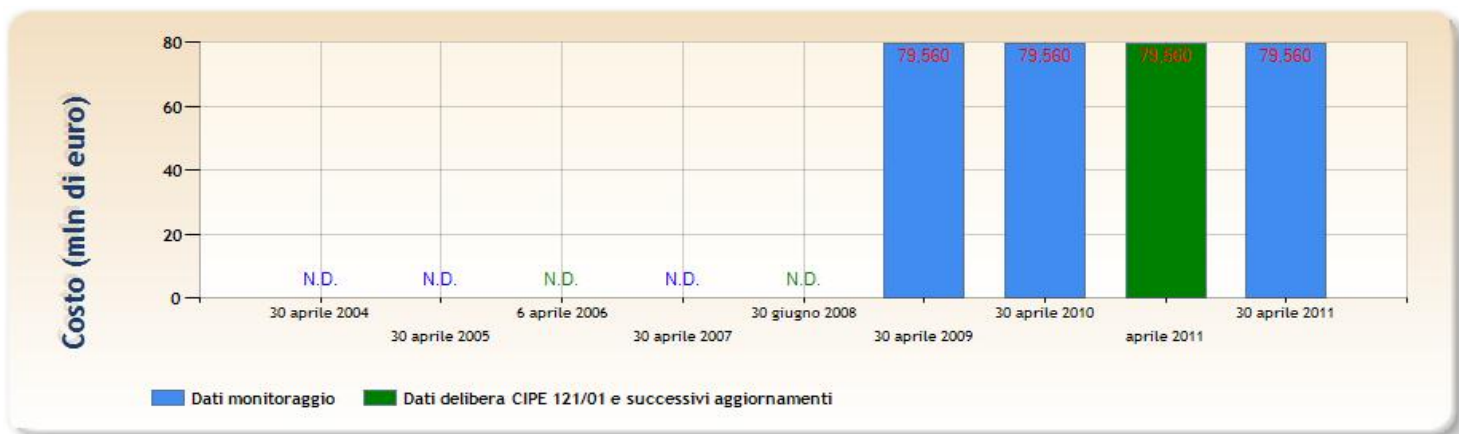


**INTERVENTI INFRASTRUTTURALI CONNESSI ALLE CELEBRAZIONI PER IL  
150° ANNIVERSARIO DELL'UNITÀ D'ITALIA  
Venezia - Palazzo del cinema**

**SCHEDA N. 185**



**LOCALIZZAZIONE**



**CUP:**

**TIPOLOGIA OPERA:**

**SOGGETTO TITOLARE:**

Altra edilizia pubblica

Commissario straordinario per l'opera  
"Nuovo palazzo del cinema e dei congressi di Venezia"

**STATO DI ATTUAZIONE**

Lavori sospesi

**DELIBERE CIPE**

105/2007

**ULTIMAZIONE LAVORI**

Lavori sospesi

---

## DESCRIZIONE

La realizzazione del nuovo Palazzo del Cinema e dei Congressi di Venezia rappresenta una delle grandi opere per le celebrazioni dei 150 anni dell'Unità d'Italia.

Il nuovo Palazzo è stato progettato dallo Studio 5+1AA Rudy Ricciotti, capofila dell'associazione di professionisti vincitrice del concorso internazionale bandito nel 2004 dalla Biennale di Venezia.

Esso rappresenta non solo un'opera tecnologicamente all'avanguardia, ma anche un intervento di riqualificazione urbana: 22.700 m2 di superficie totale, 2.700 posti a sedere in tre sale, una Piazza del Cinema coperta di oltre 3.600 m2 destinati ad area espositiva. Un volume complessivo di 137.000 metri cubi, rivestito da un mosaico di vetro color oro e sabbia.

---

## DATI STORICI

### 2004

La Fondazione Biennale di Venezia pubblica il bando per il concorso internazionale di progettazione per il Nuovo Palazzo del Cinema di Venezia.

### 2005

Il concorso viene aggiudicato allo Studio 5+1AA Rudy Ricciotti, capofila di una associazione di professionisti.

### 2007

L'intervento è inserito nel "Protocollo di Intesa regolante le modalità di riqualificazione dell'isola del Lido attraverso la valorizzazione delle aree dell'ex Ospedale al mare, il miglioramento dei servizi sanitari dell'isola e la costruzione del nuovo palazzo del cinema e dei congressi", sottoscritto il 9 maggio dal MBAC, la Regione Veneto, il Comune di Venezia e l'Azienda ULSS 12. La Regione e il Comune di Venezia si impegnano a cofinanziare il nuovo palazzo del cinema e dei congressi.

La Presidenza del Consiglio dei Ministri, con nota del 20 giugno, chiede l'inserimento del Programma delle opere connesse alle celebrazioni per il 150° Anniversario dell'Unità d'Italia nel DPEF 2008-2012, ai fini del cofinanziamento con le risorse della legge obiettivo.

Nel DPEF 2008-2012 l'intervento viene inserito nel PIS ai soli fini delle procedure di approvazione.

Il CIPE, con delibera n. 45, esprime parere favorevole sul DPEF 2008-2012 – allegato infrastrutture, nel quale, per la celebrazione per il 150° Anniversario dell'Unità d'Italia, è inserito anche il nuovo "Palazzo del cinema e dei congressi". Gli interventi sono inseriti nel PIS ai soli fini delle procedure di approvazione.

Con DPCM 13 luglio viene individuato il soggetto aggiudicatore nella persona dell'ing. Antonio Maffey, Commissario straordinario per l'opera "nuovo palazzo del cinema e dei congressi di Venezia"

La Soprintendenza per i beni architettonici di Venezia esprime parere favorevole al progetto con nota del 26 luglio.

Il CIPE, con delibera n. 87, assegna all'opera un finanziamento – in termini di volume di investimenti – di 20 Meuro a valere sulle risorse di cui all'art. 1, comma 977, della legge n. 296/2006 (finanziaria 2007), quale anticipazione della quota di cofinanziamento statale, al fine di permettere il tempestivo avvio delle procedure.

Il giorno 21, il MIT trasmette al CIPE la relazione istruttoria relativa al nuovo palazzo del cinema integrata con le note 27 settembre e del 3 ottobre.

Il MIT chiede al Ministro per gli affari regionali l'iscrizione all'o.d.g. della seduta del 26 settembre della Conferenza Unificata dell'intervento per la concessione dell'intesa per perfezionare l'inserimento dell'intervento nel PIS. Con nota n. 388 la richiesta di intesa viene estesa anche al finanziamento, a valere sulle risorse assegnate al PIS, degli interventi connessi alle celebrazioni per il 150° Anniversario dell'Unità d'Italia.

La Regione Veneto, con nota del 27 settembre, esprime il parere relativo alla localizzazione dell'opera, che non

necessita di VIA.

L'art. 36 del decreto legge n. 159, autorizza la spesa di 150 Meuro per l'anno 2007 per la realizzazione delle opere e delle iniziative connesse alle celebrazioni per i 150 anni dell'Unità d'Italia.

Con nota 1° ottobre, viene trasmessa al CIPE copia dell'intesa espressa dalla Conferenza Unificata nella seduta del 26 settembre.

Il CIPE, con delibera n. 105, approva il progetto preliminare per un costo di 79,6 Meuro, di cui 60 per lavori e 19,6 per somme a disposizione, individua la copertura finanziaria e revoca il contributo quindicennale a titolo di anticipazione assegnato con delibera CIPE 87/2007.

Il 24 ottobre la Presidenza del Consiglio dei Ministri pubblica sulla GUCE il bando di gara a procedura aperta per la "Progettazione esecutiva ed esecuzione delle opere per la costruzione del nuovo Palazzo del Cinema di Venezia Lido", per un importo complessivo di a base di gara 75,4 Meuro, di cui 68,4 per lavori, 4,1 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e 2,9 per oneri di progettazione.

Con DPCM 23 novembre, l'opera è inserita tra gli interventi prioritari afferenti alle celebrazioni per il "150° Anniversario dell'Unità d'Italia" che hanno ottenuto la dichiarazione di "Grande Evento".

## **2008**

Il giorno 13 l'appalto integrato viene aggiudicato alla Sacaim Spa di Venezia, capofila di una associazione temporanea di imprese con Officine Tosoni Lino Spa, Intini Angelo Srl, Picalarga Srl – Gemmo Impianti.

Il 3 marzo viene stipulato il contratto per l'esecuzione dei lavori.

La Presidenza del Consiglio dei Ministri, in data 4 agosto, autorizza la realizzazione dell'intervento sulla scorta dell'esito favorevole della CdS espresso sul progetto definitivo in data 25 giugno.

Il 28 agosto viene ufficialmente aperto il cantiere ed il 13 ottobre vengono consegnati i lavori.

## **2009**

La delibera CIPE n. 10 di ricognizione sullo stato di attuazione del PIS al febbraio 2009 non include il "nuovo palazzo del Cinema e dei congressi di Venezia, considerato che nessun ulteriore adempimento è stato effettuato dopo l'approvazione del progetto preliminare di cui alla delibera n. 105/2007 e tenuto conto che l'efficacia della delibera stessa è subordinata alla stipula di apposito atto aggiuntivo con la Regione Veneto che includa esplicitamente l'opera tra le infrastrutture oggetto dell'Intesa generale quadro tra il Governo e la Regione Veneto, così come previsto dalla citata sentenza della Corte Costituzionale n. 303/2003, e la cui sottoscrizione non risulta sinora comunicata al DIPE". Con OPCM n. 3746 del 12 marzo 2009 viene nominato il Commissario Delegato per la realizzazione del nuovo Palazzo del Cinema.

Con OPCM n. 3759 del 30 aprile 2009, sono dettate disposizioni urgenti per la rapida realizzazione dell'opera. Il Commissario è autorizzato alla deroga rispetto alle valutazioni ambientali e gli oneri per il Comitato tecnico-amministrativo possono essere oggetto di anticipazione da parte del Fondo della protezione civile. Il Commissario è inoltre delegato a: "procedere, in nome e per conto del Comune di Venezia, all'espletamento delle procedure selettive accelerate finalizzate alla diminuzione e rifunzionalizzazione dell'Ospedale al Mare e alla acquisizione dei conseguenti proventi per la realizzazione del nuovo Palazzo del Cinema e dei Congressi di Venezia".

Il 3 luglio 2009 la Commissione di Salvaguardia approva il piano di smaltimento rifiuti tossici trovati nell'area di scavo. Nel DPEF 2010-2013 l'opera è inserita nella "Scheda Regioni "Intese Generali quadro" con un costo di 79,6 Meuro, con uno stato dell'arte "finanziati in corso".

Il 23 settembre si tiene la Conferenza di Servizi in cui vengono approvati i progetti preliminari per gli alberghi Des Bains ed Excelsior, Staff House, il Forte Malamocco, spiagge e Lungomare Marconi e i criteri generali del bando di gara per l'assegnazione del complesso dell'ex Ospedale al mare.

Il commissario straordinario pubblica, il 5 ottobre 2009, il bando di gara "per la realizzazione di interventi di riqualificazione e sviluppo del compendio immobiliare dell'ex Ospedale al mare" del lido di Venezia ed aree di prossimità". Il bando prevede la vendita in 3 lotti delle aree interessate .

La Giunta Regionale, con deliberazione n. 3003 in data 20 ottobre 2009, dispone di destinare al Commissario Delegato la somma complessiva di 10 meuro.

Il 6 novembre viene sottoscritto il 2° Atto aggiuntivo all'IGQ Regione del Veneto nel quale l'opera non è inserita.

A Novembre la gara viene aggiudicata all'unico concorrente, la EstCapital, per un importo di 81.040.000,00 euro.  
Il 10 dicembre si svolge la Conferenza di Servizi per l'approvazione dei progetti definitivi, relativi alle aree ex Ospedale a mare, presentati dal Promotore.

A seguito dell'approvazione di tutti i progetti (tranne il Parco delle rose) da parte della Conferenza di Servizi (atto di garanzia per l'acquirente, cui la stipula del rogito era subordinata), il 30 dicembre viene stipulato il contratto con il Promotore.

## **2010**

Il direttore dei lavori del Palazzo del cinema, con nota del 24 febbraio, al fine di risolvere il problema posto dal rinvenimento di eternit, dispone la sospensione parziale dei lavori, che saranno completamente sospesi con verbale del 10 giugno.

I rapporti tra Regione e Commissario delegato per il trasferimento delle risorse vengono regolamentati da apposita convenzione, sottoscritta in data 9 giugno.

Con Ordinanza commissariale n. 21 del 13 settembre si quantifica in via provvisoria in 2,5 Meuro il maggior onere derivante dalla gestione delle terre di scavo.

Nell'Allegato Infrastrutture alla DFP 2011-2013 l'opera "150 Anniversario Unità d'Italia - Nuovo palazzo del cinema, dei congressi di Venezia" è riportata nelle tabelle: "1: Programma delle Infrastrutture Strategiche – Aggiornamento 2010"; "3: Programma Infrastrutture Strategiche - Opere non comprese nella tabella 2"; "5: Stato attuativo dei progetti approvati dal CIPE 2002-2010".

Nella seduta del 4 novembre la Conferenza Unificata Stato-Regioni sancisce l'accordo sull'Allegato Infrastrutture.

## **2011**

Il 10 gennaio viene riaperto il cantiere. La soluzione prevede l'insaccamento del terreno asportato che viene quindi avviato alle discariche autorizzate di terraferma. Ciò ha come conseguenza la lievitazione dei costi e il rallentamento dei lavori.

Il 7 marzo viene pubblicato il bando di gara per l'alienazione dell'area denominata "La Favorita" situata all'interno del compendio immobiliare dell'Ex Ospedale al Mare.

Con deliberazione della Giunta regionale n. 332 del 29 marzo, la Regione prende atto degli esiti delle CdS del 30 dicembre 2010, 17 e 24 febbraio 2011, inerenti gli interventi di riqualificazione dell'isola del Lido collegati e/o connessi con la realizzazione del Nuovo Palazzo del Cinema e si attiva per gli ulteriori adempimenti di propria competenza.

Nell'Allegato Infrastrutture al DEF 2012-2014 l'opera "150 Anniversario Unità d'Italia - Nuovo palazzo del cinema, dei congressi di Venezia" è riportata nelle tabelle: "1: Programma delle Infrastrutture Strategiche - Aggiornamento aprile 2011"; "3: Programma Infrastrutture Strategiche - Opere non comprese nella tabella 2"; "5: Stato attuativo dei progetti approvati dal CIPE 2002-2011 (marzo)".

Dalla rilevazione dell'AVCP sullo stato di attuazione delle opere comprese nel PIS, che si basa sui dati comunicati dal RUP al 31 maggio 2011, si rileva che: è in corso la terza sospensione dei lavori; i lavori sono in ritardo a causa del rinvenimento di amianto e della conseguente attivazione di smaltimento di terre contaminate; l'avanzamento è del 30%; l'ultimazione è prevista a luglio 2012.

---

## **COSTO PRESUNTO (milioni di euro)**

Previsione di costo al 30 aprile 2004	N.D. <b>Fonte:</b>
Previsione di costo al 30 aprile 2005	N.D. <b>Fonte:</b>
Costo al 6 aprile 2006	N.D. <b>Fonte:</b> Delibera CIPE 130/2006
Previsione di costo al 30 aprile 2007	N.D. <b>Fonte:</b>
Costo al 30 giugno 2008	N.D. <b>Fonte:</b> DPEF 2009-2013
Previsione di costo al 30 aprile 2009	79,560 <b>Fonte:</b> Delibera CIPE 105/2007
Previsione di costo al 30 aprile 2010	79,560 <b>Fonte:</b> DPEF 2010-2013

Costo ad aprile 2011 79,560 **Fonte:** DEF 2012-2014  
Previsione di costo al 30 aprile 2011 79,560 **Fonte:** DEF 2012-2014

---

## QUADRO FINANZIARIO (milioni di euro)

### Disponibilità:

Risorse disponibili al 21 dicembre 2001 N.D. **Fonte:**  
Risorse disponibili ad aprile 2011 79,560 **Fonte:** DEF 2012-2014

---

<b>Disponibilità al 30 aprile 2011:</b>	<b>79,560</b>
Regione Veneto	10,000 <b>Fonte:</b> Delibera CIPE 105/2007
Comune di Venezia	49,560 <b>Fonte:</b> Delibera CIPE 105/2007
Fondi Pubblici	20,000 <b>Fonte:</b> Delibera CIPE 105/2007

---

**Fabbisogno residuo: 0,000**

---

## STATO DI ATTUAZIONE

### PROGETTAZIONE:

**Livello di progettazione raggiunto:** Progettazione definitiva

**Conferenza di servizi:** Conclusa

**Note:**

#### Progettazione definitiva

**CIPE:** No

**Importo lavori:** 87.850.035,78

**Servizio:** Esterno

**Importo a base gara:** 2.898.726,49

**Importo di aggiudicazione:** 2.327.967,25

**Nome aggiudicatario:** ATI SACAIM

**Codice fiscale aggiudicatario:**

**Data inizio:** 03/03/2008

**Data fine:** 28/11/2008

### AFFIDAMENTO LAVORI:

**Soggetto aggiudicatore:** Commissario straordinario per l'opera "Nuovo palazzo del cinema e dei congressi di Venezia"

**Modalità di selezione:** Affidamento con bando

**Procedura:** Procedura aperta

**Sistema di realizzazione:** Appalto integrato

**Criterio di aggiudicazione:** Offerta economicamente più vantaggiosa

**Fase progettuale a base di gara:** Preliminare

**Tempi di esecuzione:**

**Progettazione:** 90 giorni

**Lavori:** 780 giorni

**Data bando:** 19/10/2007

**CIG/CUI:** 88025087

**Data aggiudicazione:** 28/12/2007

**Tipo aggiudicatario:** ATI

<b>Nome aggiudicatario:</b>	ATI SACAIM
<b>Codice fiscale aggiudicatario:</b>	03134600273
<b>Data contratto:</b>	03/03/2008
<b>Quadro economico:</b>	
<b>Importo a base gara:</b>	71.290.558,58
<b>Importo oneri per la sicurezza:</b>	4.076.330,19
<b>Importo complessivo a base di gara:</b>	75.366.888,77
<b>Importo aggiudicazione:</b>	61.329.777,79
<b>Somme a disposizione:</b>	19.117.899,76
<b>Totale:</b>	80.447.677,55
<b>% Ribasso di aggiudicazione:</b>	19,69
<b>% Rialzo di aggiudicazione:</b>	
<b>Note:</b>	I SOPRA ELECCANTI IMPORTI SONO DEGLI IMPEGNI DI SPESA, DI CUI SOLO UNA PARTE E' STATA EFFETTIVAMENTE RESA DISPONIBILE.

### ESECUZIONE LAVORI:

<b>Stato avanzamento lavori:</b>	In corso
<b>Data presunta inizio lavori:</b>	18/07/2009
<b>Data presunta fine lavori:</b>	08/04/2011
<b>Stato avanzamento importo:</b>	31.200.000,00
<b>Stato avanzamento percentuale:</b>	30,00
<b>Data effettiva inizio lavori:</b>	18/07/2009
<b>Data effettiva fine lavori:</b>	
<b>Data presunta fine lavori varianti:</b>	13/07/2012
<b>Tempi realizzazione:</b>	In ritardo - RINVENIMENTO AMIANTO E ATTIVAZIONE PROCEDURE DI SMALTIMENTO TERRE CONTAMINATE
<b>Data collaudo statico:</b>	
<b>Data collaudo tecnico-amministrativo:</b>	
<b>Note:</b>	

### Contenzioso:

<b>Totale riserve definite:</b>	
<b>Importo totale riserve definite:</b>	
<b>Totale riserve da definire:</b>	
<b>Note:</b>	

### Sospensione lavori:

<b>Numero totale:</b>	3
<b>Totale giorni sospensione:</b>	252
<b>Note:</b>	LA TERZA SOSPENSIONE E' IN CORSO

### Varianti:

<b>Numero totale:</b>	2
<b>Giorni proroga totali:</b>	210
<b>Motivi:</b>	Art. 132 c. 1. lett. b) D.Lgs. 163/2006
<b>Altri motivi:</b>	
<b>Importo:</b>	8.241.545,98
<b>Importo oneri sicurezza:</b>	
<b>Somme a disposizione:</b>	
<b>Totale:</b>	8.241.545,98

**Note:**

---

## **NORMATIVA E DOCUMENTAZIONE DI RIFERIMENTO**

Intesa Conferenza Unificata del 26 Settembre 2007

Delibera CIPE 105/2007

del 4 Ottobre 2007

Bando di gara Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per lo Sviluppo e la Competitività del Turismo -  
Struttura di Missione per le Celebrazioni dei 150 anni dell'Unità d'Italia del 24 Ottobre 2007

Avviso di aggiudicazione del 21 Febbraio 2008

OPCM n. 3746 del 12 Marzo 2009

OPCM n. 3759

del 30 Aprile 2009

2° Atto aggiuntivo all'IGQ Regione del Veneto del 6 Novembre 2009

Delibera Regione Veneto DGR n. 332 del 29 Marzo 2011