

La pubblicazione dei dati previsti nella legge n.190/2012 da parte di EXPO 2015 S.p.A.

Il presente documento ha ad oggetto i risultati dell'analisi della Sezione "Amministrazione trasparente" della Società EXPO 2015 in ordine alla pubblicazione di dati prevista, per le società partecipate e controllate da pubbliche amministrazioni, dalla legge n.190, art. 1 c. 34. Le verifiche sono state svolte in data 18 settembre, 14 e 23 ottobre, 7 e 21 novembre 2014, 17 dicembre 2014.

Il documento contiene, inoltre, i risultati di analisi relative a "Open EXPO" svolte nelle stesse date.

Bandi di concorso

La pubblicazione dei dati sui concorsi e sulle prove selettive è direttamente prevista per le società pubbliche dall'art. 16, c. 1, lett. d) della l. n. 190/2012. Detta pubblicazione è ribadita negli artt. 19 e 23 d.lgs. n. 33/2013.

Nel sito della società è stata costituita una apposita sottosezione «Bandi di concorso» dove si presenta la politica del personale ed è pubblicato un documento che illustra le procedure per la selezione del personale di EXPO 2015 S.p.A..

La pagina permette di entrare nella sezione «lavora con noi» dove sono pubblicati, con un percorso di navigazione non breve, alcuni annunci per le posizioni aperte.

Non è presente un elenco dei bandi espletati nel corso dell'ultimo triennio, accompagnato dall'indicazione del numero dei dipendenti assunti e delle spese effettuate (art. 19 d.lgs. n. 33/2013).

Circa le informazioni sulla selezione del personale, la Corte dei conti nella Relazione sul risultato del controllo sulla gestione di EXPO 2015, relativamente agli anni 2011 e 2012, già sottolineava la necessità che la società definisse automatismi della fase di pubblicazione della ricerca di personale e la predefinitone di criteri per la selezione, lasciando, diversamente, un margine di discrezionalità troppo ampio alla Direzione competente alle assunzioni.

In particolare la Corte raccomandava la definizione di criteri predeterminati di valutazione al momento dell'avviso di ricerca del personale, aperto all'esterno e con il relativo punteggio, nonché con possibilità di accesso informativo, da parte dei candidati, alle graduatorie finali.

Questa tipologia di informazioni non è rintracciabile nella sezione amministrazione trasparente

Autorizzazioni e concessioni

La pubblicazione dei dati relativi a autorizzazioni e concessioni è prevista dalla legge n. 190/2012, art. 1 c. 16, lett. a) e dall'art. 23 d.lgs. n. 33/2013.

Nella sottosezione "Provvedimenti", seppure si dice che verranno pubblicate le determinate del consiglio di amministrazione e dei dirigenti, alla data delle verifiche non compare alcun dato.

Nessun riferimento a questa tipologia di informazioni è rintracciabile anche nella sottosezione «Attività e procedimenti». In tale sottosezione viene indicato che Expo 2015 S.p.A non ha competenze in riferimento alle informazioni relative ad "attività e procedimenti".

Bandi di gara e contratti

La pubblicazione dei dati sulla scelta del contraente è direttamente prevista per le società pubbliche già dall'art. 1, cc. 16 e 32 della l. 190/2012, in virtù del richiamo contenuto nell'art. 1, c. 34 della medesima legge. La pubblicazione è prevista anche nell'art. 37 del d.lgs. n. 33/2013. Con delibera n. 26 del 2013, in attuazione della l. 190/2012, l'AVCP aveva indicato i dati da pubblicare in apposite tabelle.

Nella sottosezione "Bandi di gara e contratti" risulta quanto segue.

Anni 2012 – 2013

Sono presenti due elenchi riepilogativi degli affidamenti relativi agli anni 2012 e 2013.

Non sono pubblicati i contratti sotto i 40 mila euro.

La tabella non presenta tutti i dati previsti all'art. 1, c. 32, della l. n. 190/2012 e dalla delibera di attuazione dell'AVCP, n. 26 del 2013. Nelle tabelle contenute in «Amministrazione trasparente» mancano: struttura proponente, importo di aggiudicazione (è presente il valore del contratto, i tempi di completamento dell'opera e l'importo delle somme liquidate) e, come appena indicato, i contratti sotto i 40.000 euro

Per il 2013 sono pubblicati dati relativi a 105 affidamenti

Per il 2012 sono pubblicati dati relativi a 57 affidamenti

Anno 2014

Per l'anno 2014 è pubblicato un «primo elenco» di 571 affidamenti per beni, servizi e opere relativo al periodo dal 1.1.2014 al 31.8.2014. I contratti nell'elenco non riguardano solo il 2014 ma alcuni si riferiscono agli anni 2012 e 2013. Questo produce confusione.

Sono indicati: CIG, oggetto del bando, procedura di scelta del contraente, aggiudicatario, importo aggiudicato, data stipula e data fine.

Non sono presenti: elenco degli operatori inviati a presentare le offerte; tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura; importo delle somme liquidate.

Spesso sono assenti i dati sulla data di stipula e sulla data di fine del contratto.

Le informazioni sulle procedure negoziate sotto i 40 mila vengono pubblicate, comunque, senza le delibere a contrarre.

Nella pagina sono inoltre presenti link per gare in corso, avvisi di aggiudicazione, *request for proposal*, ovvero procedure adottate per la ricerca di sponsor e concessionari.

Nella pagina è presente il link ad Open Expo dove, si dice, è possibile visualizzare le informazioni relative agli affidamenti di lavori, servizi e forniture per il 2014. (su questo si rinvia allo specifico approfondimento su Open EXPO).

Non sono pubblicati dati relativi ad anni precedenti al 2012 di cui dovrebbero, almeno, essere pubblicati gli avvisi e i bandi ai sensi del d.lgs. n. 163/2006. Complessivamente, la sottosezione "bandi di gara e contratti" non contiene tutti i dati previsti dalla norma

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici

La pubblicazione dei dati sui sussidi e vantaggi economici è direttamente prevista per le società pubbliche dall'art. 1, c. 16, della l. n. 190/2012, in virtù del richiamo contenuto nell'art. 1, c. 34 della medesima legge. La pubblicazione è prevista anche dagli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013.

La sottosezione “sovvenzioni e contributi” risulta costituita ma non contiene i criteri e le modalità con cui Expo 2015 S.p.A. concede sovvenzioni. I dati non sono pubblicati. Se ne preannuncia la pubblicazione.

Nella sottosezione è invece presente un elenco riepilogativo dei contributi concessi per gli anni 2012, 2013 e 2014 in cui sono indicati l'ente organizzatore, l'evento/progetto, l'importo del contributo concesso. Sono riportati dati relativi a otto atti di concessione di benefici e vantaggi economici.

Nella tabella manca spesso l'anno di riferimento dell'atto e sono sempre assenti la norma o il titolo a base dell'attribuzione, l'ufficio e il funzionario responsabile e le modalità seguite per l'individuazione del beneficiario.

In altri documenti relativi alla società EXPO, emerge che la Società ha concesso altri contributi, anche di entità significativa, che, per il modo in cui sono descritti nei citati documenti, potrebbero dover rientrare nella fattispecie oggetto di trasparenza.

Si fa riferimento, ad esempio, alla relazione della Corte dei conti n. 60/2013¹, ovvero alla Relazione del Consiglio di amministrazione sul bilancio del 2012 (p.7). Da quest'ultima relazione risultano, ad esempio, 2 milioni di euro per «*contributi a vari progetti avviati con enti ed istituzioni, oppure per studi o iniziative condivise con altri soggetti in campo scientifico o culturale*».

Di conseguenza, il numero di atti concessori indicati nelle tabelle potrebbe risultare non completo. Complessivamente, la sottosezione “sovvenzioni e contributi” non sembra contenere tutti i dati previsti dalla norma

Bilanci

La pubblicazione dei dati sui bilanci e sui conti consuntivi è direttamente prevista per le società pubbliche dall'art. 1 c. 15 della l. 190/2012, in virtù del richiamo contenuto nell' art.1, c. 34 della medesima legge. La pubblicazione è ribadita nell'art. 29 d.lgs. n. 33/2013.

Nella sottosezione “ Bilanci” sono pubblicati in formato pdf la relazioni del consiglio di amministrazione e il progetto di bilancio, la relazione del collegio sindacale, la relazione della società di revisione per gli anni 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 e la relazione del tesoriere al dicembre 2008.

¹ Dalla relazione della corte dei conti 2012 “i costi per progetti con istituzioni e contributi a studi e iniziative di terzi (+457,36% rispetto al 2011). Si riferiscono a contributi e progetti vari avviati in collaborazione con enti e istituzioni. Ad esempio: la Fondazione Famiglie, sul tema della famiglia quale elemento di sviluppo morale e civile nel mondo del lavoro e dei giovani; la sponsorizzazione della “Milano City Marathon”; il sostegno al parco tecnologico Padano per il progetto “Le vie lombarde per l'Expo”; il sostegno alla Fondazione Biennale di Venezia per la mostra “Le Quattro Stagioni” sui mutamenti del paesaggio agrario nella green economy.

Non sono presenti i dati relativi al bilancio in forma sintetica, aggregata e semplificata come previsto dall'art. 29.

Non risultano pubblicati i bilanci come approvati dall'assemblea dei soci

Opere pubbliche

La pubblicazione dei dati sulle opere pubbliche e in particolare sui costi unitari di realizzazione è direttamente prevista per le società pubbliche dall'art. 1 c. 15 della l. 190/2012, in virtù del richiamo contenuto nell'art. 1, c. 34, della medesima legge. La pubblicazione è ribadita nell'art. 38 del d.lgs. n. 33/2013.

Nella sottosezione «Opere pubbliche» è pubblicato solamente l'allegato 1 del DPCM 6 maggio 2013 con l'elenco delle opere pubbliche e il relativo costo di realizzazione. La pagina rinvia inoltre al sito Open Expo che fornisce alcuni elementi informativi.

Servizi erogati al cittadino

La pubblicazione dei dati sui servizi erogati al cittadino e in particolare sui costi unitari di produzione è direttamente prevista per le società pubbliche dall'art. 1 c. 15 della l. 190/2012, in virtù del richiamo contenuto nell'art. 1, c. 34 della medesima legge. La pubblicazione è prevista anche nell'art. 32 del d.lgs. n. 33/2013.

Nella sottosezione “servizi erogati” compare la seguente frase “*Expo 2015 S.p.A. è la società incaricata della realizzazione e gestione dell'evento Expo Milano 2015 e non fornisce servizi diretti al cittadino ed alle imprese*”.

Risultati del monitoraggio periodico concernente il rispetto dei tempi procedurali

L'art. 1, c. 28 della l. 190/2012 dispone la pubblicazione dei risultati del monitoraggio periodico del rispetto dei tempi procedurali.

La sottosezione «monitoraggio dei tempi procedurali» risulta costituita ma viene indicato che Expo 2015 S.p.A. non ha competenze in riferimento alle informazioni di questa sottosezione. La sottosezione, dunque, si presenta priva di contenuti.

Open EXPO

La sezione OPEN Expo non è immediatamente visibile. Vi si accede da un link posto nella sottosezione «Bandi e contratti» della sezione «Amministrazione trasparente».

I dati riguardano in prevalenza contratti per lavori. Nel mese di ottobre 2014 è stato inserito anche un insieme di dati riferiti a contratti e affidamenti per beni e servizi e nel corso di novembre sono stati completati i dati sul cruscotto generale.

E' spesso assente la data di aggiornamento delle pagine web. Quella di aggiornamento dei singoli cruscotti, riportata in "informazioni supplementari", non sempre corrisponde alla data di aggiornamento delle tabelle. Questa circostanza può generare confusione nella consultazione.

I dati sono organizzati e visualizzabili:

- a) in **cruscotti**, per una lettura di maggiore facilità e di impatto immediato con indicazioni, anche visivamente di immediata comprensibilità, dello stato dei lavori.
- b) in **tabelle excel o in csv**, come open data, in dataset, e dunque rielaborabili, anche a favore di utenti esperti. Alla data del 17 dicembre, le tabelle risultano, tuttavia, pubblicate solo in formato csv.

Cruscotti

1. Cruscotto generale

Il cruscotto ha i seguenti campi

- lavori
- l'importo appaltato ad oggi
- l'importo globale SAL ad oggi
- l'importo delle varianti
- il numero di giorni contrattuali
- il numero di giorni lavorati

Non è immediatamente chiaro che cosa si intenda per «lavori». In una legenda accanto al termine lavori, è indicato «lotti». In altre parti di OPEN EXPO, si usano i termini lotti o gare. Sarebbe opportuna una legenda di carattere generale per chiarire meglio a che cosa si fa riferimento nelle varie sezioni di OPEN EXPO.

Nella stessa pagina è stato inserito nel mese di novembre un cruscotto sulla «Regolarità dei lavori» con indicazioni sull'incidenza delle varianti rispetto ai tempi e ai costi iniziali. Sono ancora incompleti, nonostante siano stati inseriti appositi campi, i dati sulle riserve, sulle penali e sui ritardi. Sarebbe utile inserire la data di aggiornamento della pagina.

2. Cruscotti per LAVORI

I lavori corrisponderebbero, come si legge su una legenda non sempre immediatamente accessibile, ai lotti. I lavori elencati sono 34.

Non tutti i campi relativi ai dati indicati sono riempiti.

Dai cruscotti non emergono direttamente alcuni dati la cui pubblicazione era stata proposta nelle Linee guida del Presidente ANAC di luglio 2014 quali: Commissione di gara, modalità di aggiudicazione, pagamenti effettuati e relative date, riserve riconosciute.

Sono state indicati, come richiesto nelle Linee guida di luglio scorso, alcuni parametri economici da cui si potrebbe desumere l'iter procedurale seguito. Non risulta, però, il numero delle varianti e dei subappalti per ogni lavoro.

Alcune di queste informazioni sono presenti nei dataset in open data (v. ad es. dataset su subappalti autorizzati, sulle Commissioni di gara). Per una maggiore ed immediata visualizzazione completa dei dati, le stesse informazioni potrebbero essere inserite anche in queste tabelle (in modo sintetico).

Il tempo di completamento dell'opera, servizio o fornitura non emerge immediatamente. E' riportato, tuttavia, il numero dei giorni contrattuali.

Anche in questi cruscotti, così come nella sezione «Amministrazione trasparente» non risulta mai la struttura proponente interna alla società.

I dati relativi ad alcuni cruscotti sembrerebbe non completi. A titolo esemplificativo, nel cruscotto relativo al «Campo base e recinzione» i cui lavori risultano iniziati a ottobre 2012, manca del tutto il dato sull'ultimo SAL e l'importo di tutti i SAL. Gli stessi dati mancano anche nella scheda sul lavoro «Riqualficazione Centro di via Drago».

Data set – open data

Sono pubblicati in open data i seguenti 5 dataset (l'ordine di pubblicazione nel corso del tempo modificato è stato modificato).

1. Gare beni e servizi
2. Fornitori
3. Dati cruscotti
4. Dettaglio gare lavori
5. Sintesi Gare lavori

Gare Beni e servizi

1. Anagrafica di contratti per beni e servizi

Sono mappati dati relativi a 560 procedure di selezione. Si tratta in gran parte di gare per importi ridotti.

Manca l'anno di riferimento e molti campi sono vuoti, specie con riferimento ai criteri di aggiudicazione.

Da questa tabella si evince che è stato stipulato un contratto per «l'affidamento delle attività di definizione e di redazione del Piano di prevenzione della corruzione e per la trasparenza di EXPO 2015» con la società PROTIVITI Srl per 31.500 euro.

2. Anagrafica dei fornitori di expo

E' pubblicata una tabella con dati relativi a 3.800 fornitori

Dati cruscotti

1. Dati cruscotto per lotto

La tabella sembrerebbe contenere i dati che sono stati necessari per la elaborazione dei cruscotti dei singoli lavori indicati sopra, con l'aggiunta di ulteriori dati.

Diversi campi sono vuoti. L'assenza di dati e/o di una motivazione al riguardo rischia di alterare l'analisi e la comprensibilità dell'informazione nel caso di una rielaborazione dei dati.

2. Dati cruscotto lavori per aree

I lavori sono analizzati sotto il profilo della distribuzione per aree. Dalla lettura dei dati si evince che le aree, tuttavia, non sono intese in senso spaziale di luoghi, ma di affinità tipologica di lavori. Sarebbe opportuno chiarire questo aspetto.

Inoltre, i dati sui cruscotti esaminati nella tabella precedente sono per lotto. In questa diversa tabella si ritorna al concetto di lavori, generando una confusione terminologica che incide sulla comprensibilità e sulla fruibilità dei dati.

Non sempre i dati contenuti all'interno delle tabelle cruscotto per lotto e questa sono coincidenti, come nel caso dei lavori per il Campo base, ad esempio.

Dettaglio gare lavori

All'interno sono presenti griglie con numerosi dati. Non tutti campi, specie relativi agli importi, sono compilati.

1. Autorizzazioni subappalti

Al 7 novembre 2014, la tabella conteneva autorizzazioni relative a 223 subappalti. Alla data del 21 novembre ne conteneva 193, al 17 dicembre 257. I dati sugli importi dovrebbero corrispondere a quelli presenti anche nei cruscotti iniziali².

2. Aggiudicazione delle gare per lavori

Non tutti campi, specie relativi agli importi, sono compilati.

Sintesi Gare lavori

All'interno sono presenti le seguenti tabelle.

1. Elenco completo delle gare.

Si tratta di un'anagrafica delle gare con l'indicazione di alcuni dati da inviare anche per la banca dati SIMOG, tra cui RUP, CIG, tipologia di gara. Non sono considerati in questa tabella dati di tipo economico (es importo di aggiudicazione e pagamenti).

Non è chiara la correlazione fra queste "gare", i "lavori" previsti nei cruscotti e i "lotti". Spesso manca la data di pubblicazione della gara e, a volte, della lettera d'invito in caso di procedura negoziata.

E' inserito un campo relativo all'identificazione numerica della commissione giudicatrice (informazione da collegare alla tabella sulle commissioni di gara). Spesso è un campo vuoto.

Anche i campi relativi al numero di fornitori invitati e al numero di fornitori esclusi spesso sono vuoti.

La visualizzazione delle tabelle in CSV sembra richiedere ancora interventi tecnici. Così come sono le tabelle non sono chiaramente leggibili.

2. Composizione delle Commissioni giudicatrici

Sono indicati il numero della gara, il tipo, i nominativi dei componenti e il ruolo - componente o presidente, con esclusivo riferimento alle gare per lavori

Nel corso di novembre sono stati inseriti i nomi dei commissari di gara accanto ai cognomi, per evitare equivoci. Potrebbe essere opportuno indicare anche il tipo di qualificazione professionale dei componenti e, ai fini di un'immediata completezza delle informazioni, esplicitare non solo il numero ma anche l'oggetto della gara a cui le commissioni si riferiscono.

3. Registri delle imprese partecipanti e delle imprese escluse.

Altri tre elenchi, di cui uno in inglese, riguardano i registri delle imprese escluse e delle imprese che hanno partecipato alle gare.

² Alla data del 7 novembre, ad esempio, non corrispondeva l'importo dei subappalti indicato nella tabella e nel cruscotto relativamente ai lavori di realizzazione del cd. manufatto della passerella afferente al sito Expo fiera.