

## INFORMAZIONI PERSONALI

## Francesco Merloni



✉ francesco.merloni@unipg.it



Sesso M | Data di nascita 20/07/1947 | Nazionalità Italiana

## POSIZIONE RICOPERTA

Professore Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università degli Studi di Perugia (1990 - )

ESPERIENZA  
PROFESSIONALE

Novembre 2013-Febbraio 2014

## Componente del "Gruppo di lavoro anticorruzione"

Ministro per la Pubblica amministrazione e la Semplificazione

Componente del gruppo di studio e proposta legislativa

Attività o settore Pubblica amministrazione, contrasto alla corruzione

Gennaio 2013-Marzo 2014

Componente del Nucleo Tecnico-scientifico del progetto "*Interventi mirati al contrasto della corruzione nella Pubblica Amministrazione Locale e Centrale*"

FormezPA

Consulenza alla direzione del progetto, docenza

Attività o settore Pubblica amministrazione, contrasto alla corruzione

Ottobre 2012- Febbraio 2013

## Componente del Gruppo di lavoro sulle incompatibilità e inconferibilità

Ministro per la Pubblica amministrazione e la Semplificazione

Componente del gruppo di studio e proposta legislativa (d.lgs. 39/2013)

Attività o settore Pubblica amministrazione, contrasto alla corruzione

Ottobre 2012-Febbraio 2013

## Componente del Gruppo di lavoro sul Testo unico in materia di trasparenza

Ministro per la Pubblica amministrazione e la Semplificazione

Componente del gruppo di studio e proposta legislativa (d.lgs. 33/2013)

Attività o settore Pubblica amministrazione, contrasto alla corruzione

2003 - 2013

## Presidente del Gruppo di esperti indipendenti per la Carta delle autonomie locali del Consiglio d'Europa

Consiglio d'Europa – Congresso dei poteri regionali e locali

Presidenza del gruppo, consulenza in materia di autonomie locali (componente del gruppo dal 2000)

- Attività o settore** Diritto delle autonomie regionali e locali, diritto pubblico comparato, organizzazioni internazionali
- Gennaio 2012-Novembre 2012 **Componente Commissione per lo studio e l'elaborazione di proposte in tema di trasparenza e prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione**
- Ministro per la Pubblica amministrazione e la Semplificazione
- Componente del gruppo di studio e proposta legislativa
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, contrasto alla corruzione
- 1999-2008 **Direttore scientifico della Scuola di Amministrazione pubblica di Perugia (Villa Umbra)**
- Scuola di amministrazione pubblica (Regione Umbria, Provincia di Perugia, Comune di Perugia, Università degli studi di Perugia)
- Direzione scientifica
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, Formazione
- 1995-1998 **Vice presidente della Provincia di Roma – Assessore alla Città metropolitana, all'assetto istituzionale ed informatizzazione**
- Provincia di Roma
- Componente della Giunta provinciale, poi Presidente (giugno-dicembre 1998)
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, amministrazione locale
- 1997 **Coordinatore del Gruppo di esperti per l'attuazione della legge n.59/1997**
- Presidenza del Consiglio dei Ministri
- Coordinatore del gruppo di studio e proposta legislativa
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, Decentramento di funzioni a regioni e enti locali in materia di territorio e ambiente.
- 1997 **Componente del Gruppo di coordinamento per l'attuazione della legge n. 59 del 1997**
- Presidenza del Consiglio dei Ministri
- Componente del gruppo di coordinamento
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, Decentramento di funzioni a regioni e enti locali
- 1997 **Consulente del Ministro dell'Interno per la predisposizione del d.d.l. (A.S. n. 1388) di revisione della legge n. 142 del 1990**
- Ministro dell'Interno
- Componente del gruppo di studio e proposta legislativa
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, Ordinamento degli enti locali
- 1994-1996 **Componente del Commissione per le autonomie locali**
- Ministro dell'Interno
- Consulenza giuridica

- Attività o settore** Pubblica amministrazione, Ordinamento degli enti locali
- 1993-1995 **Consulente del Sindaco di Roma per le questioni relative al governo dell'area metropolitana di Roma**
- Comune di Roma
- Consulenza giuridico-amministrativa
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, ordinamento locale
- 1982-1995 **Esperto dell'Unione Province d'Italia**
- UPI
- Esperto
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, Autonomie locali
- 1992-1994 **Presidente dell'AIIDAP (Association Internationale d'Information et de Documentation en Administration Publique) dell'IISA di Bruxelles**
- IISA - Bruxelles
- Presidenza dell'associazione
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, informazione e documentazione amministrativa
- 1990-1993 **Direttore del Centro di documentazione ISTAT-CNR sulla P.A.**
- CNR, Progetto finalizzato "Organizzazione e funzionamento della P.A.", diretto dal Prof. Sabino Cassese
- Direzione progetto di ricerca
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, statistica e documentazione amministrativa
- 1991 **Commissione di studio per l'attuazione della legge 7 agosto 1990, n. 241**
- Ministro per la Funzione Pubblica
- Componente del gruppo di studio e proposta legislativa
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, procedimento amministrativo
- 1986-1992 **Consulente OCSE**
- OCSE
- Missione di studio
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, autonomie locali
- 1987-1991 **Collaboratore presso l'Ufficio legislativo del Ministero per il coordinamento della ricerca scientifica e tecnologica**
- Ministero Università e Ricerca
- Definizione e stesura della legge istitutiva del Ministero Università-ricerca e studi per una legge generale in materia di autonomia delle Università e degli enti di ricerca

- Attività o settore** Pubblica amministrazione, Università e ricerca
- 1972-1990 **Ricercatore - Istituto di Studi sulle Regioni del CNR**
- CNR
- Ricerca scientifica
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, autonomie territoriali
- 1976-1981 **Componente Comitato Nazionale per le Scienze Giuridiche e Politiche del C.N.R.**
- CNR
- Componente del Comitato Nazionale
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, Ricerca scientifica
- 1975-1977 **Componente Commissione Giannini per l'attuazione della L. 382 per un nuovo trasferimento di funzioni alle Regioni**
- Ministero dell'Interno
- Componente della Commissione, sottocommissione territorio
- Attività o settore** Pubblica amministrazione, governo del territorio, tutela dell'ambiente dall'inquinamento

## ISTRUZIONE E FORMAZIONE

- 1969 **Laurea in Giurisprudenza** 7
- Università di Roma "La Sapienza"
- Diritto amministrativo. Tesi di Laurea in materia di tesi in materia di convenzioni di lottizzazione.

## COMPETENZE PERSONALI

Lingua madre Italiano

	COMPRESIONE		PARLATO		PRODUZIONE SCRITTA
	Ascolto	Lettura	Interazione	Produzione orale	
Inglese	C2 Livello avanzato	C2 Livello avanzato	C1 Livello avanzato	C1 Livello avanzato	C2 Livello avanzato
Francese	C2 Livello avanzato	C2 Livello avanzato	C2 Livello avanzato	C2 Livello avanzato	C2 Livello avanzato
Spagnolo	C1 Livello avanzato	C2 Livello avanzato	B1 Livello intermedio	B1 Livello intermedio	B1 Livello intermedio

Livelli: A1/2 Livello base - B1/2 Livello intermedio - C1/2 Livello avanzato  
 Quadro Comune Europeo di Riferimento delle Lingue

Competenze comunicative	Possiedo ottime competenze comunicative acquisite durante la mia esperienza di docente universitario Possiedo ottime competenze comunicative e di team leadership, acquisite come direttore di unità, centri e progetti di ricerca.
Competenze organizzative e gestionali	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Direzione di strutture e centri di ricerca</li><li>▪ Direzione di strutture di formazione</li><li>▪ Direzione di organo di indirizzo politico-amministrativo</li></ul>
Competenze professionali	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Direzione e organizzazione di progetti di ricerca</li><li>▪ Ricerca scientifica nel settore giuridico, giuridico-organizzativo.</li></ul>
Competenze informatiche	Buona padronanza degli strumenti Microsoft Office Buona padronanza degli strumenti di ricerca, reperimento e classificazione della documentazione giuridica in rete.

## ULTERIORI INFORMAZIONI

---

### **Pubblicazioni**

#### **A) In materia di Diritto amministrativo, Pubbliche amministrazioni e Organizzazione amministrativa**

##### **- monografie**

- “Cronologia della pubblica amministrazione italiana (1861-1992)” (a cura di, con G. MELIS), Bologna, Il Mulino, 1995.
- “Riforme amministrative e organizzazione regionale. Prima attuazione del d.lgs. n. 29/93” (a cura di), Milano Giuffrè, 1999
- “Riforme organizzative e atti amministrativi” (a cura di, con A. PIOGGIA), Rimini, Maggioli, 2005.
- “Dirigenza pubblica e amministrazione imparziale. Il modello italiano in Europa”, Bologna, Il Mulino, 2006.
- “Istituzioni di diritto amministrativo”, Giappichelli, Torino. 2012

##### **- articoli**

- “Proposta di uno studio sui procedimenti organizzativi” in “Le trasformazioni del diritto amministrativo” (a cura di S. Amorosino), Milano, Giuffrè, 1995
- “Amministrazione ‘neutrale’ e amministrazione imparziale (a proposito dei rapporti tra ‘politica’ e ‘amministrazione’)”, in *Diritto Pubblico*, n. 2, 1997.
- “Fortuna e limiti delle cosiddette autorità amministrative indipendenti”, in *Politica del diritto*, n. 4, 1997.
- “La riforma dell'organizzazione, dei rapporti di lavoro e del processo nelle amministrazioni pubbliche (d.lgs. 3 febbraio 1993, n. 29 e successive modificazioni ed integrazioni): Art. 14. Indirizzo politico – amministrativo”, in *Le nuove leggi civili commentate*, 1999
- “La riforma dell'organizzazione, dei rapporti di lavoro e del processo nelle amministrazioni pubbliche (d.lgs. 3 febbraio 1993, n. 29 e successive modificazioni ed integrazioni): Art. 3. Indirizzo politico - amministrativo . Funzioni e responsabilità” in *Le nuove*

leggi civili commentate, 1999

- "Il nuovo modello di agenzia nella riforma dei ministeri, in *Diritto Pubblico*, n.3, 1999.
- "The distinction between politics and management in Italian public administration", in L. VANDELLI (a cura di), "The administrative reforms in Italy: experience and perspectives", Bologna, CLUEB, 2000.
- "Organi politici e funzionari professionali in Europa", in G. FALCON (a cura di), "Il diritto amministrativo dei paesi europei tra omogeneizzazione e diversità culturali", Milano, Giuffrè, 2005
- "Le Agenzie a cinque anni dal d. lgs n. 300: l'abbandono del modello generale?", in G. VESPERINI (a cura di) "La riforma dell'amministrazione centrale", Milano, Giuffrè, 2005.
- "Primi incerti tentativi di arginare lo spoils system nelle Regioni.", in *Le Regioni*, n. 1/2007
- "Distinzione tra politica e amministrazione e spoils system", in F. MERLONI; A. PIOGGIA; R. SEGATORI (a cura di), "L'Amministrazione sta cambiando?", MILANO, Giuffrè, 2007
- "Lo spoils system è inapplicabile alla dirigenza professionale: dalla Corte nuovi passi nella giusta direzione (commento alle sentt. n. 103 e 104 del 2007)" in *Le Regioni*, 5/2007.
- "La dirigenza pubblica italiana in ottica comparata", in M.P. CHITI E R. URSI (a cura di), "La dirigenza pubblica: analisi e prospettive", Torino, Giappichelli, 2007.
- "Gli incarichi fiduciari", in G. D'ALESSIO (a cura di). "L'amministrazione come professione", Bologna, Il Mulino, 2008.
- "Gli incarichi dirigenziali nelle ASL tra fiduciarità politica e competenze professionali", in A. PIOGGIA ET AL. (a cura di). "Oltre l'aziendalizzazione del servizio sanitario", Milano, Franco Angeli, 2008.
- "Organizzazione amministrativa e garanzie dell'imparzialità. Funzioni amministrative e funzionari alla luce del principio di distinzione tra politica e amministrazione", in *Diritto pubblico*, n. 1, 2009.
- "Interesse pubblico, funzioni amministrative e funzionari alla luce del principio di distinzione tra politica e amministrazione, in A. CONTIERI, F. FRANCARIO, M. IMMORDINO, A. ZITO, (a cura di), "Interesse pubblico tra politica e amministrazione", ESI Napoli, 2009.
- "Spoils system: il timore dell'overruling impedisce alla Corte di fare chiarezza", in *Le Regioni* n. 5/2010.
- "Funzioni amministrative e sindacato giurisdizionale. Una rilettura della Costituzione", in *Diritto pubblico* 2, 2011.
- "La dirigenza in Italia", in *IUS PUBLICUM*, vol. 2011
- "L'autonomia professionale della dirigenza pubblica", in G. GARDINI (a cura di), "Il nuovo assetto del pubblico impiego dopo la Riforma Brunetta", Bononia University Press, Bologna. 2012

## **B) In materia di Urbanistica, pianificazione territoriale, edilizia residenziale pubblica infrastrutture e Trasporti:**

### **B.1) Urbanistica, pianificazione territoriale**

#### **- monografie**

- "Il governo del territorio tra Regioni e Partecipazioni Statali", (con Paolo Urbani), De

Donato, Bari, 1977;

**- articoli**

- "Annotazioni in tema di disciplina transitoria delle lottizzazioni", in: Il Foro Amministrativo, n. 9, 1970;
- "La convenzione edilizia", in: Il Foro Amministrativo, n. 10, 1970;
- "La disciplina urbanistica dopo la L. 1.6.1971, n. 291: l'esplosione del "laissez faire"?"; (con Sandro Amorosino); in: Il Foro Amministrativo, n. 6, 1971;
- "Legislazione urbanistica regionale: un bilancio della prima legislatura", in: Il Foro Amministrativo, n. 4, 1975;
- "Partecipazioni statali, regioni e programmazione" in Quaderni di Giurisprudenza commerciale, n. 8, 1977;
- "Pianificazione territoriale e livello intermedio", in Democrazia e Diritto, n. 3, 1978;
- "Lo Stato e la Regione di fronte alla pianificazione urbanistica" in Erminio Ferrari, Nazareno Saitta e Aldo Tigani (a cura di), Livelli e contenuti della pianificazione territoriale. Atti del quarto convegno nazionale, Messina/Taormina, 10-11 novembre 2000, Milano, Giuffrè, 2001
- "Urbanistica e regioni", in Il Comune Democratico, 1971 n. 11;
- "Ordinamento regionale e gestione del territorio" (con Paolo Urbani), in "Contributo dell'Italia alla Conferenza Habitat", Vancouver, maggio-giugno 1976;
- Intervento al Convegno nazionale "Le Regioni per la riforma dello Stato", Bologna 3-4 maggio 1977;
- "La legge 10/1977 e la legislazione urbanistica in Emilia Romagna", relazione al "Seminario di studio sull'attuazione della nuova disciplina giuridica dei ruoli", Bologna 24-25 ottobre 1977;
- "Gli strumenti ordinari e straordinari nel governo del territorio" Comunicazione al Convegno "Modello economico, sistema urbano, istituzioni: alcune idee per lo sviluppo di Napoli" (Napoli, settembre 1981);
- Coordinamento scientifico documento del gruppo di lavoro per il settore organico Territorio per il convegno nazionale UPI "Riordino del governo locale: funzioni amministrative dei Comuni e delle Province e deleghe regionali" (Roma 4-5 novembre 1982) e intervento alla tavola rotonda in "Atti del Convegno" Roma, 1983.
- "L'impossibile equilibrio tra governo del territorio e pianificazioni di tutela di settore", in Le Regioni, n. 6/2006. ,
- "Infrastrutture, ambiente e governo del territorio", in Le Regioni, n. 1/2007.

**B.2) In materia di Edilizia residenziale pubblica:**

**- monografie**

- "La casa di carta", (con P.URBANI), Roma,Officina Edizioni, 1974;

**- articoli**

- "La legge di riforma della casa: tra rendita fondiaria e "sistemi urbani" (con Paolo Urbani), in: Il Foro Amministrativo, n. 6, 1972;
- "Alcune note sulla distribuzione delle funzioni in materia di edilizia residenziale pubblica tra Regioni ed enti locali", in "La casa di abitazione fra normativa vigente e

prospettive", Milano, Giuffrè, 1986;

### **B.3) In materia di Trasporti**

#### **- monografie**

- "Le leggi regionali di attuazione della legge-quadro sui trasporti pubblici locali", Quaderno n. 3 della Rivista Giuridica della circolazione e dei trasporti;

#### **- articoli**

- "La legge quadro sul riordinamento dei trasporti pubblici locali e la riforma del governo locale" (con Paolo Urbani), in Rivista giuridica della circolazione e dei trasporti, n. 4-5 del 1981;
- "Il ruolo della Provincia nell'attuazione della legge-quadro sui trasporti", relazione al convegno nazionale dell'UPI sui Trasporti, Alghero 20-21 gennaio 1984;
- "Perché i detrattori della Provincia si prendano un meritato riposo" in "Cinque (Periodico dell'Unione regionale delle Province del Lazio), n. 1, 1997

### **C) In materia di Tutela dell'ambiente dagli inquinamenti e di Acque:**

#### **- articoli**

- "Commenti agli artt. 101, 102, 103, 104 e 105"; in: "I nuovi poteri delle regioni e degli enti locali, Commentario al Decreto 616 di attuazione della legge 382", il Mulino, Bologna, 1978;
- "La tutela dell'ambiente dagli inquinamenti nel DPR 616", in "La disciplina delle funzioni nel DPR 616", vol.1, "Assetto del territorio e servizi sociali", Quaderni Regionali FORMEZ, n. 26, 1980;
- "Autonomia speciale e concessioni di grandi derivazioni a scopo idroelettrico in Trentino A. Adige", in "Le Regioni", 1987, n. 6, p. 1443 e ss..
- Ricerca sugli aspetti normativi e istituzionali del governo del bacino del Po (con S. Cassese e P. Urbani), 1984 (lavoro in corso di pubblicazione);
- "Acque pubbliche", voce dell'Annuario delle Autonomie Locali 1984;
- "Acque pubbliche", voce dell'Annuario delle Autonomie Locali, 1985;
- "Tutela dell'ambiente dagli inquinamenti", in "Il territorio" (con altri autori) Edizioni delle Autonomie, Roma, 1978;

### **D) In materia di Regioni e governo locale, servizi pubblici locali in Italia:**

#### **- monografie**

- "Le funzioni del governo locale in Italia" (con altri autori), Milano, Giuffrè, 1988.
- "Gli statuti dei Comuni e delle province dell'Umbria (a cura di, con Mauro Volpi), con il saggio "Autonomia normativa e innovazione dell'amministrazione locale negli statuti dei Comuni e delle Province dell'Umbria", Pliniana Perugia, 1993
- "Regioni e riforma delle autonomie" (a cura di G. C. De Martin, G. Meloni e F. Merloni), Milano, Giuffrè, 1995
- "Lo Stato autonomista" Commento al d.lgs. n.112 del 1998 (a cura di G. Falcon con la collaborazione di Marco Cammelli, Francesco Merloni, Giorgio Pastori, Luisa Torchia) Sono di F. Merloni i commenti agli articoli: 51, 52, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 93, 94, 95, 96, 110,



111.

**- articoli**

- "Montagna", voce dell'Enciclopedia Giuridica;
- "Comunità Montana", voce dell'Enciclopedia Giuridica;
- "Riforma del governo locale: perché la Provincia", in *Il Comune Democratico*, n. 6, novembre-dicembre 1982;
- "Perché è in crisi il regionalismo", in *Democrazia e Diritto*, n.1 1985;
- "Il ruolo dello Stato e delle Regioni nella riforma del sistema degli enti locali", in *"Policentrismo istituzionale e Regioni: distribuzione dei poteri e forme di raccordo"*, Quaderni per la ricerca ISR, serie studi n. 1, 1985;
- "Le opzioni della riforma: funzioni", in *"Una riforma per le autonomie"*, Milano, Giuffré 1986.
- "Per la definizione di una nuova nozione di coordinamento nell'amministrazione locale", in *Quaderni delle autonomie*, n. 1, 1988.
- "La revisione costituzionale dell'ordinamento regionale: una correzione dello Stato regionale", in *"Amministrare"*, n. 3, 1993.
- Intervento alla Tavola Rotonda " i disegni di legge del Governo in materia di decentramento e semplificazione amministrativa", in *"le Regioni"*, n. 5, 1996
- "Regioni ed enti locali coprotagonisti della riforma dello Stato nella prospettiva federalista", in *Statuti regionali e riforma federale dello Stato* (a cura del Centro di studi giuridici e politici della Regione Umbria), Perugia, Pliniana, 1997
- "Privatizzazioni e sussidiarietà: quale amministrazione locale?", in *"sussidiarietà e Pubbliche amministrazioni"* (a cura di F. Roversi Monaco), Maggioli, Rimini, 1997
- Funzioni comunali e principio di sussidiarietà, Nota a sent. TAR Lombardia n. 256, in *Giorn. dir. amm.*, 1999.
- "Gli strumenti di raccordo tra regioni ed enti locali", in Antonio Ferrara (a cura di), *Verso una fase costituente delle regioni? Problemi di interpretazione della legge costituzionale 22 novembre 1999*, n.1. Atti del Forum, Roma, 5 maggio 2000, Milano, Giuffré, 2001.
- "I raccordi tra Stato, Regioni ed enti locali", in Giorgio Berti e Gian Candido De Martin (a cura di), *Le autonomie territoriali dalla riforma amministrativa alla riforma costituzionale. Atti del convegno*, Roma, 9 gennaio 2001, Milano, Giuffré, 2001 (Luiss-Bachelet, Collana di Quaderni, n. 20).
- "Il destino dell'ordinamento degli enti locali (e del relativo Testo unico) nel nuovo Titolo V della Costituzione", in *Le Regioni*, n.2/3, 2002
- "La leale collaborazione nella Repubblica delle autonomie", in *Diritto pubblico*, n. 3, 2002
- "La disciplina statale dei servizi pubblici locali dopo la riforma del Titolo V della Costituzione", in *Riv. Giur. Quadr. Dei Pubblici servizi*, n.2-3, 2002.
- "Riforma senza bussola: dove vanno le Regioni italiane? Tavola rotonda virtuale", in *LE ISTITUZIONI DEL FEDERALISMO*, 2003.
- "I rapporti tra regioni ed enti locali:dalla separazione (e competizione) alla necessaria collaborazione", in L. CHIEFFI, G. CLEMENTE di SAN LUCA (a cura di) *Regioni ed enti locali dopo la riforma del Titolo V della Costituzione*. p. 283-292, Torino:Giappichelli, 2004.
- "Vecchie e nuove forme di controllo sull'attività degli enti locali", in *Le Regioni*, n.1-2/2005.
- "L'inutile riforma del TUEL: per una legge generale sulle autonomie locali", in

G.CLEMENTE DI SAN LUCA (a cura di), "Nodi problematici e prospettive di riforma del testo Unico degli Enti locali", Torino:Giappichelli, 2006.

- "Infrastrutture, ambiente e governo del territorio", in Le Regioni, 1/2007.
- "Riflessioni sull'autonomia normativa degli enti locali", in Le Regioni, n.1/2008.
- "La Regione nella semplificazione delle istituzioni territoriali", in F.BASSANINI, L.CASTELLI (a cura di), "Semplificare l'Italia", Firenze, Passigli, 2008.
- "Politiche statali, politiche regionali e autonomia politico-amministrativa e finanziaria degli enti territoriali" (con ANTONIO BRANCASI, in Le Regioni, n.1/2009.
- "L'assunzione/istituzione dei servizi pubblici (locali) tra ordinamento italiano e ordinamento comunitario", in E. FOLLIERI, L. IANNOTTA (a cura di), Scritti in ricordo di Francesco Pugliese, Napoli, ESI, 2010.
- "Una "new entry" tra i titoli di legittimazione di discipline statali in materie regionali: le "funzioni fondamentali" degli enti locali", in Le Regioni, n.4/2010.
- "Il sistema amministrativo italiano, le Regioni e la crisi finanziaria", in Le Regioni, n. 4/2011.
- "Il ruolo della Regione nella costruzione di una nuova amministrazione territoriale", in S. MANGIAMELI (a cura di), "Il regionalismo italiano dall'Unità alla Costituzione e alla sua riforma", Milano Giuffrè, 2012.
- "Semplificare il governo locale? Partiamo dalle funzioni", in S. MANGIAMELI (a cura di), "Le Autonomie della Repubblica: la realizzazione concreta", Milano, Giuffrè, 2013.

## **E) In materia di Studi comparati su Regioni e governo locale**

### **- articoli**

91. "Les Régions en Italie" (con Fabio Lorenzoni), in: "Etudes sur le régionalisme en Belgique et a l'étranger"; Bruylant, Bruxelles 1973.
92. "Les compétences du pouvoir local en Italie", in Annuaire européen d'administration publique, Volume III, 1980.
93. "Politica industriale nazionale e pianificazione regionale nell'esperienza italiana" (con altri autori), relazione italiana al Convegno internazionale "Sviluppo industriale regionale: centralizzazione o decentramento" (Palermo 15-18 ottobre 1979). Atti pubblicati a cura dell'IISA, Bruxelles 1981.
94. "Le processus de création des Régions en Italie: problèmes de la mise en oeuvre", in "Dix ans de régionalisation en Europe: bilan et perspectives 1970-1980" Paris, Cujas, 1982.
95. "La riforma del governo locale e regionale nei paesi mediterranei", in Rivista trimestrale di diritto pubblico, n. 3, 1983.
96. "Le transfert des fonctions: notes sur la situation italienne", relazione alla riunione preliminare al XVIII Congresso Internazionale di Scienze Amministrative su "Amministrazione e regioni, autonomia o federalismo", Barcellona 26-27 giugno 1980 pubblicato in "Autonomia e administracion", Barcellona, 1983.
97. "Analyse comparative des expériences de régionalisation au regard des relations entre les régions ed les collectivités locales" (con S. Cassese), Rapporto ufficialmente adottato e pubblicato dal Consiglio d'Europa nella Seduta del 28 novembre 1983.
98. Rapporto per il Consiglio d'Europa sul tema "I rapporti tra i diversi livelli di governo locale nel quadro regionale" per la Conferenza dei Ministri europei responsabili degli enti locali, Roma, 6-7 novembre 1984, pubblicato anche in "Quaderni per la ricerca ISR" serie studi n.2.
99. "La asistencia a los municipios en Italia". Relazione nazionale al Seminario internazionale sull'assistenza tecnica e amministrativa ai Comuni organizzato dall'Istituto de

Administration Local di Madrid a Peniscola (Spagna) (5-6 ottobre 1983), Madrid, 1984.

- [100.](#) "La réforme des collectivités locale en Europe: stratégies et résultats", a cura di Y. Meny, in "Notes et Etudes Documentaires, 1984, n. 5. La Documentation Française.
- [101.](#) "Il progetto di legge sulle basi dell'ordinamento locale in Spagna", in Quaderni per la ricerca ISR, serie documentazione, n. 1, 1985
- [102.](#) "Italian Regions in the European Community", in "Regions in the European Community", Clarendon Press, Oxford, 1985.
- [103.](#) Introduzione al Convegno ISR "CEE-USA: "Istituzioni regionali e politiche di sviluppo" Roma 27-29 gennaio 1982 (con S. Mannozi), Franco Angeli, Milano, 1985.
- [104.](#) "Il processo di decentramento amministrativo in Portogallo", in "Quaderni per la ricerca ISR" serie documentazione, n. 4, 1987.
- [105.](#) "Notes succinctes sur le processus de régionalisation en Italie", in Les finances des Régions en Europe, Leuven, Acco, 1987.
- [106.](#) "Le relazioni tra Regioni e enti locali in Italia", in "Les comunitats autonomes i els governs locals", Barcelona, Tallers, 1987.
- [107.](#) "Italie", saggio sull'Italia nell'opera collettanea "Les collectivités locales en Europe" (a cura di Alain Delcamp), La documentation française, 1994. "Áreas y gobiernos metropolitanos, regiones y gobierno local in: Instituto de derecho público", in T. FONT Y LLOVET (dirección), Anuario del Gobierno local 1999/2000, Madrid, Marcial Pons, 2000.
- [108.](#) « Italie. Du centralisme de l'Etat à la République des autonomies territoriales », in A. DELCAMP, J. LOUGHLIN (a cura di), «La décentralisation dans les Etats de l'Union Européenne », Paris, La documentation française, 2002.
- [109.](#) "Informe del Consejo de Europa sobre la aplicación de la Carta Europea de Autonomía Local en España", in Anuario del Gobierno Local 2002, Madrid, Marcial Pons, 2003.
- [110.](#) "Italia" E.ARGULLOL MURGADAS (a cura di), "Federalismo y Autonomía. La ordenación de las instituciones y los poderes en los Estados compuestos", Barcelona, ARIEL, 2004.
- [111.](#) Il regionalismo spagnolo tra riforma costituzionale e riforma statutaria (con T. FONT I LLOVET), in Le Regioni, n. 6/2005.
- [112.](#) La protection juridique de la subsidiarité en Europe. In: -. Les Assises de la subsidiarité\_. Paris, Palais du Luxembourg, 24 octobre 2008.
- [113.](#) "Le autonomie territoriali nel sistema amministrativo italiano: una riforma eternamente incompiuta. In: -. Congreso europeo sobre descentralización territorial y administración local. Sevilla, 9-11 Mayo 2007, p. 151-167, SEVILA: Instituto Andaluz de Administración Pública, 2009.
- [114.](#) "La Carta Europea de la Autonomía Local y su recepción en Italia y España", in Anuario del Gobierno local, IDP, Barcelona. 2010.
- [115.](#) "Inattuazione del Titolo V e fallimento della via statutaria all'autonomia regionale. Moriremo tutti centralisti? note italiane alla sentenza 31/2010 del Tribunal Constitucional spagnolo sullo statuto della Catalogna", in Istituzioni del federalismo, n. 1/2011.
- [116.](#) "La tutela internazionale dell'autonomia degli enti territoriali. la Carta europea dell'autonomia locale del Consiglio d'Europa", in Scritti in onore di G. Palma, Torino Giappichelli. 2012

## **F) In materia di governo delle Aree metropolitane:**

### **- monografie**

- [117.](#) "L'intervento pubblico nelle aree metropolitane del Mezzogiorno", (a cura di S. Cassese e S. Cafiero) (con altri autori), Collana F. Giordani, Milano, Giuffrè, 1981.
- [118.](#) "Il governo delle aree metropolitane in Italia" (con altri autori), Milano, F. Angeli, ,

1985

119. "Il rebus metropolitano", Roma, Officina Edizioni, 1986.

120. "Progetto Roma capitale. Problemi procedurali e metodologici" (con altri autori), Roma, 1987

121. "Progetto Roma capitale e governo metropolitano. Il ruolo della Regione e degli enti locali", Roma 1988.

#### **- articoli**

122. "La riforma delle autonomie e il problema delle aree metropolitane", in "Quale governo per l'area metropolitana di Roma?", Officina Edizioni, Roma, 1984.

123. "Governo metropolitano e attribuzione delle funzioni", in "La gestione delle aree metropolitane: tendenze e prospettive" (OCSE - Roma 15-17 ottobre 1985).

124. "Il governo della città" in "La città e le sue scienze oggi. Analisi bibliografiche.", Roma, FORMEZ, 1988

125. "I problemi istituzionali del governo delle città", in "Da Roma a Roma", Roma, Alfamedia, 1985.

126. "Roma", in "Le città metropolitane. Incontri di diritto amministrativo Italia-Spagna, Bologna, Il Mulino, 1994.

127. "Roma città capitale e città metropolitana", in AA.VV. "Roma capitale della nuova Repubblica", Maggioli, Rimini, 1996.

128. "Roma . Il governo dell'area metropolitana nella capitale della Repubblica", in Il nuovo governo locale, n. 1, 1997.

129. "Servizi pubblici e aree metropolitane", in Le Regioni, n. 5, 1997.

130. "Il fenomeno delle aree metropolitane: problemi di governo e di assetto territoriale" (con Paolo Urbani), relazione sul tema "Traffico e città negli anni '80. L'organizzazione della mobilità: aspetti economici, tecnici e giuridici" XXXVII Conferenza del Traffico e della Circolazione, Stresa 24-26 settembre 1980.

131. "Administration of large agglomerations" (con P. URBANI), rapporto italiano alla Round Table IISA, Tokyo, 13-17 settembre 1982.

132. "Amministrare la metropoli", relazione al convegno "Roma-Parigi-New York: quale urbanistica per la metropoli?" (Roma 17-18 gennaio 1985).

133. "Note per una lettura dell'amministrazione nell'area metropolitana di Roma", in Terzo Rapporto CER-CENSIS sul governo della città, Milano, Sole 24 Ore (in corso di pubblicazione).

134. "Roma. Il governo dell'area metropolitana nella capitale della Repubblica", in "Il nuovo governo locale", n. 1, 1997.

#### **G) In materia di organizzazione della Ricerca scientifica:**

##### **- monografie**

135. "Autonomie e libertà nel sistema della ricerca scientifica", Milano, Giuffrè, 1990.

136. "Il Ministero e l'autonomia delle Università e della ricerca (a cura di), Il Mulino, Bologna, 1989.

137. "Scientific research in France" (a cura di, con A. Orsi Battaglini e M.Lesage), Baden Baden, Nomos Verlag, 1992.

138. "The independence of science in Europe" (a cura di, con A. Orsi Battaglini e u. Karpen) (di prossima pubblicazione per Nomos Verlag, 1999).

139. "Il nuovo Consiglio nazionale delle ricerche. Primo commento al decreto legislativo

30 gennaio 1999, n.19" (a cura di), Roma, D'Anselmi, 1999.

140. "Università e sistema della ricerca. Proposte per cambiare (a cura di, con M. Cammelli), Bologna, Il Mulino, 2006.

**- articoli**

141. "L'organizzazione pubblica della ricerca scientifica tra processi reali e ipotesi di riforma", in "Rivista trimestrale di diritto pubblico" n. 3, 1981 (pubblicato anche, in francese, in "Journées de la société de législation comparée", Année 1981).

142. "Ricerca Scientifica", voce dell'Enciclopedia Giuridica.

143. "Consiglio Nazionale delle Ricerche" voce dell'Enciclopedia Giuridica.

144. "Le strutture organizzative della ricerca in Italia", in "Gli aspetti istituzionali della ricerca scientifica in Italia e in Francia", Milano, Giuffré, 1987.

145. "La condizione professionale dei ricercatori pubblici in Italia", in "Gli aspetti istituzionali della ricerca scientifica in Italia e in Francia", Milano, Giuffré, 1987.

146. "Ricerca scientifica (diritto pubblico)", voce dell'Enciclopedia del Diritto.

147. "L'autonomia delle università e degli enti pubblici di ricerca. Alcuni nodi problematici" in "Scritti in onore di M.S. Giannini" III, Milano, Giuffré, 1988.

148. "Università, enti pubblici di ricerca, accademie", in "Ente pubblico e enti pubblici" (a cura di V. Cerulli Irelli e G. Morbidelli), Torino, Giappichelli, 1994.

149. "La disciplina speciale delle università e degli enti pubblici di ricerca", in R. PEREZ (a cura di), "La disciplina finanziaria e contabile degli enti pubblici" Bologna, Il Mulino, 1991.

150. "Autonomia universitaria e qualità dell'insegnamento e della ricerca: profili di stato giuridico", in "Modelli di Università in Europa e la questione dell'autonomia" Contributi di ricerca della Fondazione Giovanni Agnelli.

151. "Ricerca scientifica (organizzazione ministeriale)", in Enciclopedia del diritto, V aggiornamento, Milano, Giuffré, 2001.

152. "La ricerca scientifica tra autonomia e indirizzo politico, tra uniformità e differenziazione", in Le istituzioni del Federalismo, n. 5, 2002.

153. "Cnr: da organo di governo della ricerca scientifica a ente strumentale del Miur?", in Giornale di diritto amministrativo, n. 4, 2003.

154. "Il nuovo riordino del Cnr: si consolida il controllo politico sulla ricerca italiana", in Giornale di diritto amministrativo, n. 10, 2003.

155. "Le tendenze delle politiche istituzionali nel campo della ricerca in Italia: pericoli e rimedi", in *Queste istituzioni*, n. 129, 2003.

156. "Autonomia, responsabilità, valutazione nella disciplina delle università e degli enti di ricerca non strumentale", in Diritto pubblico, n. 2/2004.

157. "Università", voce del Dizionario di Diritto pubblico (a cura di S.Cassese), Milano Giuffré, 2006

158. "L'ennesimo riordino del Consiglio nazionale universitario: un'occasione sprecata? (Commento a L. 16 gennaio 2006, n. 18)", in Giorn. dir. amm, n. 9/2006 .

159. "Rettori per sempre? No grazie", in Le scienze, 2006.

160. "Università e ricerca scientifica", in Il diritto. Enciclopedia giuridica, XVI vol. Milano, Sole 24 ore, 2007.

161. "La 'chiamata' del consiglio di facoltà nel procedimento di assunzione in deroga al blocco (Commento a Cons. Stato, sez. 6., n. 4706", in Giorn. dir. amm., 2007.

162. "Ricerca scientifica e "territorio"", in M: CAMMELLI (a cura di), Territorialità e delocalizzazione nel governo locale, Bologna. p. 757-771, Bologna:Il Mulino, 2007.

163. "Università e ricerca", in S. MANGIAMELI (a cura di), Diritto costituzionale, Milano, Il Sole 24 ore, 2008.
164. "Istruzione superiore, autonomia delle università e ruolo dello Stato.", in ASTRID RASSEGNA, 2008.
165. "La nuova autonomia, "statutaria", degli enti di ricerca nella legge n. 165 del 2007", in Giorn. dir. amm.n. 3/2008.
166. "La «moralizzazione» delle università", in Giorn. dir. amm., n. 6/2009.
167. "Come le Regioni conoscono la loro realtà (la realtà economica e sociale del proprio territorio)?" in R. BIN e L. COEN (a cura di), Poteri pubblici e sviluppo economico locale, Padova, CLEUP, 2009.
168. "Il Rettore nell'assetto di governo delle università italiane. Ruolo, funzioni e imparzialità", in Diritto pubblico, n. 3/2010.
169. "La riforma dell'università. La nuova governance", in Giorn. dir. amm. 4/2011.
170. "Sul valore legale del titolo di studio" (con E. CARLONI, A. PIOGGIA), in ASTRID RASSEGNA, 2012.

## H) In materia di geografia amministrativa

### - monografie

171. "Amministrazione e territorio in Europa" (a cura di F. Merloni e A. Bours), Il Mulino, Bologna, 1994.
172. "Amministrazioni pubbliche e territorio in Italia" (a cura di L. Gambi e F. Merloni) Il Mulino, Bologna, 1995.

### - articoli

173. "L'amministrazione dello Stato in Europa", in Riv. Trim. Dir. Pubbl., n.4, 1992.
174. "Il territorio delle Province tra amministrazione periferica dello Stato e riforma federalista", in AA.VV. Salerno capoluogo e la sua provincia, Salerno, Avagliano, 1997.
175. "La geografia amministrativa nei processi di riforma dello Stato", in Dinamiche storiche e problemi attuali della maglia istituzionale in Italia (a cura di M.L. Sturani), Dell'Orso, Alessandria, 2001.
176. "Il territorio delle province tra amministrazione periferica dello Stato e riforma federalista" in "Salerno capoluogo e la sua provincia" (a cura di v. Aversano), Avagliano, Salerno, 1997.

## I) In materia di documentazione e informazione amministrativa, trasparenza

### - monografie

177. - "L'informazione delle pubbliche amministrazioni" (a cura di), Rimini, Maggioli, 2002 (Strumenti di diritto pubblico, n.29).
178. "Introduzione all'eGovernment", Torino, Giappichelli, 2005.
179. "La trasparenza amministrativa (a cura di)", Milano, Giuffrè, 2008.

### - articoli

180. "Un osservatorio per le pubbliche amministrazioni", in "Queste istituzioni", n. 89, 1992.

181. "La letteratura grigia nelle amministrazioni centrali. L'esperienza del Centro di documentazione del CNR sulla pubblica amministrazione", in "La letteratura grigia" Atti del Convegno dell'ISS, (Roma, 4-5 giugno 1992), Roma, 1992.
182. "Attività conoscitive delle amministrazioni pubbliche e statistica ufficiale. Profili organizzativi e funzionali", in Riv. Trim. Dir. Pubbl. n.1, 1994.
183. "Coordinamento e governo dei dati nel pluralismo amministrativo", in B. PONTI (a cura di), Il regime dei dati pubblici, Rimini. Maggioli 2008.
184. "L'eGovernment", in G. D'ALESSIO. e F. DI LASCIO (a cura di), Il sistema amministrativo a dieci anni dalla "Riforma Bassanini", Torino, Giappichelli, 2009.
185. "L'organizzazione delle attività conoscitive e tecniche nel sistema amministrativo italiano", in Studi in onore di P. Stella Richter, Milano, Giuffrè, 2013.
186. "Le attività conoscitive e tecniche delle amministrazioni pubbliche. Profili organizzativi", in Dir. Pubbl. 2/2013.

## **L) In materia di etica pubblica, maladministration e contrasto della corruzione**

### **- monografie**

187. Al servizio della Nazione. Etica e statuto dei funzionari pubblici, (a cura di, con R. CAVALLO PERIN), Milano, Franco Angeli 2009.
188. La corruzione amministrativa. Cause, prevenzione, rimedi, , (a cura di, con L. VANDELLI ), Firenze, Passigli,2010.

### **- articoli**

189. " L'etica della dirigenza pubblica. in G. D'ALESSIO (a cura di). "L'amministrazione come professione", Bologna, Il Mulino, 2008
190. "Introduzione. L'etica dei funzionari pubblici", in F. MERLONI E R. CAVALLO PERIN (a cura di), Al servizio della Nazione, Franco Angeli, Milano, 2009.
191. "L'etica dei soggetti con incarico fiduciario", in F. MERLONI E R. CAVALLO PERIN (a cura di), Al servizio della Nazione, Franco Angeli, Milano, 2009.
192. "Controlli sugli enti territoriali e maladministration", in Le regioni n. 5/2009.
193. "Nuovi strumenti di garanzia dell'imparzialità delle amministrazioni pubbliche: l'inconferibilità e incompatibilità degli incarichi", in B. G. MATTARELLA, M. PELISSERO (a cura di), La legge anticorruzione, Torino Giappichelli. 2013.
194. "La legge anticorruzione e le garanzie dell'imparzialità soggettiva dei funzionari pubblici", in F. CINGARI (a cura di), Corruzione: strategie di contrasto, Firenze University Press, 2013.
195. "La trasparenza come strumento di lotta alla corruzione tra legge n. 190 del 2012 e d. lgs. n. 33 del 2013", in B. PONTI (a cura di) Codice della trasparenza amministrativa. Commento al d.lgs. 33/2013, Santarcangelo, Maggioli, 2013.
196. "L'applicazione della legislazione anticorruzione nelle Regioni e negli enti locali tra discipline unitarie e autonomia organizzativa", in Istituzioni del federalismo, n. 2/2013.
197. "I piani anticorruzione e i codici di comportamento, misure specifiche di contrasto alla corruzione nelle amministrazioni pubbliche, in Diritto penale e processo, 2013.
198. "Il d. lgs. n. 39 del 2013. Inconferibilità e incompatibilità degli incarichi nella prospettiva dell'imparzialità dei funzionari pubblici, in Giorn. dir. amm., n. 8-9, 2013.
199. "Le misure amministrative di contrasto alla corruzione (Intervento al 59° Convegno di Varenna 21 settembre 2013)", in ASTRID Rassegna n. 189/2013 e in Rivista della Corte dei conti, 2013

200. "I codici di comportamento", in Il libro dell'anno 2013, Roma Treccani, 2013.

201. "Inconferibilità e incompatibilità degli incarichi", in Il libro dell'anno 2013, Roma Treccani, 2013

**Direzione  
Progetti di ricerca**

Responsabile nazionale del progetto PRIN 2010-2011 dal titolo "**stituzioni democratiche e amministrazioni d'Europa: coesione e innovazione al tempo della crisi economica**", che coinvolge 12 sedi universitarie nazionale e che ha attivato circa 30 collaborazioni scientifiche in Europa.

Responsabile Nazionale del Progetto PRIN 2006, programma di ricerca interuniversitario, coordinando unità di ricerca afferenti all'Università di Perugia, all'Università di Torino, all'Università di Bologna, all'Università di Chieti-Pescara, sul tema **Etica pubblica e interessi. Regole, controlli, responsabilità.**

Responsabile nazionale del Progetto PRIN 2004, programma di ricerca interuniversitario, coordinando unità di ricerca afferenti all'Università di Perugia, all'Università di Firenze, all'Università Roma Tre, all'Università di Trento, all'Università di Chieti-Pescara sul tema **Principio democratico, trasparenza e pubbliche amministrazioni.**

Responsabile del Progetto FIRB 2001, programma di ricerca interdipartimentale sul tema **Le riforme amministrative: verifica dell'effettività.**

Responsabile nazionale del Progetto FISR-CNR **Individuazione delle più adeguate metodologie per l'analisi delle politiche pubbliche di rilievo strategico e di rilevanza innovativa**, che ha coinvolto l'Università degli Studi di Perugia, l'Università di Pisa, L'Università di Torino, L'Università "La Sapienza" di Roma, L'Università LUISS Guido Carli di Roma, L'Università "l'Orientale" di Napoli, l'Università Carlo Cattaneo di Castellanza e l'Istituto di studi sui sistemi regionali federali e sulle autonomie "Massimo Severo Giannini" (ISSIRFA). Ha diretto i lavori di ricerca dell'Unità degli Studi di Perugia, sul tema **Il patrimonio informativo pubblico: profili giuridici e comparati, programma di ricerca di rilievo nazionale**

Responsabile scientifico nazionale del Progetto COFIN 2000, programma di ricerca interuniversitario Università degli Studi Perugia, di Firenze, Roma III, CNR, sul tema **Atti organizzativi delle pubbliche amministrazioni tra funzionalità e garanzia.**

Responsabile dell'unità operativa **Condizione professionale dei ricercatori scientifici** del Progetto Strategico CNR "Disciplina giuridica della ricerca scientifica", coordinato dal Prof. Andrea Orsi Battaglini. Nel quadro della ricerca ha studiato in particolare l'esperienza francese, anche con un soggiorno di un mese in Francia (maggio 1987).

Coordinatore del **Indagine sulle funzioni degli enti locali in Italia** (1979) promossa dal Consiglio Scientifico dell'Istituto Regioni, presieduto dal Prof. Massimo Severo Giannini

Membro del Consiglio Scientifico del Progetto finalizzato CNR **Organizzazione e funzionamento della Pubblica Amministrazione**, fino alla conclusione del Progetto (1994).

Si è occupato anche dei rapporti tra amministrazione centrale e periferica in materia d'inquinamento partecipando ad un gruppo di ricerca diretto dall'*Institute for Environment and Society* di Berlino, ed alla tematica dei rapporti tra istituzioni locali e settore industriale (il caso della siderurgia) in qualità di esperto nazionale nell'ambito della ricerca diretta dall'Istituto Universitario Europeo di Firenze. Con Sabino Cassese, in qualità di esperto consulente del Consiglio d'Europa, ha curato un rapporto sulle esperienze di regionalizzazione in Europa (novembre 1983) e ha predisposto un rapporto per la conferenza



internazionale dei Ministri europei competenti sugli enti locali (Roma 6-7 novembre 1984).

**Dati personali** Autorizzo il trattamento dei miei dati personali ai sensi del Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali".

#### ALLEGATI

---

**Nota relativa ai titoli posseduti, immediatamente attinenti ai requisiti richiesti dalla legge per i componenti dell'Autorità nazionale anticorruzione.**